

Municipium

Publicación del Programa de Información Estadística y Apoyo a los Municipios-PRINEM

Número 5

Enero de 2000



Contenido

Temas

Estadísticas para el Desarrollo Local
El PRINEM presenta su línea de producción de información estadística regional. 1

Indicadores ad hoc: Sector Salud
Pautas a los usuarios sobre cómo construir indicadores específicos de la realidad local, a partir de datos elaborados por el PRINEM. 2

Colaboraciones

Un posible camino de respuesta a la inequidad globalizada
La acción conjunta de gobiernos locales y emprendedores privados se plantea como una forma de gestión en beneficio del interés común. 4

Acción local

Información y planificación estratégica: el caso de la Ciudad de Córdoba
Los responsables de modernos instrumentos de planificación y gestión urbana describen y evalúan los ejes de desarrollo municipal desde una interesante experiencia en la Argentina. 6

Enfoques

Los municipios en el MERCOSUR
La organización político-administrativa del nivel local en los cuatro países miembros, según sus legislaciones. 10

Apuntes

Observaciones sobre la situación sanitaria, habitacional y educativa de los municipios capitales de provincias seleccionadas. 11

Comunicaciones

Ventana del PRINEM
Panorama de realizaciones vinculadas con las estadísticas regionales. 12

Municipium es una publicación periódica, editada y distribuida por el INDEC, en el marco del PRINEM que coordina Nilda García Melchionna. Tiene como objetivo prioritario contribuir a la difusión de la información sobre los municipios de la Argentina.

Responsable de la edición: Leonardo Piatti

Diseño y diagramación: Fidela Cachán

Las colaboraciones firmadas son de responsabilidad de los autores.

Se permite la reproducción parcial con mención de la fuente.

© Hecho el depósito legal

ISSN: 1514-2205

Municipium, enero de 2000, impreso en el Departamento de Publicaciones del INDEC, con una tirada de 3.000 ejemplares.

C. E. S.

Centro Estadístico de Servicios

DIRECCIÓN DE DIFUSIÓN

I. N. D. E. C.

16 MAR 2000

Estadísticas para el Desarrollo Local

Los procesos de globalización y apertura externa de la economía, hacen de los conocidos paradigmas de desarrollo casi piezas de museo, como lo expresa Sergio Boisier¹.

En todo nivel territorial, existen dos tipos de actividades económicas que se desarrollan en forma paralela: las vinculadas con los sectores estratégicos –telecomunicaciones, finanzas– y aquellas que dependen de las condiciones internas de los propios territorios.

En la actualidad existe consenso acerca de, al menos, dos hechos vinculados con los modelos de desarrollo:

1. que no está demostrado que el desarrollo de regiones pobres sea consecuencia de efectos benéficos recibidos de regiones más ricas; 2. que la mayoría de las decisiones de inversión pertenece al último tipo de actividades y son tomadas localmente.

En muchos casos, la insuficiencia de recursos para elaborar estrategias de desarrollo económico, de carácter individual, induce a grupos que se han asociado para la implementación de las mismas, a realizar acciones concertadas para la constitución de microrregiones. Estas se convierten, así, en una nueva unidad de análisis territorial para el diseño de políticas públicas.

Para que tales políticas se concreten en medidas de alta eficacia deben necesariamente sustentarse en un conocimiento adecuado de la realidad, basado en información estadística veraz y oportuna para diagnosticar, pronosticar y actuar sobre la misma.

Es en ese contexto que el INDEC, a través del PRINEM, inició una nueva línea de trabajo, cuyo objetivo es proporcionar las estadísticas básicas para el diseño de políticas destinadas a apoyar el desarrollo de microrregiones.

A partir de la firma de un convenio entre el INDEC y la Comisión Nacional para la Promoción y Desarrollo de la Región Patagónica (CONADEPA) se acordó la preparación de trabajos especiales para suministrar la información estadística requerida por diecisiete microrregiones patagónicas. En cumplimiento de este convenio, ya se editaron cuatro publicaciones referidas a los municipios de la Comarca del Río Pico, del Valle Inferior del Río Chubut, del Valle Medio del Río Negro y de la Comarca Andina del Paralelo 42 ♦

¹BOISIER, Sergio (1997) "El vuelo de una cometa. Metáfora para una teoría del desarrollo regional", en Documento 97/37, Serie Ensayos, ILPES, Santiago de Chile.

²DOMÍNGUEZ, Elida (1998) "Introducción al concepto de Desarrollo Económico Local", en Primer Congreso Anual de Municipios, Fundación de Estudios Municipales y Sociales, Buenos Aires, pp.59-71.



REPÚBLICA ARGENTINA
MINISTERIO DE ECONOMÍA

SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN ECONÓMICA Y REGIONAL
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

INDEC

Indicadores ad hoc: Sector Salud

Es una experiencia cotidiana la necesidad de contar con buena información para tomar decisiones en los gobiernos municipales. Sin embargo, no siempre se conoce cual es la información más adecuada o, conociéndola, no siempre se logra acceder a ella.

Es posible construir información que ayude a tomar decisiones siempre que se posean algunos datos, como los que ofrece actualmente el PRINEM o los que hoy existen en los registros de cualquier municipalidad. Con estos datos se pueden elaborar indicadores de gran valor para conocer la realidad que es preciso enfrentar.

Los indicadores son informaciones construidas con base en datos existentes sobre alguna realidad que pueda ser medida cuantitativamente y su papel es hacer evidente algún rasgo de la misma. Los indicadores pueden servir para conocer tanto la realidad de la sociedad del municipio como las condiciones del gobierno municipal.

Por ejemplo, si se está pensando en las condiciones de salud de la población y en elaborar políticas para quienes no están cubiertos por ningún sistema (obras sociales, mutuales, prepagas, etc.), será necesario conocer qué cantidad de habitantes se encuentra en esa situación. Eso puede lograrse construyendo un indicador al dividir la cantidad de población que no está asociada o que no cuenta con cobertura por la cantidad total de la población local y multiplicar el resultado por 100. El resultado final es el porcentaje de la población que deberá ser objeto de alguna política de salud ya que no cuenta con ningún tipo de cobertura.

La dimensión de este indicador señala la envergadura del problema y, en consecuencia, la política que debe desarrollarse. Será diferente la política si, como ocurre en 1991 en el Municipio Capital de Mendoza, no tiene cobertura el 29,66% de la población, que si es el 58,98% del total, como sucede en ese año en el Municipio de Tupungato de la misma provincia. Ese indicador, por otra parte, no solamente permite conocer la necesidad de un municipio, sino que, comparado con otros municipios, hace posible saber dónde es mayor esa necesidad y, por consiguiente, dónde debe asignarse un esfuerzo más grande. También permite conocer cómo ha cambiado la cobertura de salud en un mismo municipio, si se compara la información actual con la de años anteriores.

INDICADOR: Población sin cobertura de salud

$$\frac{\text{Población municipal sin ninguna cobertura}}{\text{Población municipal total}} \times 100$$

Si se quiere conocer además la importancia del esfuerzo que el gobierno local realiza en salud, se puede tomar como base su gasto en ese sector, vinculándolo con el tamaño de la población local, construyendo así el indicador de gasto municipal en salud per capita. Esa información será muy útil si se compara con lo que sucede en otros municipios, por una parte, y con lo que sucedía en otros años en el mismo municipio. Se podrá así conocer en qué medida el esfuerzo es comparativamente alto o bajo y si se lo está ampliando o disminuyendo.

La cuantificación del indicador de cobertura puede realizarse consultando la información actualmente producida por el PRINEM. No sucede lo mismo con el indicador del esfuerzo municipal en salud. En este

caso, se debe solicitar a la unidad municipal respectiva el dato sobre la cantidad de pesos gastados en el área de salud en el año que interesa y dividirlo por la cantidad de habitantes de ese año o del año más cercano conocido.

INDICADOR: Gasto municipal en salud (per capita)

$$\frac{\text{Pesos gastados en salud en el año } n}{\text{Población municipal total en el año } n} \times 100$$

Para una toma más adecuada de las decisiones será necesario contar con más información. Por ejemplo, en qué medida es importante la cantidad de dinero que el municipio destina al área de la salud, de manera de poder evaluar si podría o no incrementarse. Para ello se puede construir un indicador que muestre el peso relativo del gasto en salud en el total de los gastos municipales. Esto se hace dividiendo la cantidad que se gasta en salud por el total del gasto anual y multiplicándolo por cien. Ese resultado indica, en porcentaje, cuál es el esfuerzo que el gobierno local destina a la salud. Su comparación con otros municipios o con otros momentos del mismo municipio puede ser muy útil para conocer la situación prevaleciente.

INDICADOR: Esfuerzo municipal en salud

$$\frac{\text{Pesos gastados en salud en el año } n}{\text{Gasto municipal total en el año } n} \times 100$$

Si se considera que el esfuerzo municipal en salud es bajo y que, en consecuencia, se debería aumentar el gasto destinado a ese sector, antes de tomar la decisión es preciso conocer en qué medida el gobierno local podrá hacer ese cambio con base en sus recursos propios o deberá, para ello, conseguir un incremento de las trans-

ferencias que recibe desde el gobierno provincial. En ese sentido, será útil construir un indicador de autonomía financiera municipal que mostrará el grado en que el municipio financia sus gastos con base en los recursos propios. Para ello se deberá solicitar a la unidad municipal respectiva los datos sobre los gastos totales del municipio y los ingresos discriminados en ingresos propios e ingresos recibidos como transferencias por todo concepto desde el Gobierno provincial, en el último ejercicio ejecutado. Con esa información se podrán producir dos indicadores que prestarán el mismo servicio: un indicador de autonomía municipal si se comparan los ingresos propios con los gastos totales y un indicador de dependencia municipal comparando los ingresos transferidos y los gastos totales. Cada uno de esos indicadores presentará un porcentaje válidamente comparable entre municipios.

INDICADOR: Autonomía municipal

$$\frac{\text{Ingresos propios municipales del año } n}{\text{Gastos municipales totales del año } n} \times 100$$

INDICADOR: Dependencia municipal

$$\frac{\text{Ingresos municipales por transferencias del año } n}{\text{Gastos municipales totales del año } n} \times 100$$

De la información analizada puede concluirse, por ejemplo, en la necesidad de ampliar el esfuerzo municipal en salud, sabiendo que los recursos propios pueden ser suficientes para ello. Pero entonces se debe conocer la situación del empleo municipal en salud en relación al empleo municipal en su conjunto, para evaluar si es posible ampliar las actividades con el personal existente. Para ello se solicita de la oficina de personal del municipio los datos sobre la cantidad total de empleados municipales y la cantidad de ellos que se encuentran trabajando en el área de salud.

El análisis de la cantidad de empleados en el sector salud revelará si existe suficiente número de trabaja-

dores para las nuevas actividades. Si se considerara que no es suficiente y que debería incorporarse más personas, sería conveniente antes conocer en qué medida el empleo en salud es importante en relación al empleo municipal total. Construiremos, entonces, un indicador sobre el peso del empleo en salud en el empleo municipal. Si este fuere desproporcionadamente grande, será difícil justificar su ampliación aunque de acuerdo a una lógica sectorial hiciese falta. Para construir dicho indicador se divide la cantidad de empleados en salud por la cantidad de empleados totales y se multiplica su resultado por cien. Se conoce así la envergadura de ese empleo sectorial como una proporción del empleo total en términos de porcentaje.

INDICADOR: Peso del empleo en salud

$$\frac{\text{Cantidad de empleados en el sector salud}}{\text{Cantidad total de empleados municipales}} \times 100$$

Si la participación relativa del sector salud en el empleo municipal no fuese excesiva, podría pensarse en incorporar otras personas para las nuevas tareas.

Esa decisión puede, a su vez depender de otra, si es que se quiere trabajar con población local. Una vez identificada la capacitación requerida, que podemos considerar que se cubriría con personas que hayan terminado el nivel secundario o iniciado algún nivel superior, terciario o universitario, deberíamos averiguar si la sociedad municipal está en condiciones de ofrecernos ese perfil poblacional.

Podríamos recurrir a la información producida por el PRINEM y conocer el indicador tasa de escolarización del municipio, aunque en realidad, lo que necesitamos es un indicador más específico. Supongamos que se incorporarán empleados administrativos, requiriéndose personas con, por lo menos, nivel secundario finalizado. Es preciso medir qué cantidad de habitantes ha terminado el nivel secundario y, luego, ha abandonado

los estudios y cuántos asisten en la actualidad a un nivel superior. De este modo, hacen falta tres datos: población de 18 años y más, población que terminó el nivel secundario y población que inició algún nivel superior. Estos datos pueden encontrarse en los productos elaborados por el PRINEM. Se suman los dos últimos datos y su resultado se divide por la cantidad de población de 18 años y más, y se lo multiplica por cien, obteniéndose el indicador buscado. Este permitirá conocer qué proporción de la población del municipio cumple con el requisito educacional definido para desempeñar tareas en el sector que se piensa ampliar.

INDICADOR: Población local idónea

$$\frac{\text{Cantidad de personas que terminó secundaria} + \text{cantidad que inició nivel superior}}{\text{Total de personas de 18 años y más}} \times 100$$

Si el resultado de este indicador mostrase que existe una proporción importante de población con la educación necesaria, sería posible iniciar la acción que fue definida a medida que se conoció el problema, en primer lugar, y las condiciones existentes para enfrentarlo, en segundo lugar. Esos conocimientos resultan del uso de datos sobre la realidad de la población del municipio y del gobierno municipal, datos disponibles en los documentos del PRINEM y en los registros del municipio y que se organizaron en forma de indicadores cuantitativos. Como consecuencia, las decisiones se fueron definiendo en diálogo con el conocimiento de la realidad.

El conocimiento de esos indicadores por parte de la población permitirá, además, hacer transparente la toma de decisiones del gobierno municipal, posibilitando un verdadero proceso de evaluación social de las acciones emprendidas. Con esa base será posible, también, la formulación de propuestas que –basadas en la participación– puedan presentar alguna alternativa no imaginada por los funcionarios municipales ♦

Un posible camino de respuesta a la inequidad globalizada

«NO HAY REFORMA INSTITUCIONAL VERDADERA SIN LÍDERES NI EMPRENDEDORES. LA TEORÍA DEL CAMBIO INSTITUCIONAL INDICA QUE ÉSTE SE PRODUCIRÁ CUANDO UN NÚMERO SUFICIENTE DE ACTORES PERCIBAN QUE UNA NUEVA INSTITUCIONALIDAD PUEDE SUSTITUIR A LA PRECEDENTE GOZANDO DE MAYOR APOYO Y LEGITIMIDAD» JOAN PRATS



Por Susana Campari*

No hace falta profundizar mucho el análisis de las consecuencias de la globalización económica financiera para percibir la pérdida de capacidad de decisión de los Estados nacionales ante la fuerza de los mercados internacionales, situación que se hace más evidente en los países en desarrollo. Es en nuestros países donde la desigualdad en la distribución de la riqueza se ha ido haciendo cada vez más profunda. Si bien se ha intentado elaborar una planificación a escala nacional que atempere las desigualdades y desequilibrios del actual estilo de desarrollo, los datos del final del milenio no hacen más que demostrar que la inequidad es un hecho incontestable.

Esta realidad se da en un marco de debilidad de los sistemas de representación política y con una escasa participación ciudadana.

Al mismo tiempo, dentro del esquema de reparto del poder de las democracias modernas, se identifican cada vez más claramente sectores económicamente poderosos y corporaciones, que sin pertenecer al Estado, gravitan en la toma de decisiones, no sólo dentro de las instituciones sino también en la estructura de los partidos políticos y sus representantes.

Los altos niveles de inequidad descriptos afectan duramente a la tan mentada gobernabilidad, pierden legitimidad las principales instituciones representativas y se ha llegado a generar un estado de parálisis social que retrae la participación de la comunidad. «En estos mercados imperfectos la globalización puede reforzar la frag-

mentación y hacer inviable la democracia».

Al ser superada la capacidad de respuesta a la comunidad por las estructuras tradicionales del Estado, se advierte un movimiento dentro del mismo Estado desde lo nacional a lo subnacional (provincial y municipal) que en una primera etapa abarcó la descentralización fiscal, educativa y sanitaria, y que ahora apunta a los programas de promoción industrial y de inversiones y comerciales.

Surge, entonces, la necesidad de transferir el poder formal (participación-autonomía) a las autoridades, instituciones y empresas locales y regionales, para lograr enfrentar más efectivamente lo que a ellos incumbe en materia de crecimiento y desarrollo, un desarrollo equitativo que garantice que todos los grupos de la sociedad disfruten de similares beneficios y a la vez logren un desarrollo sostenible que supone la preservación de los recursos naturales y el mantenimiento de un ambiente sano.

Superar la inequidad requiere aplicar políticas de desarrollo del capital humano en el ámbito público y privado, de apoyo y promoción de emprendedores que puedan asociarse a nivel regional creando polos de producción e industria con otros municipios, superando las antiguas barreras de las fronteras provinciales. Las distintas experiencias desarrolladas en nuestro país demuestran que muchas veces municipios de diversas regiones pueden compartir soluciones con mayor facilidad que con otras comunas de su misma provincia.

La base del desarrollo implica revitalizar la vida cívica y el significado de la ciudadanía. Lograr identificar qué temas son los prioritarios, cómo diseñar proyectos desde la sociedad civil, con la colaboración y el control del Estado, cuáles son las necesidades de capacitación, cómo obtener recursos no tradicionales, cómo asociarse con otros actores para optimizar los resultados, en definitiva, el incremento de la misma capacidad de decidir y ejecutar, todo ello obviamente atado a factores inherentes a la productividad tales como: capacitación y perfeccionamiento. La experiencia nacional e internacional ha demostrado que el enfoque de estos programas no puede ser meramente técnico siendo indispensable la capacitación de aquellos excluidos del proceso productivo a fin de integrarlos al mismo. El desarrollo regional y local depende cada día más de activos intangibles, donde la cualificación y la formación de recursos humanos y el análisis del impacto en lo territorial y urbano se han convertido en una necesidad impostergable.

¿Qué entendemos por región?

No hay una posición uniforme al respecto, podemos simplemente definirla como aquella en la que identificamos tres elementos:

- Emprendedores locales que intentan nuevos modelos con miras al desarrollo sustentable;
- Homogeneidad en la historia cultural, geográfica y económica;
- Espacio territorial.

En nuestro país, tradicionalmente se conocen seis regiones que han estado trabajando con nuevos criterios en la elaboración de políticas de desarrollo, partiendo de la base de que los procesos internos y regionales se acumulan e interrelacionan, planteando retos simultáneos que superan las fronteras de la ciudad o de la provincia. En la actualidad este esquema de regionalización se visualiza como demasiado amplio para permitir un proceso racional de toma de decisiones de acuerdo con las características y necesidades inherentes a cada área. De allí la propuesta de enfatizar la formación de microrregiones, constituidas con representación de dos o más gobiernos locales para facilitar el logro de uno o varios objetivos considerados comunes.

Una experiencia interesante ha sido la que considera la especialización sectorial de las áreas para la formación de microrregiones, como la referida a la creación de «distritos industriales», donde se agrupan distintas empresas de una región, líderes en su ramo, de pequeña y mediana dimensión, concentradas espacialmente y especializadas sectorialmente, que intercambian bienes, recursos humanos y especialmente información.

Con relación a este tipo de proyectos, se visualiza como imprescindible, antes de iniciar su implementación, tener la certeza de contar con datos estadísticos ciertos que permitan elaborar una planificación adecuada a la realidad. La falta de datos actualizados de cualquiera de las variables puede llevar al fracaso aún de aquellos proyectos que cuenten con fuentes de financiamiento propio.

El emprendedor local

Entendemos por emprendedor regional o local no sólo a los promotores de comienzos colectivos o a los dirigentes de organizaciones no gu-

bernamentales, sino a los funcionarios que desde las instituciones públicas acompañan y controlan el proceso de cambio.

Si en siglos pasados la prioridad era poblar el país o la región, hoy la demanda es generar trabajo y disminuir los efectos de la exclusión

Un primer paso en esta búsqueda de cambio es iniciar la tarea de concientización acerca de la importancia de impulsar la formación y capacitación de «emprendedores locales» que supone involucrar a la comunidad en un esfuerzo responsable que permita alcanzar con el tiempo un desarrollo sostenible y equitativo, salir de la inercia, «no es sólo pedir trabajo sino crearlo».

En las nuevas constituciones provinciales e incluso en la Constitución de la Ciudad de Buenos Aires se incorporan modernos instrumentos jurídicos que permiten la participación directa o indirecta de la sociedad organizada en la búsqueda de soluciones a las problemáticas comunes. Estas reformas dan lugar a nuevas experiencias políticas, a una nueva cultura cívica y también fomentan las asociaciones municipales.

En los municipios vive casi el 80% de la población del país, el objetivo de estas políticas sería que cada municipio o asociación de municipios que constituya una microrregión se transforme en un polo de progreso que fuera acompañado de la transferencia de una parte del poder político hacia la sociedad civil.

Es importante aclarar que cuando hablamos de participación y desarrollo del emprendedor local como motor de nuevas formas de gestión dentro de las comunas, no pensamos en la pérdida del poder representativo del Estado sino en una sumatoria de creatividad e impulso que los actores individuales pueden aportar desde sus intereses (de ahí la importancia de reformular los intereses privados en términos susceptibles de asimilarlos a la defensa del interés común). Es

evidente que el crecimiento regional no puede dejarse abandonado a pilotos automáticos, es una acción pensada, deliberada, con un objetivo concreto, consensuado.

Lo que sugerimos es una revalorización de la política local y regional como una responsabilidad compartida por todos en un proceso de aprendizaje social, ya que el principal esfuerzo para reforzar su rol en el desarrollo local y regional debe provenir de los propios gobiernos locales, que deben hacer un uso adecuado de las atribuciones que les concede la ley y les permite la tradición, lo que no siempre ocurre.

Esto es así porque es en el espacio municipal donde se da la relación más directa con la base social, lo que facilita la creación de alianzas o consensos indispensables para que todas las iniciativas, públicas y privadas asociadas al desarrollo, se traduzcan en un fortalecimiento de las instituciones y de la vida comunitaria. Es imperativo, entonces fortalecer la capacidad económica, financiera y legal de las instituciones locales y regionales como condición indispensable para establecer una relación de mutuo apoyo con la sociedad.

En el crecimiento regional, el Estado orienta y los operadores privados canalizan sus energías en función de un objetivo

Es en este sentido que las regiones y los municipios adquieren un papel decisivo como catalizadores del desarrollo para lo cual es prioritario, entre otras medidas, la estimulación y capacitación de los pequeños empresarios, la creación de polos productivos y exportadores, la incorporación de tecnología que permita competir con algún éxito y el acceso a la información actualizada. En caso contrario, las consecuencias negativas de la globalización se verán agudizadas por nuestra propia inacción.

Construir consensos es un mandato tácito que nos exige la sociedad actual, impulsar la transformación necesaria es un deber de todos ♦

*Abogada Investigadora. Programa Maestría en Administración Pública. Universidad de Buenos Aires

Información y planificación estratégica: el caso de la Ciudad de Córdoba

Por Guillermo Marianacci* y Guillermo Inchauste**

Las circunstancias en las que se desenvuelven hoy los gobiernos locales son de creciente complejidad y las ciudades deben enfrentar vertiginosos cambios que se suceden en su contexto. Esta realidad demanda nuevos paradigmas de planificación y gestión urbana y obliga a los municipios a redefinir su papel administrativo-prescindente e incorporar nuevos instrumentos que les permitan aprovechar las oportunidades que se les presentan o cuanto menos, prepararse para reducir los riesgos que implican los procesos globales.

El Plan Estratégico de la Ciudad de Córdoba (PEC) responde a estos desafíos y su propósito es "intervenir deliberadamente en el proceso de cambio social para acelerarlo, regularlo y orientarlo en función de una imagen-objetivo de la ciudad, su estructura y funcionamiento"¹.

Las bases que estructuraron el desarrollo del Plan fueron:

- **orientación estratégica, considerando no sólo las debilidades sino también las fortalezas de Córdoba y evaluando las amenazas y oportunidades que presentan los escenarios futuros;**
- **flexibilización frente a los cambios del contexto;**
- **disposición de abundante y variada información cuali-cuantitativa de este asentamiento urbano;**
- **metodología participativa y abierta de los actores de la ciudad;**
- **carácter integral e integrador de los diferentes ámbitos de la problemática urbana y, por último,**
- **un Estado municipal que asume activamente su rol de promotor del desarrollo económico local.**

En este sentido, el PEC es una mesa de acuerdos y consensos de los ejes sobre los cuales el Municipio va a desarrollar su acción de gobierno y el sector privado su actividad, resultando en un gran "paraguas" debajo del cual cada tomador de decisiones realiza su propia planificación.

En la formulación del Plan, cuyo horizonte es de 5 años (1995-2000), han participado más de 190 organizaciones públicas y privadas a través de las Comisiones de Trabajo que han ido acompañando las diferentes fases. Su Comité Ejecutivo está conformado por 23 instituciones que representan entre otros a los gobiernos municipal y provincial, a los sectores económicos, a las organizaciones de base y vecinales, a las universidades y colegios profesionales, a los sindicatos y a las ONG ambientales.

El trabajo desarrollado durante 1994-1995 por las comisiones de trabajo intersectoriales y multidisciplinarias permitió: realizar un diagnóstico; seleccionar los ejes estratégicos de actuación y definir el objetivo general del plan y los objetivos particulares de cada eje; determinar y diseñar los proyectos y las acciones que por su carácter, dimensión o localización, tienen una función estructurante en el marco de los ejes estratégicos definidos.

La información en la formulación y el seguimiento del PEC

Los primeros pasos en la formulación del Plan, estuvieron dirigidos a recolectar información sumamente variada, necesaria para un prediagnóstico de la situación de la ciudad.

Estos datos abarcaron aspectos de planificación urbana, ordenamiento territorial, economía local, población, educación, salud y pobreza, entre otros. También fue necesario identificar actores institucionales, sociales y expertos en cada problemática y por supuesto, antecedentes de estudios o proyectos de intervención pública o privada en cada tema.

Esta búsqueda de información evidenció, por una parte, la existencia de un gran vacío en la disposición de ciertos datos, tanto en el ámbito público como en el privado. Por otra, que la escala de agregación de los datos de los organismos estadísticos nacionales y provinciales no permitían analizar, a nivel micro, el interior de la ciudad.

En estas circunstancias, fue necesario comenzar a diferenciar qué temas requerían de un tratamiento sistemático diseñando sistemas de información estructurados y cuáles serían objeto de actividades ad-hoc realizadas por los técnicos del Plan. Esta diferenciación tiene varios aspectos interesantes para discutir. Uno de ellos se refiere a que el PEC es parte de una propuesta que incluye el desarrollo de un sistema de información que lo sustenta. Este sistema debe también ser un servicio que apoye la toma de decisiones, la planificación sectorial y operativa y el control de gestión. Este servicio actualmente no sólo es usado por el Gobierno local sino que también se presta a los distintos actores de la sociedad civil, situación innovadora en su inicio y que hoy se ha difundido como una responsabilidad más del municipio.

*Secretario General Ejecutivo del Instituto Federal de Asuntos Municipales (IFAM) del Ministerio del Interior. Ex Coordinador General del Plan Estratégico de la Ciudad de Córdoba (PEC). **Web Master del Poder Judicial de la Provincia de Córdoba. Ex Coordinador del Sistema de Información Municipal (SIM) de la Ciudad de Córdoba.
¹"Sistema de Planificación Local para la Ciudad de Córdoba", Revista "Córdoba, Ciudad y Desarrollo" N°0, Año 1.

El desarrollo de un Sistema de Información Municipal (SIM) capaz de ser soporte de decisión en el ámbito público y privado, sólo es posible incorporando tecnologías basadas en el uso intensivo de información, equipamiento informático y capacitación de personal técnico.

Este enfoque de modernización del Estado municipal implica una estrategia de incorporación de instrumentos técnicos e institucionales para la disposición oportuna de la información. Esta estrategia se diseñó en la Municipalidad de Córdoba con dos objetivos:

1) Disponer en tiempo y forma de información ejecutiva como soporte de la toma de decisiones del propio gobierno local; 2) proveer de datos de la ciudad en cantidad y calidad necesarios para la evaluación de proyectos y toma de decisiones en el ámbito empresario y académico.

Debe destacarse que los sistemas de información ejecutiva no pueden ser concebidos sólo como un conjunto de datos obtenidos de sistemas contruidos a tal fin, sino que la recolección ad-hoc está plenamente justificada según los temas de que se trate ya que la periodicidad y permanencia de los datos no siempre está relacionada con actividades operativas o repetitivas en el tiempo.

Un tercer aspecto se relaciona con el concepto de que los procesos algorítmicos sólo pueden informar acerca de sucesos determinísticos y parcialmente de sucesos probabilísticos. Existen necesidades de información que deben ser resueltas a través de herramientas que faciliten la transmisión de conocimientos, experiencias, estudios, etc. Esta sistematización no se apoya en el procesamiento de transacciones y eventos repetitivos, no siempre se traduce en "sistemas informáticos" basados en programas, formularios y listados.



Vista de la Ciudad de Córdoba

Algunas decisiones estratégicas

La primera de ellas radicó en determinar la tecnología de información a utilizar y cuáles eran los datos del entorno a sistematizar. En este sentido se realizó una apuesta fuerte al decidirse la utilización de un Sistema de Información Geográfica (SIG) como herramienta de planificación. De este modo se georreferenciaron los datos de población y vivienda del Censo Nacional de 1991 desagregado a nivel de cada manzana de la ciudad. Así se pudo disponer de "una masa crítica" de información susceptible de ser relacionada con datos de servicios e infraestructuras de la ciudad.

Esto significó una diferencia sustancial con los criterios de sistematización vigentes, al contarse así con datos no disponibles en ningún otro sistema de información en uso y a la vez un modo de tratamiento original como soporte de toma de decisiones.

Sin embargo, este esfuerzo no hubiera sido plenamente aprovechado si no se intervenía en las nomenclaturas de identificación espacial. También aquí hubo que tomar otra decisión estratégica: establecer el nivel

geográfico mínimo de identificación y los sucesivos niveles de agregación. Al respecto tomamos la manzana catastral como unidad geográfica básica y el barrio, las áreas en que se descentralizó la ciudad² y las seccionales policiales como siguientes niveles de agregación.

Como ya dijimos, se georreferenciaron los datos de Censo de 1991 y es sabido que las identificaciones espaciales del mismo no guardan correspondencia con otras de uso administrativo, postal o político, razón por la cual no era posible automatizar la interrelación con datos de infraestructuras, servicios o actividades económicas provenientes de otras fuentes.

Para solucionar esta limitación se emprendió un laborioso camino pero muy potente en sus resultados, al tener que establecerse una correspondencia directa entre la nomenclatura de identificación censal y la catastral a nivel de manzana. Así fue posible relacionar para todas y cada una de las manzanas de la ciudad (más de 15.000) los servicios e infraestructuras de competencia municipal y la población beneficiaria, utilizando el SIG en toda su potencialidad.

²Uno de los Programas que incluyó el Plan de Modernización de la Municipalidad de Córdoba, complementario a la formulación del PEC y a la creación del SIM, fue la instalación de delegaciones municipales denominadas Centros de Participación Vecinal (CPV) que, localizadas en zonas determinadas a tal fin, prestan servicios administrativos y realizan tramitaciones, como así también acciones culturales y deportivas. A la vez son ámbitos para el ejercicio de la participación ciudadana y actividades vecinales y sociales.

(sigue en la página 8)

Factores críticos de éxito

En toda organización, pública o privada, existen dificultades para lograr una circulación fluida de la información. Asimismo, otro factor crítico para el desarrollo de un sistema de este tipo es la existencia de un proceso de toma de decisiones basado en el conocimiento personal, la experiencia o la intuición, situación que es favorecida por culturas organizacionales basadas en la parcialización, ocultamiento y asistematicidad en el tratamiento de la información.

Estas son algunas de las razones que nos llevaron a pensar en cuál debía ser el rol a cumplir por el gobierno local en relación a estos temas. Surgió la idea de que el municipio ocupara un papel preponderante en:

- **sistematizar, coordinar y hacer accesibles los datos;**
- **contribuir a una cultura de apertura en la disposición de la información;**
- **facilitar el intercambio de información e impulsar proyectos de recolección y sistematización de datos; y**
- **asegurar el derecho de los ciudadanos a disponer de los elementos necesarios para el desarrollo de sus proyectos, investigaciones, negocios, etc.**

Desde el punto de vista de la gestión municipal se generó un sistema para mejorar la coordinación intersectorial e interinstitucional y que apoyara el proceso de toma de decisiones y el control de las acciones de la gestión. Asimismo, hubo especial preocupación por sustentar la planificación de los diversos sectores de la Municipalidad en el nivel de las decisiones programadas, como en la definición de políticas públicas en el nivel de las decisiones no programadas.³

Podemos decir que el SIM contribuyó al conocimiento de la ciudad y ayudó a la planificación y seguimiento de la gestión, pero fundamentalmente contribuyó a desarrollar una cultura, creando una visión integradora

basada en el uso de la información y la disposición a compartirla.

Nuestro desafío fue poner en marcha un proceso colectivo de carácter estratégico y abrir una ventana al conocimiento de los aspectos urbanos para que la información llegara a todos.

Breve descripción del sistema de información municipal

En un sentido amplio reconocemos como parte integrante del Sistema al conjunto de datos distribuidos en diversas áreas del municipio, tengan estos datos tratamiento manual o informático y estén en medios magnéticos centralizados (Host), distribuidos (redes) o en almacenamientos sectoriales (PC). Podemos describir al sistema cumpliendo una doble función:

a) Instancia de coordinación y sistematización:

Las distintas áreas procesan la información propia, organizada homogéneamente para permitir la compatibilidad de datos. Estos son compartidos por todos los usuarios quienes además son productores de información. Para lograrlo es necesario extender la sistematización a toda la organización y establecer criterios que garanticen la conectividad, entendiendosela no sólo como aspecto tecnológico (protocolos de comunicación, soft de soporte, medios magnéticos, etc.) sino también en lo relacionado con qué datos almacenar y con qué características (georreferencias, referencias temporales, nivel de agregación, períodos, etc.).

El concepto de coordinación parte de la idea de que la información operativa ocupa un lugar destacado y se toma del área de origen, con los grados de agregación que se fijen como pauta general del sistema. La información debe fluir a través de una malla de comunicación multidireccional con diversos niveles de acceso y

jerarquías de usuarios. Cuando decimos malla, nos referimos a la estructura de producción y consulta descentralizada de información que articula todos los procesos internos y externos al municipio.

Para integrar y sistematizar la producción y el uso de la información se establecen prioridades y se fijan criterios de sistematización. La vinculación extramunicipal ha requerido identificar pautas, normas y nomenclaturas con miras a una vinculación nacional y regional.

b) Procesos de elaboración y selección:

El sistema recibe los datos propios de cada área y los selecciona, sistematiza y vincula con los provenientes de otras. Establece relación con organismos extramunicipales, a fin de compatibilizar los datos que producen con la estructura geográfica propia. Asimismo efectúa el análisis, ordenamiento y procesamiento de datos externos que requieren un control informático-administrativo importante (censo poblacional, económico, encuestas sociales, información económica, accidentes de tránsito, etc.)

Por último, es importante destacar la integración de diferentes tecnologías de tratamiento de la información: el SIG, procesamiento estadístico, utilización de la red internet, sistemas de gestión administrativa, administradores de bases de datos, procesadores de texto, de imágenes, planillas de cálculo, etc. Esta integración se sustentó en un modelo de datos concebido en tres dimensiones: temporal, temática y espacial.

Balance y perspectivas

El SIM, como parte de la transformación del aparato administrativo municipal, influyó en ella y se vio influenciado por este proceso, ampliando sus metas iniciales y modificando algunos aspectos de implementación. De modo sucinto, evaluamos que

³ Simón (1960, pág.49) «Las organizaciones están estructuradas en tres capas: un sistema subyacente de procesos físicos, una capa de procesos de decisiones programadas y la capa superior de decisiones no programadas».

se cumplió con el objetivo de dar soporte en tecnología de información al PEC a lo largo de su formulación y se contribuyó a transformar la cultura de la organización en su predisposición a compartir datos, influyendo positivamente en esa dirección fuera del ámbito del gobierno local. Por otra parte, han fructificado los esfuerzos para incorporar tecnología y capacitar de modo permanente al personal. La visión integradora y la espacialización de la información se han generalizado.

El municipio ha mantenido en el tiempo la producción de información logrando respeto y consideración por la calidad de los contenidos. Se ha instalado la toma de decisiones basada en información sistematizada y se ha desarrollado un importante número de sistemas sectoriales en ese sentido. Este último es uno de los aspectos en que la instalación operativa debió adecuarse a la realidad de incorporación tecnológica de la organización, y aún nos hallamos en pleno proceso de unificación de la plataforma informática y de comunicaciones, siguiendo los lineamientos originalmente planteados y adecuados a la transformación.

Además de los objetivos propuestos inicialmente, se concretaron proyectos relacionados con el desarrollo económico. Colaborando con la Agencia para el Desarrollo Económico de la Ciudad (ADEC) a poner

poner en marcha un Sistema de Información Referencial (SIR) para empresas, un sistema con la Oferta Productiva de la Ciudad y el desarrollo de una Red de Intercambio Comercial del Mercosur. La función del SIR es racionalizar y optimizar el uso de la oferta en materia de servicios de información comercial y tecnológica, capacitación, financiamiento y

En otro sentido, se ha planteado el diseño de un sistema de información a nivel metropolitano, que incorpore al SIG, aprovechando la estructura implementada a nivel ciudadano. Ante la magnitud de la empresa es menester priorizar adecuadamente los temas, los niveles de agregación y los períodos temporales, teniendo en cuenta que enfrentamos

problemas más complejos en grado y variedad, además de un número indeterminado de vacíos de información. En esta síntesis no podemos dejar de mencionar la vinculación con los nuevos flujos globales de información. La Municipalidad, a través del SIM, mantiene en la red Internet, su propia página. La presencia en la web cumple el rol de «contenedor» institucional, que facilita el acceso a la información, a mercados virtuales y la incorporación a nivel empresario de la nueva cultura de la información y las comunicaciones. Para ello, se diseñó una web basada en un número importante de datos de la ciudad y la gestión, y se impulsa la incorporación de esta herramienta en la operatoria diaria.

«Cuando se forme la economía mundial, los gobiernos metropolitanos estarán mejor equipados que los niveles

más altos del estado para proporcionar la interface entre las personas en sus flujos locales y globales de riqueza y poder»⁴. Este escenario debe encontrarnos en condiciones de dar respuestas flexibles y dinámicas a las necesidades de información ♦

El municipio de la ciudad de Córdoba en cifras

Características demográficas	
Población municipal (1991)	1.157.507
Femenina	604.128
Masculina	553.379
Area de residencia	
Urbana	1.157.507
Rural	0
Lugar de nacimiento	
Provincia de Córdoba	961.697
Otra provincia	171.418
País limítrofe	7.648
Otro país	16.354
Vivienda	
Viviendas particulares ocupadas	
Casas tipo A	196.514
Casas tipo B ¹	23.350
Departamentos	56.876
Ranchos	6.333
Inquilinatos	1.331
Pensionados	278
Viviendas colectivas	
Campamentos	2
Colegios	16
Cuarteles	23
Hogares de ancianos	46
Hogares de menores	16
Religiosos	84
Hoteles	110
Pensiones	24
Hospitales	89
Características educacionales	
Población de 3 años y más, según asistencia escolar	
Establecimiento privado	272.516
Establecimiento público	105.176
Desconoce si asistió	16.836
No asiste pero asistió	662.362
Nunca asistió	33.248
Ignora si asistió	1.287
Población de 3 años y más con asistencia escolar según nivel	
Jardín	32.359
Primario	165.404
Secundario	92.171
Terciario	15.419
Universitario	72.183

¹Cumple, por lo menos, alguna de las siguientes condiciones: sin provisión de agua por cañería dentro de la vivienda, sin retrete con descarga de agua, piso de tierra u otro que no sea del tipo madera, mosaico, etc. El resto de las casas es considerado tipo A.

asistencia técnica, actuando como intérprete y orientador de las demandas de los empresarios en estos temas. También se diseñó el componente de información del Programa de Capacitación para Trabajadores en Empresas financiado por el BID.

⁴«Tecnología de la Información, Ciudades y Desarrollo». La Era Urbana, Vol.3 N° 1, febrero 1995. Manuel Castells.

Los municipios en el MERCOSUR

No escapa a los intereses del PRINEM la consideración de las características que presentan los regímenes locales de gobierno de los países integrantes del MERCOSUR. La reseña siguiente refleja la organización municipal que su constitución nacional determine en cada caso.

Argentina

Cada provincia dicta para sí una constitución bajo el sistema representativo republicano, de acuerdo con los principios, declaraciones y garantías de la Constitución Nacional, que asegura, entre otras cosas, el régimen municipal. (art.5; cap.1; primera parte).

Cada provincia, conforme a lo dispuesto por el artículo 5° debe asegurar la autonomía municipal reglando su alcance y contenido en el orden institucional, político, administrativo, económico y financiero. (art.123; título 2, sección 4).

Brasil

La organización político-administrativa de la República Federativa de Brasil comprende la Unión (Gobierno Nacional), los estados (equivalentes a las provincias argentinas), el Distrito Federal y los municipios, todos ellos autónomos a los términos de la Constitución. (art.18; cap.1; título 3).

La creación, incorporación, fusión o desmembramiento de los municipios se podrá hacer a través de leyes dictadas por cada Estado, complementarias a la ley estatal de la Unión y deberá realizarse una consulta mediante plebiscito, a las poblaciones directamente interesadas. (art.18; cap.1; título 3).

Paraguay

A los efectos de la estructuración política y administrativa del Estado,

el territorio nacional se divide en departamentos, municipios y distritos.

La creación, fusión o modificación de los departamentos y sus capitales, los municipios y los distritos serán determinadas por ley, atendiendo a condiciones socioeconómicas, demográficas, ecológicas, culturales e históricas. (art.156, sección 1, cap. 4).

Las municipalidades son órganos de gobierno local con personería jurídica que dentro de su competencia tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos. (art.166, sección 3, cap.4).

El gobierno de los municipios está a cargo de un intendente y una junta municipal, que son electos por sufragio directo de las personas habilitadas legalmente. (art.167, sección 3, cap. 4).

Entre las atribuciones de las municipalidades, en su jurisdicción territorial y con arreglo a la ley, se pueden mencionar: libre gestión, administración de sus bienes, elaboración de sus presupuestos, participación en las rentas nacionales, regulación del monto de las tasas retributivas de servicios, acceso al crédito privado y público, nacional e internacional. (art.168, sección 3, cap. 4).

Uruguay

En la República Oriental del Uruguay, el poder gubernamental más desagregado lo componen los departamentos, que son gobernados y administrados, con excepción de la seguridad pública, por una junta departamental y un intendente que tienen su sede en la capital de cada departamento.

Podrá haber una autoridad local en toda población que tenga las condiciones que fija la ley. También podrá haber una o más autoridades en la planta urbana de las capitales depar-

tamentales, si así lo dispone la junta departamental a iniciativa del intendente. A su vez, éste, con acuerdo de la junta departamental, podrá delegar en las autoridades locales la ejecución de determinados cometidos, en sus respectivas circunscripciones territoriales. (art.262, cap.I, sección XVI).

...

Esta breve descripción no resulta suficiente para establecer un paralelo respecto al tratamiento político-administrativo que dan a los municipios las leyes fundamentales de los países miembros del MERCOSUR. Sin embargo, puede observarse que las diferencias que surgen se vinculan básicamente con la naturaleza del régimen de gobierno, a saber: federal (Argentina y Brasil) o unitario (Paraguay y Uruguay).

Tanto la Constitución argentina como la brasileña, se refieren a los municipios en forma genérica. Existen herramientas legales, como las que se dan las provincias y los estados para reglar el régimen municipal.

En el caso de Brasil, el tratamiento de los aspectos municipales se realiza en forma conjunta con los otros niveles de gobierno: la Unión y los Estados. En tanto, la Constitución Argentina incluye al nivel municipal dentro del capítulo referido a los derechos y obligaciones de las provincias, haciendo énfasis en la responsabilidad que ellas tienen respecto del tercer nivel de gobierno.

Por otra parte, tanto la Constitución Nacional del Paraguay como la del Uruguay norman exhaustivamente el nivel más desagregado de gobierno. En Paraguay, ese nivel corresponde al municipio y es el tercer nivel de gobierno, mientras que en Uruguay el departamento ocupa el segundo nivel y es el más descentralizado ♦

El análisis de las cifras correspondientes a los municipios capitales de las provincias publicadas hasta el presente por el PRINEM posibilita llegar a conclusiones sobre ciertos aspectos cualitativos de la población, referidos a la situación sanitaria, habitacional y educativa.

En lo que respecta a la prestación de servicios de salud, Salta, Posadas y San Salvador de Jujuy poseen los mayores porcentajes de habitantes que no gozan de ninguna cobertura médica, sea adhesión a una obra social o afiliación a un plan médico o mutual. En el otro extremo se observa una situación mucho más favorable en municipios de la región patagónica: Rawson, Río Gallegos y Ushuaia.

En cuanto al déficit habitacional, los valores extremos máximos de población con NBI hacinamiento corresponden a los municipios de San Salvador de Jujuy y Santiago del Estero.

Teniendo en cuenta la población que no dispone de inodoro o retrete con descarga de agua, los municipios capitales de las provincias de Tierra del Fuego, Jujuy y Santiago del Estero presentan los mayores valores.

De esta manera, puede verse una marcada diferencia regional en las con-

diciones de vida, destacándose los municipios del norte argentino y Ushuaia, por su situación de precariedad.

El indicador relacionado con el nivel educacional señala que Viedma y Posadas registran las mayores proporciones de población de 3 años y más que no ha asistido a un establecimiento reconocido de enseñanza formal. Analizando los habitantes de hogares que cuentan con, al menos, un niño en

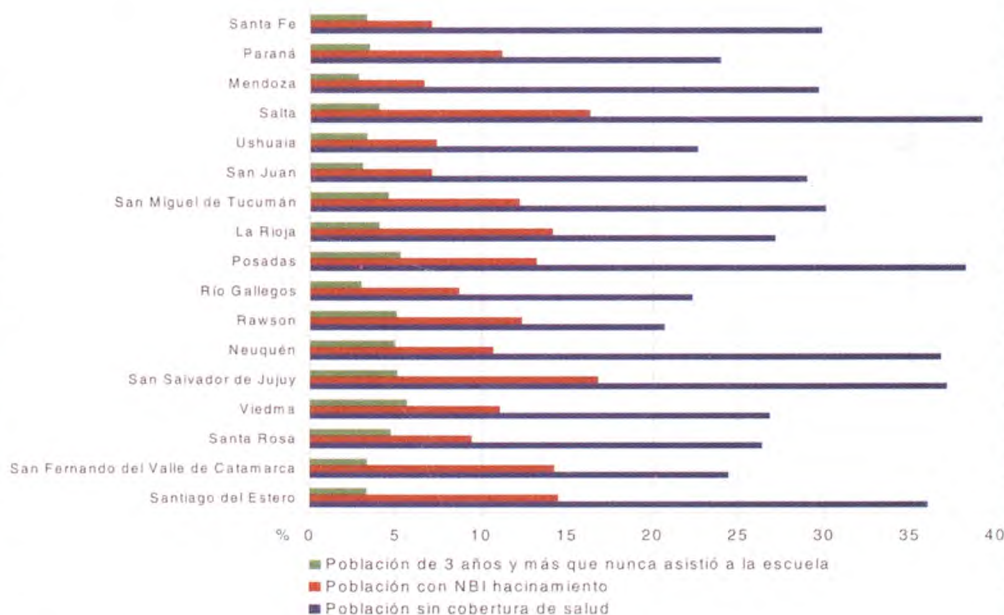
edad escolar (6 a 12 años), que en la actualidad no está recibiendo ningún tipo de educación formal, se observa que el municipio capital de Misiones registra la mayor proporción de población en tales condiciones.

En cambio Viedma, que también posee uno de los porcentajes más elevados de habitantes sin instrucción, está entre los municipios que tienen menor porcentaje de niños en edad escolar que no asisten a la escuela.

Situación sanitaria, habitacional y educativa

Provincia	Municipio capital	Población total	Población sin cobertura de salud %	Población con NBI hacinamiento ¹ %	Población con NBI retrete ² %	Población con NBI escolaridad ³ %	Población de 3 años y + que nunca asistió a la escuela %
Santa Fe	Santa Fe	348.215	29,87	7,11	2,52	1,39	3,33
Entre Ríos	Paraná	209.486	23,94	11,19	1,50	1,38	3,49
Mendoza	Mendoza	121.620	29,66	6,65	1,35	0,68	2,84
Salta	Salta	369.463	39,23	16,30	2,66	0,97	4,02
Tierra del Fuego	Ushuaia	29.270	22,61	7,36	7,90	0,17	3,33
San Juan	San Juan	119.423	28,98	7,09	1,58	0,87	3,07
Tucumán	San Miguel	473.271	30,07	12,20	1,68	1,98	4,57
La Rioja	La Rioja	105.996	27,12	14,13	4,21	1,99	4,04
Misiones	Posadas	204.000	38,25	13,20	2,15	2,45	5,25
Santa Cruz	Río Gallegos	64.640	22,29	8,69	2,10	0,64	2,99
Chubut	Rawson	20.649	20,68	12,36	2,68	0,94	5,05
Neuquén	Neuquén	169.199	36,83	10,69	2,11	0,91	4,96
Jujuy	S. Salvador de Jujuy	182.729	37,17	16,80	6,48	1,65	5,10
Río Negro	Viedma	40.536	26,83	11,10	2,55	0,74	5,67
La Pampa	Santa Rosa	75.949	26,39	9,44	1,72	0,79	4,72
Catamarca	S. Fernando del Valle de Catamarca	110.189	24,43	14,27	2,55	1,97	3,35
Santiago del Estero	Santiago del Estero	189.947	36,07	14,51	4,78	2,06	3,33

¹Condición asignada a los habitantes de un hogar exclusivo donde habitan más de tres personas por cuarto. ²Condición asignada a los habitantes de un hogar que no cuenta con inodoro o retrete con descarga de agua. ³Condición asignada a los habitantes de un hogar que cuenta con, al menos, un niño en edad escolar y que, en la actualidad, no está recibiendo educación formal.



VENTANA DEL PRINEM

Semana de la Patagonia en España

En relación con la nueva iniciativa asumida por el Programa en cuanto a la preparación de trabajos especiales con información estadística destinada al diseño de políticas públicas para el desarrollo de microrregiones, el PRINEM fue invitado por la CONADEPA (ver nota en la primera página de esta edición) a participar en la «Semana de la Patagonia en España» del 8 al 18 de noviembre de 1999, integrando la Misión argentina, con diputados, intendentes, empresarios y otros técnicos vinculados a la Patagonia.

Se llevaron a cabo diversas actividades, entre las que pueden mencionarse:

- Dos seminarios organizados por la Universidad Politécnica de Valencia, sobre Dirección y Gerencia Pública y sobre Calidad y Marketing en las Empresas del Siglo XXI.

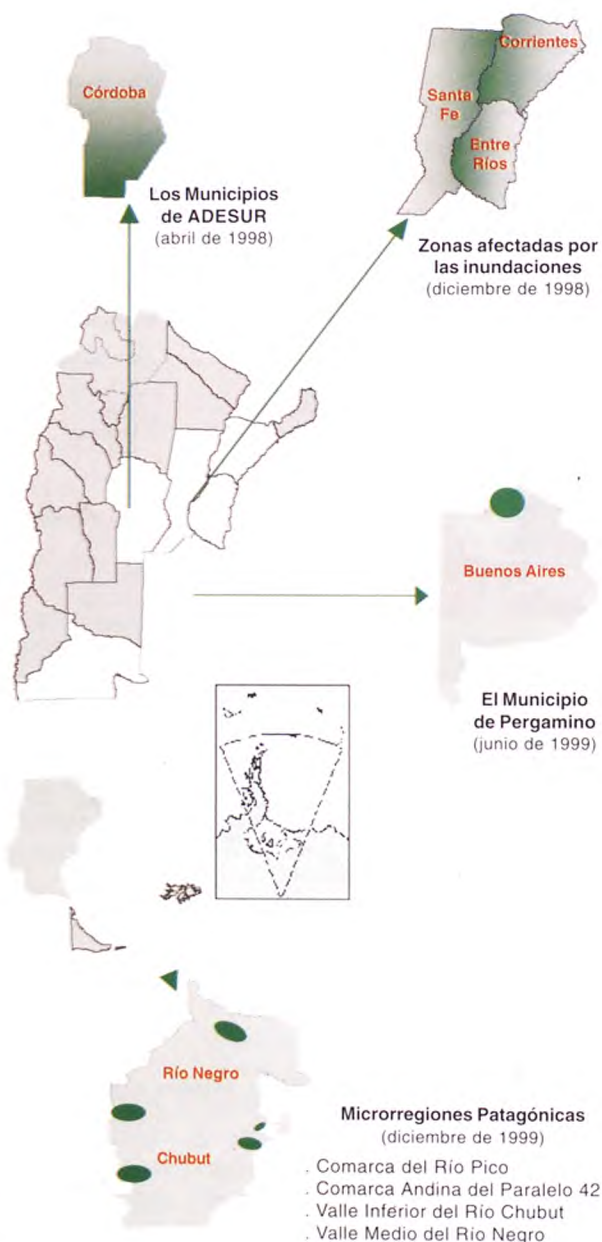
- Jornada sobre Redes de Cooperación Empresarial, realizada en la Escuela Universitaria de Gandía.

- Visita a los ayuntamientos de Gandía, de Denia y de Bigastro, donde la Misión fue recibida por los alcaldes y autoridades que, en cada caso, refirieron los métodos utilizados para el estímulo del desarrollo local en las propias experiencias. Hubo reuniones de trabajo con delegados administrativos, de cámaras empresariales y autoridades universitarias.

- Visita al Consorcio para la Recuperación Económica y de la Actividad de la Marina Alta (CREAMA) y la Mancomunidad de la Vega Baixa.

- “Feria de la Patagonia en España” en la Universidad Politécnica de Valencia, donde cada provincia expuso sus productos y características locales. En este contexto, el INDEC estuvo representado por la publicación “Los Municipios de la Microrregión de la Comarca del Río Pico” que recibió un formal reconocimiento a la importancia de procesar y divulgar información estadística para los gobiernos locales y las empresas de sus jurisdicciones ♦

Trabajos especiales realizados



INDEC

Programa de Información Estadística y Apoyo a los Municipios-PRINEM

Avenida Presidente Julio A. Roca 609

1067 Buenos Aires, Argentina

Teléfonos: (011) 4349-9546/9376 • Fax: 4349-9686

E-mail: ngarci@indec.mecon.ar

INTERNET <http://www.indec.mecon.ar>