

CENSO

**NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES
EN LAS CALLES DE LA CIUDAD
DE BUENOS AIRES**



**Gobierno de la Ciudad
de Buenos Aires**

INFORME TÉCNICO

Diciembre de 2007

Dirección General de Gestión de Políticas y Programas
Consejo de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes
Dirección General de Niñez y Adolescencia
Subsecretaría de Promoción Social

MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL

Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires

Introducción

El presente trabajo contiene información valorada sobre los datos arrojados por el Censo de Chicos en las calles de Buenos Aires, organizado por el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, los días 17 y 18 de diciembre, entre las 21hs. y las 5 hs. respectivamente¹.

El propósito del Censo fue la obtención de datos confiables que permitieran la elaboración de un diagnóstico detallado sobre los chicos observados en las calles de la Ciudad. El diagnóstico constituye un insumo fundamental para la elaboración de políticas para la infancia más vulnerable en la medida en que recoge información básica sobre cantidad de chicos, edad, sexo, situación escolar, procedencia, actividades en la calle, contacto y vínculo familiar. Esta información permite pensar y focalizar las acciones en conjunto, para dar respuestas acertadas en el corto plazo y consolidar un trabajo real de restitución de derechos.

Este Censo constituye un primer paso de un Plan de cuatro relevamientos que continuará en el mes de enero del año entrante, con un abordaje de tipo cualitativo en base a una muestra.

Para este informe se trabajará sobre una muestra representativa de los casos identificados previamente por los otros relevamientos y/o por el trabajo desarrollado por los Operadores de Calle del GCABA. Se orienta a profundizar sobre las distintas variables relevadas e identificar con mayor precisión características sociales, educativas y sanitarias de esta población.

Conceptualmente el censo consideró como “chicos en las calles de Buenos Aires”, a todos aquellos niños, niñas y adolescentes hasta 18 años, que se hallaran pernoctando, transitando y/o realizando actividades de subsistencia tanto en calle como en lugares públicos. De este modo, para aquellos casos que se presentaron como situaciones ambiguas durante el relevamiento, se optó siempre por registrar el caso consignando la correspondiente observación.

El actual operativo estuvo a cargo del Ministerio de Desarrollo Social y del Consejo de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes y abarcó todo el perímetro de la Ciudad de Buenos Aires. El área geográfica se dividió en 44 zonas que fueron recorridas por 121 encuestadores y contó además con la presencia de alrededor de 44 móviles. En relación con los encuestadores, se conformaron diversos grupos interdisciplinarios que incluyeron profesionales y operadores de distintos programas de la

¹ Es importante aclarar que la elección de la franja horaria nocturna, los días y el mes elegidos obedeció a criterios orientados a la maximización de la detección de los niños, niñas y adolescentes que se encuentran en las calles de la Ciudad. En este sentido, la realización de esta actividad durante el mes de diciembre, un día lunes y por la noche, se fundamentó en la idea de que habiendo terminado el ciclo escolar, y siendo la noche de un día de semana, existían mayores posibilidades de visualizar a aquellos chicos que habitualmente se instalan toda la semana en las calles porteñas para realizar diferentes actividades, incluso dormir.

Dirección General de Niñez y Adolescencia (Equipo Móvil, Centro de Atención Integral de Niños y Adolescentes -CAINA- y Buenos Aires Presente -BAP-; y organizaciones de la sociedad civil (CARITAS, AMIA, Scouts, Centro Cristiano de Vida). Cada grupo tuvo a su cargo una zona para relevar previamente definida, así como instrucciones para desarrollar cada recorrido. En relación con el barrido censal se trabajó a partir de los límites de las 15 Comunas. Cada una de las comunas estuvo dividida en diferentes zonas. A modo de ejemplo mencionamos que la comuna 1, que incluye 7 barrios, se dividió en nueve recorridos. Esta modalidad permitió un mejor control sobre el desarrollo del operativo garantizando el recorrido exhaustivo sobre el territorio.

La capacitación a los censistas estuvo a cargo de la Subsecretaría de Promoción Social e incluyó la realización de una jornada de trabajo que contó con profesionales de distintas disciplinas y operadores con experiencia en el trato con niños en situación de calle. En la misma se contó con el apoyo de un instructivo con algunas precisiones conceptuales sobre la población objetivo del operativo y con un modelo de la ficha elaborada para la recolección de datos. Es importante señalar que este último instrumento contempla dos modalidades de obtención de la información: una de observación directa y otra de entrevista a dicha población. La primera modalidad de registro se definió para aquellos casos en los que no fuera posible sostener un contacto directo con los chicos. La segunda modalidad, incluyó las variables de la observación directa, más la realización de una entrevista que permita profundizar en la caracterización de la población.

La sistematización y el procesamiento de los datos estuvieron a cargo de la Dirección de Políticas Públicas e Investigación del Consejo de los Derechos, que diseñó una base de datos en función de las variables del instrumento de recolección de los datos, volcó la información y realizó el procesamiento de la misma. En el presente informe se despliegan los cruces entre las variables más significativas, se incluyen gráficos, cuadros y el análisis de los datos finales.

1. Descripción General de la Población

En este apartado se incluyen los datos generales de la población relevada. Se especifican: tipo de registro (entrevista u observación), edad, sexo, actividad observada, subsistencia en calle, lugar de residencia de la familia, situación habitacional (refiere a si los niños permanecen en las calles o alternan esta situación con la permanencia temporaria en su hogar), frecuencia en el contacto con la familia, compañía (indica si los niños al momento de ser censados se encontraban solos o acompañados) y escolaridad.

Cuadro 1. Tipo de registro utilizado. Censo de niños, niñas y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.

Tipo de Registro	Absolutos	Porcentajes
Entrevista	573	71,8
Observación	225	28,2
Total	798	100

Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

➡ El presente cuadro desagrega el total de niños, niñas y adolescentes censados (798), según las dos modalidades de abordaje: entrevista (71,8%) y observación (28.2%).

Cuadro 2. Distribución por edad y sexo. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.

La mayoría tienen entre 13 y 15 años y son varones

Edad	Sexo				Total	Total (%)
	M	V	T	S/I		
0 a 3	38	34	0	1	73	9,1
4 a 6	47	33	0	2	82	10,3
7 a 9	29	63	0	1	93	11,7
10 a 12	40	94	0	0	134	16,8
13 a 15	62	169	0	0	231	28,9
16 a 18	36	146	0	0	182	22,8
S/I	0	0	0	3	3	0,4
Total	252	539	0	7	798	100,0

Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

➡ Del total de la población censada el 67,5% (539) son varones y el 31.5% (252) son mujeres. En relación con la variable edad, la franja etaria más significativa es la comprendida entre 13 y 15 años, con el 29% (231), seguida por la de 16 a 18 años, con el 23% (182) y por la de 10 a 12, con el 17% (134).

Cabe aclarar que si bien fue contemplado en el instrumento la inclusión de la categoría travesti no se registró ningún caso.

Cuadro 3. Compañía al momento de ser censado. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.

La mayoría se encuentra acompañado por un familiar adulto

Compañía	Absolutos	Porcentajes
Solo	87	10,9
Con adulto familiar	395	49,5
Con adulto no familiar	35	4,4
Con pares	233	29,2
Con adulto familiar y no familiar	1	0,1
Con adulto familiar y par	10	1,3
Con adulto no familiar y par	4	0,5
S/I	33	4,1
Total	798	100

Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA

➡ En el momento de realización del censo, del total de niños, niñas y adolescentes relevados, el 49,5% (395) se encontraba acompañado por un adulto familiar, mientras que el 29,2% (233) estaba con pares y el 10,9% (87) solo.

Cuadro 4. Actividad observada al momento de ser censado. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.

El cartoneo es la principal actividad observada que desarrollan los niñ@s y adolescentes, coincidiendo con la actividad de subsistencia.

Actividad observada	Absolutos	Porcentajes
Hablando	54	6,8
Comiendo	12	1,5
Consumiendo	20	2,5
Durmiendo	62	7,8
Jugando	47	5,9
Limosneo	39	4,9
Cartoneo	422	52,9
Venta ambulante	24	3,0
Malabares	7	0,9
Más de 1 actividad observada	40	5,0
Otros	33	4,1
S/I	38	4,8
Total	798	100,0

Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

Cuadro 5. Actividad de subsistencia en calle. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.

Subsistencia en calle	Absolutos	Porcentajes
Limosneo	115	14,4
Venta Ambulante	34	4,3
Malabares	10	1,3
Cartoneros	426	53,4
Más de una actividad	25	3
Otros	22	2,8
S/I	166	20,8
Total	798	100,0

Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

➡ En el presente cuadro se observa que el 53,4% (426) realiza tareas de subsistencia de cartoneo, mientras que el 14,4% (115) limosnea. Es importante destacar que en el primer caso el porcentaje se corresponde con el cuadro 4 en el que la actividad observada más representativa es el cartoneo.

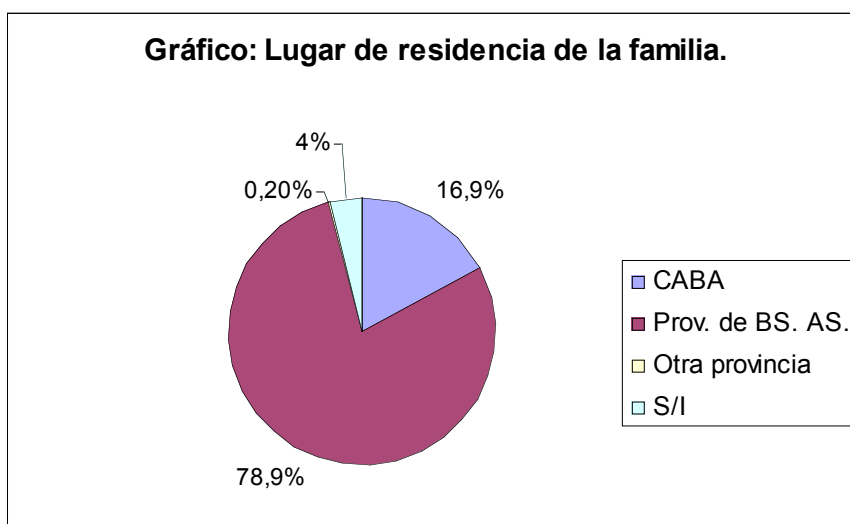
Cuadro 6. Lugar de residencia de la familia. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.

La mayoría de las familias de los niñ@s y adolescentes censados reside en la provincia de Buenos Aires.

Lugar de residencia de la familia	Absolutos	Porcentajes
CABA	97	16,9
Prov. de Bs. As.	452	78,9
Otra provincia	1	0,2
S/I	23	4,0
Total	573	100,0

Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

Gráfico 1. Lugar de residencia de la familia. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.



Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

➡ De acuerdo con el presente cuadro, del total de niños, niñas y adolescentes relevados según la modalidad de entrevista, el 78,9% (452) tiene el lugar de residencia familiar en la Provincia de Buenos Aires, mientras que el 16,9% (97) en la Ciudad de Buenos Aires. En relación con los casos que

corresponden a provincia de Buenos Aires, el 29,1% (233) es de zona sur, el 11,8% (94) es de zona norte y el 6,9% (54) corresponde a la zona oeste.

Cuadro 7. Lugar de residencia de la familia detallando localidades de la PBA. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.

Lugar de residencia de la familia	Total	%
CABA	97	16,93
PBA	452	78,90
Avellaneda	14	
Derqui	12	
F. Varela	39	
González Catán	10	
Grand Bourg	10	
José C. Paz	41	
Lanús	18	
Lomas de Zamora	32	
Moreno	12	
Quilmes	12	
Rafael Calzada	23	
Villa Fiorito	39	
Villa Caraza	11	
Otras localidades	112	
S/I	67	
Otras provincias	1	0,17
S/I	23	4,01
Total	573	100

Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

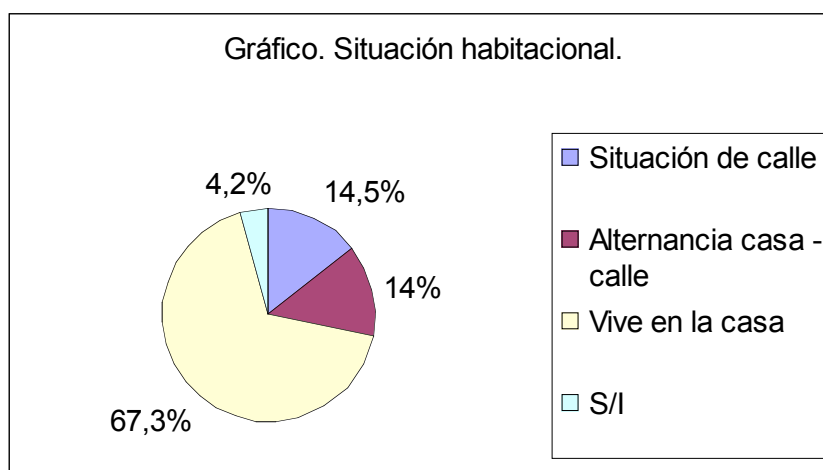
Cuadro 8. Situación habitacional. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.

Los niñ@s y adolescentes censados, mayoritariamente, viven en sus casas (Cuadro 8 y Gráfico 2) y tienen contacto diario con sus familias (Cuadro 9 y Gráfico 3).

Situación habitacional	Total
Situación de calle	83
Alternancia casa – calle	80
Vive en la casa	386
S/I	24
Total	573

Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

Gráfico 2. Situación habitacional. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.



Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

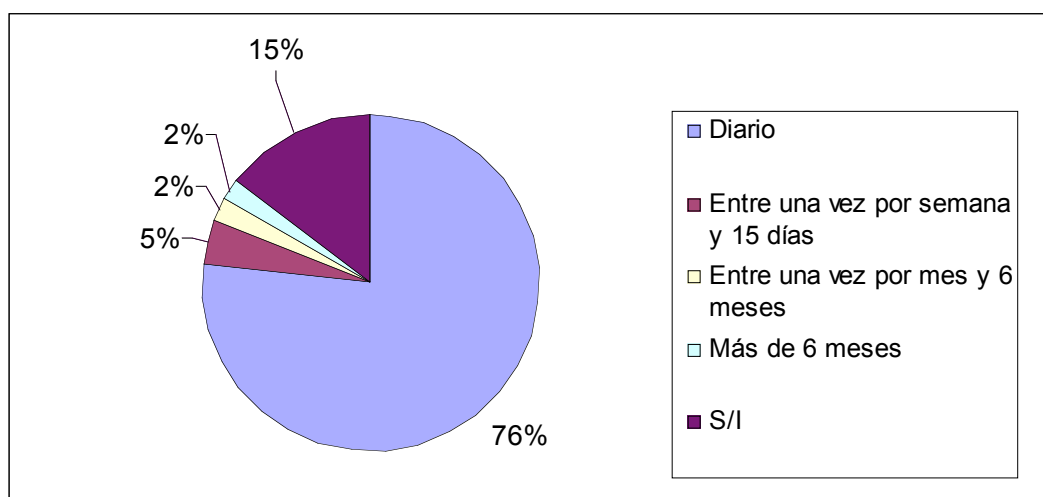
➡ En el presente cuadro se destaca que del total de la población entrevistada, el 67,3% (383) vive en la casa, mientras que el 14,5% (83) se encuentra en situación de calle.

Cuadro 9. Frecuencia del contacto con su familia. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.

Frecuencia del contacto	Total
Diario	439
Entre una vez por semana y 15 días	26
Entre una vez por mes y 6 meses	13
Más de 6 meses	10
S/I	85
Total	573

Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

Gráfico 3. Frecuencia del contacto con su familia. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.



Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

➡ Del total de la población entrevistada, el 76% (439) tiene un contacto diario con su familia, mientras que el 5% (26) sólo tiene contacto entre una vez por semana y quince días, y sobre el 15% (85) no se registra información.

Por otra parte, se destaca que el 30,5% (175) tiene hermanos en situación de calle y que el 18,4% (106) tiene familiares no hermanos en la misma situación. En relación con este último porcentaje, en el 35,8% (38) de los casos, es la madre el familiar que corresponde al “familiar no hermano en situación de calle”.

En relación a la escolaridad de los niños entrevistados podemos decir que el 47% asistía al momento de realizarse el censo a la escuela y el 43% no; además se encuentran diferencias vinculadas al sexo en términos de asistencia; sin embargo, sí se encuentran en vinculación a la edad. De esta manera el nivel de asistencia a la escuela registra el mayor porcentaje en los niños y niñas entre 10 y 12 años. Así mientras el 78% de los niños entre 10 y 12 años asiste a la escuela, sólo el 52% de quienes tienen entre 13 y 15 años lo hace y apenas el 25% de los que tienen entre 16 y 18 años va a la escuela.

2. Análisis Comparativo

Este segundo apartado contiene un breve análisis de los datos obtenidos tanto de la modalidad de observación como de entrevista.

En el momento de realización del censo se observaron y entrevistaron mayor cantidad de varones cuyas edades oscilaban fundamentalmente entre los 10 y 17 años, siendo la actividad principal el cartoneo. Sin embargo, la franja etaria que contiene más cantidad de casos es la de 13 a 15 años. Así como en el total general los varones duplican a las mujeres, en esta actividad mantienen esta misma relación. No obstante, en relación con la actividad de limosneo se encontró la misma cantidad para ambos sexos.

Si bien es poco significativa, la venta ambulante es realizada prioritariamente por mujeres.

Cuadro 10. Actividad observada por Sexo y Edad. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.

Actividad observada	0 a 3			4 a 6			7 a 9			10 a 12		13 a 15		16 a 17		S/I	Subtotal			Total
	V	M	S/I	V	M	S/I	V	M	S/I	V	M	V	M	V	M		V	M	S/I	
Hablando	1	1	--	1	3	--	3	--	--	4	4	14	12	15	7	--	38	27	0	65
Comiendo	--	--	--	--	--	--	1	--	--	1	--	7	3	2	1	--	11	4	0	15
Consumiendo	--	--	--	1	--	--	--	--	--	8	--	12	--	9	--	--	30	0	0	30
Durmiendo	10	8	--	8	4	1	3	2	1	3	2	7	2	8	3	--	39	21	2	62
Jugando	2	6	--	4	5	--	10	2	--	4	5	5	5	5	--	--	30	23	0	53
Limosneo	3	2	--	4	7	--	6	4	--	3	4	4	7	3	--	--	23	24	0	47
Cartoneo	14	14	1	11	19	--	33	13	--	56	18	102	28	92	23	--	308	115	1	424
Venta																				
Ambulante	1	1	--	--	2	1	3	2	--	4	6	1	2	--	1	--	9	14	1	24
Malabares	--	--	--	1	--	--	--	1	--	1	--	3	1	--	--	--	5	2	0	7
Otros	2	1	--	2	2	--	2	1	--	4	1	10	1	6	1	--	26	7	0	33
Sin Información	1	5	--	1	5	--	2	4	--	6	--	4	1	6	--	3	20	15	3	38
Total	34	38	1	33	47	2	63	29	1	94	40	169	62	146	36	3	539	252	7	798

Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. GCABA.

Nota: en el caso de 0 a 3 años para las categorías de cartoneo, limosneo y venta ambulante, se refiere a niños/as que acompañaban a adultos en esa tarea.

Los datos del cuadro anterior están íntimamente relacionados con la información recogida para las actividades de subsistencia. Es así que se repite la misma relación entre las variables edad, sexo y actividad de subsistencia.

Si relacionamos la actividad de subsistencia con la residencia familiar, de un total de 452 niñas, niños y adolescentes provenientes de la provincia de Buenos Aires, el 64,8% cartonea como principal actividad de subsistencia.

Cuadro 11. Actividad de subsistencia según situación habitacional del niño, niña o adolescente entrevistado. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.

Subsistencia en calle	Situación habitacional				Total
	Situación de calle	Alternancia casa calle	Vive en la casa	S/I	
Limosneo	45	27	25	--	97
Venta ambulante	5	2	22	2	31
Malabares	1	2	5	3	11
Cartoneo	13	31	287	9	340
Otros	8	2	11	--	21
S/I	11	16	36	10	73
Total	83	80	386	24	573

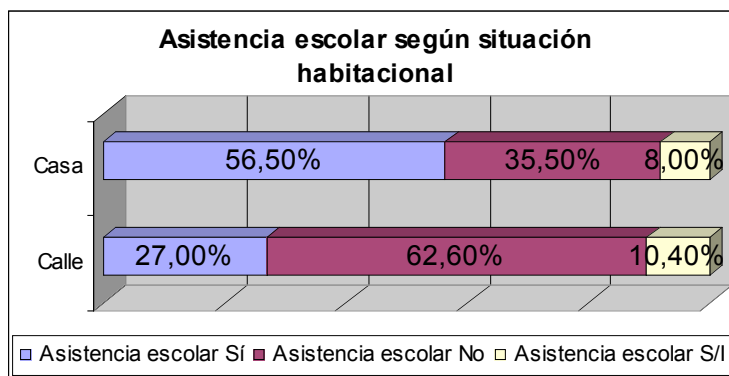
Fuente: Dirección de Políticas Públicas e Investigación. CDNNyA. C

* Sobre el total de entrevistas (573)

De los chicos que viven en situación de calle más del 50% tiene como actividad de subsistencia el limosneo. De los que alternan entre la calle y la casa, el limosneo y el cartoneo reúnen el 73%, como puede verse en el cuadro anterior. Por su parte, del total de niños, niñas y adolescentes que cartonean la mayoría sólo se encuentra en las calles durante esa actividad y regresa luego a sus hogares (84%). Siguiendo con el análisis de las actividades de subsistencia en su relación con la situación habitacional, podemos decir que la mayoría que se dedica a la venta ambulante no permanece en las calles sino que dice residir en su casa (71%).

Por otra parte, teniendo en cuenta lo expresado en la parte introductoria en relación con la realización del censo con posterioridad a la finalización del ciclo escolar, podemos decir que mientras del total de niños que viven en sus casas (y permanecen en las calles sólo para la realización de alguna actividad puntual) el 57% asiste a la escuela. Este porcentaje se reduce casi a la mitad (27%) para aquellos niños que se encuentran en situación plena de calle o alternan entre ésta y sus casas.

Gráfico 4. Asistencia escolar según situación habitacional. Censo de niñ@s y adolescentes en las calles de CABA. Diciembre 2007.



Con respecto a los niños, niñas y adolescentes en situación de calle, no existen diferencias al observar el sexo y la edad de los mismos hasta los 13 años. Sin embargo, a partir de esta edad son los varones quienes mayoritariamente permanecen en la calle.

Del total de los registros que corresponden a la situación habitacional, el 65 % corresponde a quienes viven en sus casas. Del resto, el 30 % aproximadamente se divide en partes iguales entre quienes viven en situación de calle y quienes alternan entre la calle y la casa.

Siguiendo con el análisis de la variable mencionada, es para destacar que el 27,9% de los niños y niñas de 0 a 3 años se encuentran en “situación de calle”; siendo éste el porcentaje más alto de todas las franjas etarias en “situación de calle”.

Profundizando el análisis de la situación habitacional y el lugar de residencia se desprende que de los totales de niños, niñas y adolescentes que provienen de la provincia de Buenos Aires, el 70,4% se encuentra viviendo en su casa, mientras que un 10,8% en situación de calle.

Por su parte, del total de niños, niñas y adolescentes que residen en CABA el 61,9% se encuentra viviendo en su casa, y el 24,7% en situación de calle.

Al analizar la frecuencia de contacto de los niños con sus familiares no encontramos con que del total de niños que se encuentra en situación de calle el 53% mantiene un contacto diario, el 11% una vez por semana y el 5% los ve menos de una vez por año.

Considerando sólo a los chicos que se encuentran en situación de calle o alternan casa calle y tienen un contacto diario con sus familias, el 56% tiene a su vez otros hermanos en situación de calle (el 29% no tiene hermanos y el 15% no se pudo obtener información).

A modo de síntesis, y en relación con el registro de los datos, se puede destacar que la mayoría de los niños, niñas y adolescentes censados son varones, tienen entre 13 y 15 años, y desarrolla como actividad de subsistencia el cartoneo. Además, vive con su familia, la cual reside principalmente en la provincia de Buenos Aires y se encontraba en compañía de un familiar adulto al momento del operativo censal.