



Jefe de Gobierno

Dr. Anibal Ibarra

Vicejefe de Gobierno

Lic. Cecilia Felgueras

Boletín editado por
la Coordinación del Plan Estratégico
de la Ciudad de Buenos Aires

Puede escribirnos a:

Coordinación Plan Estratégico
Bmé. Mitre 648, 3° piso
(1342) Buenos Aires

O mandarnos un e-mail a:

planestrategico@buenosaires.gov.ar

Y participar desde Internet en:
www.buenosaires2010.org.ar

PLAN ESTRATÉGICO

Buenos Aires futuro

Boletín Informativo n°7 / Octubre 2001

7



gobBsAs

Boletín Informativo

Coordinador

Andrés Borthagaray

Asesoras temáticas

Silvana Giudici

Virginia Franganillo

Edición

Marina Méndez Mosquera

Redacción

Osvaldo Pérez Sammartino

Ricardo Santocono

Graciela Falivene

Bárbara Pasik

Diseño y Armado

Cynthia Cravero Klinsky

Coordinación Administrativa

Ivana Centanaro

Contenido

Editorial **2**

El Consejo de Planeamiento Estratégico **4**

Planes Estratégicos **8**

Hábitat precario, casos internacionales **10**

Institucional **14**

Breves **16**

Local y Global **17**

Derecho de interés público y ciudadanía **20**



Todas las acciones de este gobierno están unificadas por un principio transversal: el de privilegiar las intervenciones del sector público en el área sur de la ciudad (...). Soy un convencido de que el Sur es nuestra gran reserva estratégica. Su desarrollo provocará un impacto múltiple: hará de Buenos Aires una ciudad económicamente más competitiva, territorial y demográficamente más integrada, y socialmente más justa.

Fragmento del discurso del Jefe de Gobierno,

Dr. Aníbal Ibarra, en la apertura de las sesiones ordinarias de la Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 1º de marzo de 2001.

El tema central de este boletín es la convocatoria a la Asamblea constitutiva del Consejo de Planeamiento Estratégico y a él está dedicada la mayor parte de su contenido. Sin embargo, la trascendencia de los trágicos atentados recientes y sus consecuencias internacionales hacen que nuestro trabajo de desarrollar una visión compartida del futuro se redefina. No solamente por lo que las medidas de seguridad afecten a la vida cotidiana de cada uno sino también por el cambio de escenario internacional en el que Buenos Aires enfrentará el futuro.

Es prematuro pretender saber cuáles serán las consecuencias. Pero, del mismo modo en el que se ignoraba cuáles eran las consecuencias del asesinato del Archiduque Francisco José en Sarajevo en 1914, se sabe que va a cambiar el orden internacional aunque aún no se sepa cómo. Es una premisa del planeamiento estratégico que existe incertidumbre sobre el futuro, pero hay acontecimientos que marcan cambios de tendencia y modifican muchos de los parámetros que se asumen como dados.

En esas situaciones es más necesario que nunca tener una visión del futuro deseado: afianzar un mundo más pacífico y tolerante, en el que tengan más vigencia las instituciones de la democracia y las libertades que la hacen distintiva, entender la evolución del

mundo y sus consecuencias para el país y, en este caso, para Buenos Aires. Local y global son, más que términos de un debate académico, polos que se juntan, a veces dramáticamente, en la destrucción de emblemas con nuestros fines panfletarios de causas fundamentalistas.

Ahora bien, en términos concretos, esta redefinición de escenarios según los ejes más frecuentemente planteados en los análisis inmediatos se manifiesta en:

- Una posible desaceleración en el proceso de globalización entendido como libre movimiento de las personas, del incremento del tráfico aéreo internacional de pasajeros, de la libre circulación de capitales, de Internet tal como lo conocimos y de la apertura de fronteras (cada uno de ellos habiendo sido usado en alguna medida como herramienta de estos ataques).
- Dos corrientes de pensamiento opuestas sobre las ciudades: por un lado, evitar la concentración excesiva de personas y bienes en un mismo lugar; por otro lado, evitar la dispersión que trae implícita una mayor dependencia del petróleo para los movimientos.
- Una redefinición de los esquemas de análisis sobre la defensa y la seguridad en la que trasciende los esquemas de la guerra fría.

Andrés Borthagaray
Coordinador del Plan Estratégico

La Constitución del Consejo del Planeamiento Estratégico

La Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires creó, por medio de lo establecido en su artículo 19, el Consejo de Planeamiento Estratégico. Este innovador Consejo tiene como misión la propuesta de Planes Estratégicos Consensuados para la Ciudad. Esta cláusula constitucional fue a su vez reglamentada por la Ley Nro. 310 dándole a este nuevo órgano el marco legal necesario para poder ser constituido. Según esta norma, el Consejo de Planeamiento Estratégico estará gobernado por una Asamblea de la cual podrán participar todas aquellas instituciones representativas de los diferentes sectores de la Ciudad que se encuentren debidamente registrados según lo establecido en la regulación correspondiente. Esta Asamblea deberá designar por votación a los 24 miembros del Comité Ejecutivo presidido por el Jefe de Gobierno de la Ciudad, Comité que a su vez nombrará al/a Director/a Ejecutivo/a del Consejo.

La Convocatoria a la Asamblea

La Coordinación del Plan Estratégico tiene la facultad inicial de constituir el Registro y convocar a la Asamblea. A fin de que el proceso de regulación de ese Registro y la convocatoria puedan realizarse con la máxima transparencia y participación de la pluralidad de actores de la Ciudad, la Coordinación ha iniciado en el mes de agosto del corriente año una ronda de consultas y entrevistas con una variada gama de organizaciones y actores de la Ciudad.

Estos encuentros de trabajo tienen como objetivo conocer de parte de potenciales miembros de la Asamblea representativos de diversos sectores de la Ciudad sus impresiones respecto de los criterios para el Registro propuestos por la Coordinación, así como también sobre aspectos sustantivos del trabajo que llevará a cabo el Consejo de Planeamiento Estratégico una vez constituido.

Estas entrevistas se llevarán a cabo hasta el mes de noviembre cuando se invitará a participar de un Taller de Trabajo en el cual se pasará revista a diferentes aspectos procedimentales y sustantivos que deben ser considerados antes de la Convocatoria a la Asamblea.

En el mes de noviembre se realizará un llamado abierto, público y oficial a registrarse como miembro de la Asamblea que prevé su primera reunión para el día 6 de diciembre de 2001. Su objeto para ese primer encuentro será la designación del Comité Ejecutivo. A partir de ese momento, la Coordinación del Plan Estratégico pasará a oficiar como Oficina de Enlace entre el Consejo y el Jefe de Gobierno.

El carácter participativo del Consejo de Planeamiento Estratégico

La creación de este Consejo por parte de nuestra Constitución coloca a la Ciudad de Buenos Aires entre las pocas grandes ciudades del mundo que cuentan con órganos encargados de diseñar planes estratégicos para sus urbes. Son ejemplos exitosos en este sentido los de Barcelona, Lisboa, Río de Janeiro, San Francisco y Londres (1). Sin embargo, este Consejo porteño tiene una característica propia dada por el carácter ampliamente participativo de su funcionamiento: el gobierno del Consejo está en manos de las organizaciones de la sociedad civil que serán las facultadas para proponer los planes estratégicos consensuados de la Ciudad de Buenos Aires. La propuesta del perfil de Ciudad buscado a largo plazo y el diseño de propuestas de políticas de estado que operen como articuladoras de las decisiones de los sucesivos gobiernos democráticos, deberán ser el resultado del esfuerzo de aquellos actores de la ciudad dispuestos a asumir esta elevada responsabilidad y compromiso.

(1)
Ver página 8.



Sobre los contenidos del Plan Estratégico

El Consejo de Planeamiento Estratégico de la Ciudad de Buenos Aires tiene la atribución de proponer al Jefe de Gobierno los planes estratégicos consensuados para la comunidad y tiene iniciativa legislativa para impulsar algunos de sus elementos básicos. En esta compleja tarea de identificar prioridades y consensuar visiones de futuro, el Consejo contará con la asistencia técnica de la Coordinación de Planeamiento Estratégico de la Ciudad que ha venido trabajando desde el año 1996 en algunos insumos para un futuro Plan Estratégico. En este sentido, la Coordinación propone "pensar" la Ciudad desde cuatro dimensiones (institucional, social y humana, física y ambiental, y económica) y tres escalas (metropolitana, ciudad y barrial). A continuación se presentan estos ejes en forma breve:

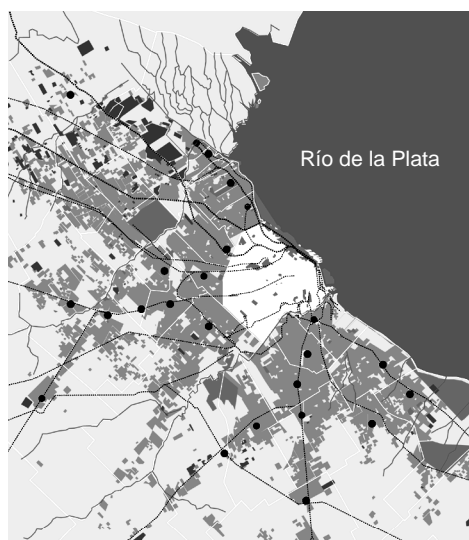
Las Cuatro Dimensiones del Plan Estratégico

- **Institucional:** incluye la forma de fortalecer la capacidad de las instituciones para satisfacer las demandas de la sociedad, desde los mecanismos de representación y participación ciudadana previstos en la Constitución de la Ciudad hasta la forma en que los mandatos así definidos son llevados a la práctica por la administración.
- **Social y Humana:** según una concepción amplia del desarrollo humano, tanto en materia de educación, de salud, de cultura, de políticas sociales de integración y lucha contra la pobreza.
- **Física y Ambiental:** atiende todas las interacciones entre la población y el entorno físico, natural y construido, en el que se desarrolla nuestra urbe, para la cual el Plan Urbano Ambiental es un insumo fundamental.
- **Económica:** apunta a generar ingresos para el conjunto de la población, incrementar la competitividad de Buenos Aires, de sus actividades productivas y de servicios.

Las Tres Escalas del Plan Estratégico

- **Escala Metropolitana:** La Región Metropolitana de Buenos Aires ocupa 3800 Km², reúne 12 millones de habitantes y produce el 40% del PBI. Institucionalmente responde a varios organismos dispersos.
- **Escala de la Ciudad:** La Ciudad de Buenos Aires, en su territorio de 200 Km², orienta su desarrollo sostenible mediante el Plan Urbano Ambiental, en un proceso participativo; tiene 3 millones de habitantes y produce el 25% del PBI. La autonomía de su gobierno se inició en 1994 con la reforma constitucional.
- **Escala Barrial:** En la Ciudad de Buenos Aires existen 47 barrios y 16 CGP, Centros de Gestión y Participación, oficinas descentralizadas del Gobierno de la Ciudad. Los CGP —con 18 Km² y 180.000 habitantes promedio cada uno— trabajan con las organizaciones civiles en los Consejos Consultivos, para la formulación de propuestas de escala barrial.

El planeamiento estratégico requiere la coordinación de las acciones en cada escala y su relación recíproca, para hacer efectivos los resultados deseados. Ciudad y Área Metropolitana se beneficiarán al trabajar en forma conjunta.



Buenos Aires y Área Metropolitana

Planes Estratégicos

Son varias las ciudades que llevan adelante planes estratégicos; comentamos aquí algunas experiencias exitosas. Para mayor información indicamos en cada caso una dirección en Internet.



**Plan Estratégico
Económico
y Social de
Barcelona**
(en la perspectiva
1999-2005)

Barcelona

www.bcn2000.es/

El Plan Estratégico de Barcelona comenzó a funcionar en la primavera del año 1988 con el objetivo de identificar líneas de futuro —un modelo de ciudad— que, en aquellas fechas, asegurasen el progreso de la ciudad en su período post-olímpico.

Hoy su Consejo General está constituido por más de 200 instituciones y personas relevantes de la ciudad.

Del plan en curso (1999-2005) se destacan las siguientes premisas:

- De un buen sistema educativo, de la investigación y de la innovación dependen el empleo, la no exclusión social y el posicionamiento de la ciudad.
- Se deberán aplicar los criterios básicos de la sostenibilidad y el transporte público deberá ser privilegiado respecto al privado.
- Barcelona debe impulsar la interculturalidad, y el aumento de la tasa de empleo debe constituir uno de los objetivos fundamentales del conjunto del Plan.
- Las medidas se rigen por una visión global de la Región Metropolitana de Barcelona: se propone crear una Red de Municipios que incremente la cultura del acuerdo estratégico.

Río de Janeiro

www.rio.rj.gov.br/planoestrategico/

Río de Janeiro fue la primera metrópoli del hemisferio sur que utilizó el planeamiento estratégico urbano como herramienta para la construcción de su futuro.

Río fue una de las fundadoras del CIDEU —Centro Ibero-americano de Desarrollo Estratégico Urbano⁽¹⁾—, una red con más de 50 ciudades latinoamericanas, cuyo objetivo es impulsar la elaboración e implantación de planes estratégicos urbanos en ciudades de América Latina.

El Plan Estratégico está compuesto de proyectos, medidas e instrumentos que deben ser

implementados para alcanzar los objetivos de cada línea estratégica.

Entre los proyectos del Plan Estratégico de Río de Janeiro se destacan el Parque Tecnológico, el Puerto de Sepetiba, el Programa de Diseño, la revitalización del Centro y el Proyecto Favela-Barrio. El propósito de éste último es integrar las *favelas* al tejido urbano que las circunda, haciendo desaparecer los condicionantes físicos y sociales que pueden contribuir a apartarlas o segregaslas de la ciudad⁽²⁾. Actualmente el proyecto alcanza 104 comunidades, de las cuales 73 son de escala media (500 a 2.500 viviendas); 28 son de escala pequeña (hasta 500 viviendas) y 3 son de gran escala (más de 2.500 viviendas).

Toronto

www.city.toronto.on.ca/torontoplan/index.htm

El Consejo de la Ciudad de Toronto inició la aplicación del planeamiento estratégico en octubre de 1998. Se estableció entonces el *Council Reference Group (CRG)*, un consejo integrado por 12 miembros con la función de guiar el desarrollo de un Plan Estratégico para la Ciudad; un grupo coordinador facilitó el proceso.

El Plan Estratégico fue aprobado en dos etapas: Parte I, en noviembre de 1999; contiene la visión de la ciudad y desarrolla los objetivos deseados en función de cinco áreas: comunidad, economía, medio ambiente, gobierno y construcción de la ciudad. La Parte II, en agosto de 2000; establece programas de acción.

Los Angeles

www.lacity.org/PLN/

El Plan General para Los Angeles constituye una declaración de objetivos, políticas y programas para el desarrollo de la ciudad en el largo plazo; se organiza a partir de 8 elementos:

- Base conceptual
- Uso del suelo
- Vivienda
- Medio ambiente
- Infraestructuras
- Servicios públicos
- Cultura
- Seguridad ■

(1) Página Web: www.bcn.es:8885/cideu/

(2) Ver nota en página 10.



Hábitat precario, casos internacionales

Conferencia del Arq. Pablo Benetti*

Comentarios por Bárbara V. Pasik

A modo de introducción, Benetti plantea la siguiente pregunta "¿...qué hacer con la pobreza de los países subdesarrollados...?". Menciona que en la ciudad de Brasilia hay "5 Brasilias reales" con 500.000 habitantes cada una; la tendencia en la ciudad es a la expulsión, sacar a la población pobre de las zonas más visibles. Otro ejemplo lo constituye la "Villa Kennedy" (hecha por la Alianza para el Progreso). Entonces se plantea: ¿el progreso para quién?. La favela está a más de tres horas del centro en ómnibus, con lo cual los costos del transporte se encarecen para la población que se traslada hacia sus trabajos, además de no contar con el suficiente equipamiento urbano. Frente a esto último, Benetti plantea que hay una incompreensión estructural de lo que pasa en la ciudad; en virtud de ello hay leyes propias con dinámicas propias independientemente de la planificación.

En la conferencia expuso la política del Municipio de Río de Janeiro enmarcada en el "Programa Favela Bairro". Benetti se presentó a las licitaciones desde el año 1995. El objetivo del programa es la intervención en 500 comunidades.

Los principios del Programa son los siguientes:

- Las urbanizaciones son expresión de diversidad.
- Las urbanizaciones espontáneas constituyen formas de hacer ciudad al margen.
- En las urbanizaciones la "habitación" ya existe, se transforman en áreas de la ciudad dotándolas del equipamiento necesario (parques, plazas, etc.).

Principios políticos del Programa:

- Introducir símbolos urbanos: dar nombre a las calles, equipamiento, número identificador de las viviendas, calles, extensiones de las propiedades.
- Ocupar socialmente el territorio. Plantear alternativas para la juventud, otorgarles una nueva inserción social. La intervención es física y de generación de programas que promuevan actividades sociales, con el objetivo de contraponerse al tráfico de drogas.
- Dotar de servicios de igual calidad y cualidad que los correspondientes a otras áreas de la

ciudad. No tienen que ser penalizados los servicios sociales. Incorporar las áreas al planeamiento de la ciudad, regularizar catastralmente, no son "áreas vacías"; ejemplo de ello lo constituye el plano de la ciudad de Río, en donde las favelas figuran como espacios en blanco, sin ningún símbolo de estructura urbana propia.

- Colaborar con cuestiones ambientales de sustentabilidad. Incorporar la sustentabilidad social.

Los parámetros del programa son los siguientes:

- Inversión de Reales 2500 por domicilio (US\$ 6.500.-)
- Del 4% al 10 % de las viviendas originales tendrán que ser retiradas del lugar por cuestiones de infraestructura, pero relocalizadas en la comunidad.

Benetti enuncia una serie de aspectos negativos asociados a la pobreza, tales como la visión de que una ciudad con menos pobres es más saludable, por ello mencionó "las barreras aduaneras" montadas en las estaciones de ómnibus en donde asistentes sociales están a la espera del ingreso de los migrantes del interior, efectuando sobre ellos una especie de persuasión para que regresen a sus lugares de origen. Asimismo, la ciudad posibilita la subsistencia, es decir "acomodarse" en los intersticios no deseables, donde es posible, donde el Estado no mira. Paradójicamente, planteó que las favelas de Río de Janeiro están situadas en un 99% en terrenos de propiedad del estado. Frente a esto último, se pregunta Benetti, ¿adónde se estaba mirando cuando esto sucedía?

Por ello, propone una visión estructural de la segregación, ver la ciudad en su diversidad, las favelas poseen lógica y leyes propias, pueden ser legítimamente parte de la ciudad, con igual derecho a la ciudad aunque con otra estructura urbana.

A través de imágenes satelitales y fotos aéreas, Benetti introduce a las características principales del área en intervención. La favela se sitúa próxima al puerto de Río de Janeiro, rodeada por depósitos de contenedores, atravesada por una línea de ferrocarril, un cementerio y una calle como eje fundamental en donde hay una importante presencia de tránsito de camiones debido a la actividad industrial y portuaria. En los bordes de la favela no hay presencia de ocupación residencial.

Las favelas de Río de Janeiro están situadas en un 99% en terrenos de propiedad del estado

En los barrios cerrados de los ricos, el cercamiento representa, como en las favelas, una forma de auto defensa.

La principal intervención a la favela consistió en la implementación de un anillo viario que posibilita atraer las actividades de servicios, fundamentalmente de transporte. Al implementar puntos de ensanche, por ejemplo en algunas calles, enfatizó en la necesidad de saber qué pasa adentro de la favela, para determinar en cada caso si se trata de un espacio vital para la comunidad. Por ello, si el espacio es considerado como "libre", debe ser elegido junto a la comunidad. Para Benetti, los arquitectos deben proponer y finalmente la aceptación está en manos de la comunidad.

A través de una foto tomada previamente a la intervención en la favela, en su entrada se evidencia la presencia de pastizales, autos abandonados, camiones estacionados y acumulación de agua en las calles; ello significa un modo de defensa (también advirtió cómo hoy en los barrios cerrados el cercamiento representa, de la misma manera, otra forma de auto defensa). En función de ello, el accionar comenzó con la creación de una gran plaza a la entrada de la favela, otra en el final del anillo viario, y la gestión para la apropiación de un galpón abandonado, con el objeto de ser usado como salón de fiestas para la comunidad, la proyección de cine, etcétera. Es decir, una apropiación informal.

Otra de las acciones implementadas fue la dotación de nuevas fachadas a las calles, que originariamente estaban rodeadas de muros. El municipio aceptó la construcción de departamentos en los que se implementara el uso comercial de locales a la calle; en la actualidad hay oficinas de la agencia de luz y teléfono, una carnicería y un dentista, entre otros locales.

Para finalizar, y como propuesta de reflexión, Benetti plantea:

- La arquitectura debe trabajar con las cuestiones mencionadas;
- El Estado debe asumir a estas zonas como parte de la ciudad, y darles igual tratamiento que a cualquier otra zona .
- Las intervenciones a escala micro no quiebran la lógica de la segregación.
- Se debe valorizar la urbanización con símbolos urbanos que signifiquen una presencia del Estado.
- Elaborar proyectos urbanos de calidad intervinando en el tejido de la vivienda.
- Orientar la propuesta urbana hacia la vivienda más pobre. No todas las áreas de la favela

son iguales, ni los pobres son iguales, hay varias realidades: por ello hay que atender a cada una con respuestas específicas.

Lo arriba mencionado es, para Benetti, un primer paso; no descarta que entren en cuestión otros factores tales como el FMI, la sustentabilidad social, etc.

La urbanización defensiva no es sólo privilegio de los ricos, Benetti propone trabajar con la variable de permeabilidad, es decir, permitir la entrada de ambulancias, de camiones con materiales de construcción —la favela está en constante construcción y ampliación—, etcétera.

¿Quién regula la permeabilidad? Los habitantes y la ciudad, en cierto sentido.■

Pablo Benetti, arquitecto recibido en la Universidad Nacional de Rosario, Argentina, se especializó en planeamiento urbano y regional en la Universidad Federal de Rio de Janeiro; en esta ciudad obtuvo varios premios y realizó, entre otras obras, intervenciones para el Programa Favela-Bairro.

*Abajo:
Plano de la Villa 15, en el barrio de Mataderos. El proyecto desarrollado en el taller por el grupo conducido por el Arq. Benetti propone crear nuevos espacios públicos delante de la iglesia, el comedor y el colegio. También la apertura de calles internas y de la avenida Argentina.*



* Conferencia dictada en el marco del Taller Experimental Urbano, organizado por el Centro de Estudios de Arquitectura Contemporánea de la Universidad Torcuato Di Tella (CEAC/UTDT), la Corporación Buenos Aires Sur Sociedad del Estado (CBAS S.E.) y la Comisión Municipal de la Vivienda del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (CMV/GCBA); del 21 de agosto al 1 de septiembre de 2001, en la Casona de Olivera, Parque Avellaneda, Ciudad de Buenos Aires.

Presentación del Plan Estratégico de Cultura Centro Cultural San Martín, 16 de agosto de 2001

El Plan Estratégico de Cultura apunta a diseñar las operaciones culturales de los próximos diez años; a desarrollar los recursos, las herramientas y los programas para que cualquiera sea el gobierno de turno pueda manejarse con los criterios de eficiencia, que hasta ahora sólo se aplican en las empresas privadas.

Entre los anuncios de la reunión del día 16 se destaca la decisión de la Secretaría de Cultura de reformular el modo en que se adjudican los premios municipales dado que ellos representan actualmente más de siete millones anuales de gasto para una secretaría que cuenta con un presupuesto total de 151 millones. Por ello, se pretende proponer algunos cambios como que sólo sean vitalicios los premios por trayectoria y que los beneficiados tengan una edad cercana a los sesenta años en tanto que el resto constituyan premios estímulo otorgados de una vez.

Además, se anunció la próxima instrumentación por parte del Teatro Colón de un "top fee", es decir un cachet máximo a pagar. Se hizo pública la intención de consagrar por ley un Fondo Metropolitano de las Artes que, como su par nacional, estaría destinado a subsidiar la obra de artistas pero también a las pequeñas industrias culturales como pequeñas compañías discográficas, teatrales y editoriales. La composición del fondo aún se discute y también se desconoce la partida presupuestaria estimada a tal efecto.

En el mes de diciembre tomará estado público el Informe del Plan Operacional.

Foro de Salud Presentación en el Salón Dorado de la Casa de la Cultura

El día 5 de octubre del corriente, la Coordinación del Plan Estratégico y la Secretaría de Salud del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires presentarán el Foro de Salud. Dará inicio entonces el cuarto foro temático en las páginas web que edita la Coordinación del Plan Estratégico.

Foro de Seguridad

www.buenosaires2010.org.ar/foro

El Foro de Seguridad en la Ciudad, organizado en forma conjunta con la Subsecretaría de Seguridad de la Secretaría de Justicia y Seguridad del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, persigue los siguientes objetivos:

- Generar un espacio de debate sobre la problemática de la seguridad ciudadana.
- Difundir los lineamientos de política pública elaborados por la Subsecretaría de Seguridad.
- Aproximar distintos actores a la construcción de condiciones de vida más seguras en el ámbito urbano.
- Instalar el tema de la seguridad ciudadana en sectores políticos, académicos y profesionales.
- Sistematizar las opiniones y propuestas desarrolladas a lo largo del foro.
- Difundir las opiniones y propuestas elaboradas.

La dirección a través de la cual se accede al Foro es:

<http://www.buenosaires2010.org.ar/foro/aca-1/default.htm>. Allí los interesados encontrarán el detalle de la metodología a seguir, los actores invitados, el cronograma previsto y el formulario de inscripción.

Foro de Transporte

Taller de elaboración de conclusiones

La Coordinación del Plan Estratégico y la Subsecretaría de Transporte y Tránsito del GCBA participarán con el Foro de Transporte y Tránsito de las Cuartas Jornadas Nacionales de Ingeniería y Economía del Transporte y de las Terceras Jornadas Internacionales del Transporte en el Mercosur, organizadas por la Escuela Superior Técnica del Ejército Argentino.

El 31 de octubre, día de cierre de las Jornadas, se realizará un taller en el que se elaborarán las conclusiones del mencionado Foro que se desarrolla en Internet.

Foro de Vivienda

www.buenosaires2010.org.ar/foro

A los dos meses de desarrollo del Foro, se siguen recibiendo contribuciones de distintos actores.



foro

*Completando el
 formulario de
 acreditación, los
 interesados
 pueden ingresar
 a los Foros para
 observar y cono-
 cer los aportes
 realizados por los
 participantes;
 para incorpo-
 rarse al debate,
 se les otorga
 previamente la
 validación.*

**Los Foros en
 curso son:**
*Transporte y
 Tránsito; Vivien-
 da; Seguridad y
 Salud.*

Agenda

Hacemos aquí una reseña de algunos temas relacionados a la agenda estratégica, comentados en diversos medios periodísticos.

Tren rápido entre Retiro y Rosario

www.lanacion.com.ar/01/07/16/de_320245.asp

En la actualidad, la empresa Trenes de Buenos Aires (TBA) ofrece un servicio entre Buenos Aires y la ciudad santafecina que corre sobre las vías del tren de cargas Nuevo Central Argentino, merced a un convenio suscripto entre ambas compañías.

Ahora, la intención de un grupo inversor sería brindar un servicio que recorra ambas cabeceras en 150 minutos.

Espacio público comercial

www.lanacion.com.ar/01/07/17/dg_320422.asp

Según el Indec, la facturación en los paseos de compras (Shopping centers) cayó un 8% durante los primeros 5 meses de 2001. Sus competidores ganan terreno: al auge de los outlets se suman locales que vuelven a sus orígenes: la calle.

Evaluación de la calidad educativa

www.clarin.com.ar/diario/2001-09-01/5-4401-htm

La Capital sigue ocupando el primer puesto en las evaluaciones de la calidad educativa del Ministerio de Educación.

En las pruebas que se tomaron en 2000, se achicó la distancia con el resto de las provincias en el rendimiento de los chicos de primaria. Pero, en la secundaria, siguen siendo evidentes las diferencias. En esta oportunidad —desde que en 1993 comenzaron las pruebas nacionales— la Ciudad se ubicó primera en todas las pruebas que se tomaron a los alumnos de 3er grado, 2° y 5° año.

Los cambios que quieren los vecinos porteños

www.clarin.com.ar/diario/2001-08-29/5-03415.htm

Los CGP, Centros de Gestión y Participación del Gobierno de la Ciudad, reciben los reclamos y propuestas de los ciudadanos porteños; los proyectos responden así a las necesidades locales de cada barrio.

De Buenos Aires y otras ciudades

En esta sección publicamos información sobre seminarios, conferencias, talleres, noticias, etc., vinculados a los temas estratégicos urbanos. A tal fin invitamos a que nos envíen sugerencias y material por e-mail.

Conferencia sobre patrimonio

El 24 de octubre, en el Salón Dorado de la Casa de la Cultura

La Dirección General de Casco Histórico del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires viene realizando una serie de charlas públicas a cargo de especialistas:

"Buscamos la mejora del espacio urbano, la conservación de edificios de valor patrimonial, la promoción y consolidación del uso residencial, la promoción de actividades económicas, el equipamiento comunitario y la concientización y divulgación".

El 24 de octubre la charla la dará el arquitecto José María Peña, y el tema será la calle Alsina al 400 y los edificios del Museo de la Ciudad.

CXIII Congreso Argentino de Vialidad y Tránsito

*Centro de Exposiciones del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires
1 al 5 de Octubre de 2001*

Se alternarán las exposiciones de los trabajos presentados por los asistentes con las conferencias de especialistas invitados. Se montará además una exposición donde empresas constructoras, consultoras, proveedores de equipos y materiales, podrán exhibir sus productos, tecnologías y servicios; será de libre acceso a todos los asistentes durante todas las jornadas.

Temario del Congreso:

- *Comisión I* Gestión vial
- *Comisión II* Transporte y tránsito
- *Comisión III* Proyecto y desarrollo tecnológico
- *Comisión IV* Pavimentos rígidos
- *Comisión V* Pavimentos flexibles

Novedades ON LINE

*Nuevos documentos de UNPAN
(United Nations Online Network in Public Administration and Finance)*

1. The Governance World Watch

Notas seleccionadas de medios internacionales, agrupadas de acuerdo a los siguientes temas: Políticas Económicas Públicas y Globalización, Sistemas de Gobierno e Instituciones,

Informes:
4323-9400
int. 2783 / 2723



Servicios civiles y ética en el Sector Público, Trends e innovación en management, Finanzas Públicas, Desarrollo del Sector Privado.
http://www.unpan.org/major_development.asp

2. The Development Administration Newsletter
 Se edita dos veces en el año; las últimas tres ediciones trataron los siguientes temas: Ética en el Sector Público (Issue I, 2001), Problemas relacionados con los recursos y los impuestos en los países en desarrollo y Economías en transición (Issue II, 2000), Innovaciones en el Sector Público en prestación y dirección de Servicios Sociales (Issue I, 2000).
<http://www.unpan.org/serials.asp>

Boletines electrónicos

Governance, Red de Gobernabilidad y Desarrollo Institucional en América Latina, Boletín No. 54 (Julio 2001)
 IIG-PNUD-Generalitat de Catalunya, España
<http://www.iigov.org>

Jornadas sobre gestión de las organizaciones de la sociedad civil 8-9 de noviembre de 2001, Buenos Aires, Argentina - Universidad de San Andrés / Universidad Torcuato Di Tella

Las Jornadas tienen como principales objetivos promover la producción de trabajos escritos de reflexión y conceptualización sobre la experiencia en gestión de organizaciones de la sociedad civil; estimular el intercambio y el aprendizaje interinstitucional sobre los desafíos organizacionales del sector; difundir experiencias innovadoras de gestión desarrolladas por organizaciones de la sociedad civil de Argentina.

Premio Iberoamericano de la Calidad, año 2002. Fundación Iberoamericana para la Gestión de la Calidad (FUNDIBEQ)

El Premio permite a las organizaciones ganadoras la oportunidad de utilizar, según normas específicas, los símbolos del Premio en todas sus comunicaciones y soportes, evidenciando un reconocimiento a la gestión a nivel internacional. Es un símbolo de garantía respaldado por los 21 Mandatarios Iberoamericanos. Para obtener una copia de las Bases del Premio Iberoamericano de la Calidad 2002, así como para solicitar mayor información al respecto, favor po-

nerse en contacto con: Raúl Rodríguez / Comunicaciones Fundación Iberoamericana para la Gestión de la Calidad.
coms@fundibeq.org premio@fundibeq.org
<http://www.fundibeq.org>

Foro de Urbanismo Metropolitano Se realizó la 5ª Jornada Intermunicipal sobre Gestión de Desarrollo Urbano

El Foro de Urbanismo Metropolitano es un ámbito en el que participan los representantes de las áreas técnicas de planeamiento urbano y medio ambiente de los Municipios del Área Metropolitana de Buenos Aires, como una instancia de reflexión sobre los problemas vinculados a la organización del espacio urbano y de elaboración de recomendaciones conceptuales y técnicas en el área de competencia.

Desde el 20 de julio de 1991, fecha en que se realizó en la Municipalidad de Buenos Aires la primera reunión plenaria del Foro de Urbanismo Metropolitano, éste se ha reunido regularmente y ha creado Comisiones internas de trabajo: se encuentran en funcionamiento las Comisiones de Ambiente Sustentable, Asuntos Legales, Planeamiento, Sistemas de Información Territorial y de Tierra y Vivienda.

El Foro procura llevar la participación a los más altos niveles institucionales y establecer acuerdos sobre los problemas estructurales metropolitanos. Al mismo tiempo, atiende la necesidad de disponer de información homogeneizada.

El 27 de septiembre de 2001 se desarrolló en la sede de la FAM, Federación Argentina de Municipios, la 5ª Jornada Intermunicipal sobre Gestión de Desarrollo Urbano, en la cual se trató el tema del marco normativo municipal para las urbanizaciones cerradas.

La problemática que se presentó fue el peligro de segmentación física del Área Metropolitana y el modelo de exclusión social que implican y consolidan los barrios cerrados; así como también se trató el desarrollo de distintas alternativas para la gestión del fenómeno. Disertaron los arquitectos Norberto Iglesias y Roberto Rodríguez del Municipio de Malvinas Argentinas y el arquitecto Guillermo Tella de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo (FADU, UBA).

Paseo del Rey,
 30, 3ra. Planta
 28008 Madrid,
 España
 Tel.: (34-91)
 540.35.32 /
 540.35.45
 Fax: (34-91)
 540.35.32

Más
 información en:
[www.
 forourbano.
 gov.ar](http://www.forourbano.gov.ar)

Contacto: Mila-
 gros García Cano,
 UTD, Postgrado
 en Organizaciones sin Fines
 de Lucro,
 Miñones 2177,
 Buenos Aires,
 Argentina.
 Tel/Fax: (54-11)
 4783-3410
 (de 14 a 19 hs.)

Derecho de Interés Público, Ciudadanía y Plan Estratégico

Por Roberto Saba

Se ha lanzado el proceso de conformación del Consejo de Planeamiento Estratégico de la Ciudad de Buenos Aires y en pocos días se realizará la convocatoria para participar de su Asamblea Constitutiva. Este nuevo órgano formado por actores de la sociedad civil de la Ciudad asesorará al Jefe de Gobierno por medio del diseño de planes estratégicos consensuados y tendrá iniciativa legislativa. Posiblemente, la pregunta que este Consejo deberá hacerse a fin de cumplir con la misión encomendada en la Constitución, se relacione con la identificación de un puñado de políticas de estado que trasciendan los sucesivos gobiernos y generen las condiciones necesarias para el desarrollo y crecimiento sustentable de la Ciudad. Creo que uno de esos objetivos estratégicos se vincula con la posibilidad de contar con reglas claras y de cumplimiento generalizado. Es decir, un contexto en el que reine la seguridad jurídica y el respeto de los derechos. Una Ciudad en la que nadie sospeche que algunos pocos se encuentran por encima de la ley. Este parece ser uno de los cimientos estratégicos fundamentales al momento de construir políticas creíbles, sostenidas y efectivas. ¿Será posible hacer de la Ciudad de Buenos Aires uno de los distritos líderes en cumplimiento de la ley en la Argentina? ¿Qué podría hacer el ciudadano común para contribuir a este objetivo?

Los argentinos tenemos la sensación de que el nuestro es un país sin reglas, en el que cada cual hace lo que quiere y sin que existan graves consecuencias por actuar en contra de lo que la ley permite o exige. Es cierto que esta sensación de "anomia" generalizada se relaciona con muchas y muy complejas causas. Sin embargo, y aunque parezca que esta situación no tiene remedio, hay mucho que los ciudadanos pueden hacer para contribuir a la reconstrucción de un estado en el que impere la ley y no la voluntad individual de aquellos que pueden ejercer su poder sobre otros.

Los ciudadanos comúnmente olvidamos una característica sumamente crucial del derecho: que, salvo muy pocas y excepcionales situaciones, la ley no se aplica "sola", sin que medie la demanda de aquellos que resultan afectados o interesados en que ella se respete. Si usted es impedido de entrar a un restaurante por su aspecto físico, si un empleador sólo contrata hombres y usted es una mujer, si la


empresa telefónica se queda con su vuelto en los teléfonos públicos, si usted es discapacitada y no puede acceder al Palacio de Tribunales para ejercer su profesión por no contar este edificio con rampas para sillas de ruedas, si alguna de estas cosas le sucede a usted y, a pesar de considerarlo una injusticia, nadie reclama contra el incumplimiento de la ley en cualquiera de estos casos, no existirá consecuencia alguna para aquellos que la hayan violado.

La inobservancia de la ley, sobre todo cuando involucra la violación de un derecho establecido en la Constitución Nacional o de la Ciudad, no tiene ninguna consecuencia para el que se apartó de lo que exige la norma, sea este un particular o el mismo estado, a no ser que se reclame por ello. Usualmente, el "lugar" donde se realiza este reclamo es, en última instancia, los tribunales. El responsable de reclamar es, generalmente, el que sufrió el daño o cuyo derecho se vio afectado.

En nuestro país no existe una práctica extendida de reclamar ante los jueces por el respeto de nuestros derechos. Muchos argumentarán que ello se debe a que la justicia es lenta, corrupta o insensible a los problemas de la gente. Por supuesto, sabemos que existen muchos casos y sospechas en este sentido, pero el Poder Judicial no es un compacto monolítico y los jueces han tomado decisiones que a muchos les hubiera costado imaginar como posibles. Hace un par de años, un juez ordenó al Poder Ejecutivo construir rampas para discapacitados en algunos edificios públicos a raíz de una demanda por discriminación interpuesta por una abogada que sólo podía movilizarse en silla de ruedas. En otra ocasión un juez condenó a una empresa de teléfonos y ésta debió devolver a los usuarios varios millones de dólares con los que se había quedado indebidamente al no dar vuelto en los teléfonos públicos. No es común que casos como éstos lleguen a los tribunales; en general la gente no reclama por sus derechos porque, o bien es muy caro hacerlo en relación con el daño que sufre, o bien ni siquiera sabe que se le está afectando un derecho constitucional que un juez puede obligar a respetar. En muchas de las situaciones que he dado como ejemplo, los damnificados jamás habían considerado el litigio en tribunales como una estrategia para avanzar en sus agendas.

El derecho no es sólo un mecanismo para resolver conflictos entre intereses privados, el derecho también es una herramienta fundamental para la defensa del interés público. Cuando se discrimina, se abusa del poder sobre consumidores y usuarios, cuando se afecta el medio ambiente o malversan recursos públicos, se está afectando el interés de todos, el interés público. En estos casos, el derecho es el medio para hacer justicia y los tribunales la institución donde esta última se puede hallar.

Es cierto que en nuestro país las normas que protegen los derechos de sus habitantes se encuentran permanentemente violadas, pero cada uno de nosotros puede y debe echar mano de las herramientas disponibles para que ello no suceda. En estos casos, es incluso posible afirmar que si eso ocurre, nadie más lo hará por nosotros. ■

 Roberto Saba es Profesor de Derecho Constitucional y de Derechos Humanos en las Universidades de Buenos Aires y de Palermo. Es, además, miembro fundador de la Asociación por los Derechos Civiles.