

La pobreza urbana en la Argentina actual

instantáneas

Boletín Estadístico de Unicef - Oficina de
Argentina

Agosto de 2002. Año I. Número 1. Ciudad de
Buenos Aires.

www.unicef.org/argentina



La disponibilidad y difusión de información de calidad es un requisito imprescindible para la planificación, para la toma de decisiones y para promover la discusión de temas relevantes entre los integrantes de una sociedad. En contextos de emergencia como el actual cada uno de estos aspectos cobra aún mayor importancia, y a ello se suma la creciente demanda de información de parte de amplios sectores de la población y en particular de los medios masivos de comunicación.

El Boletín Estadístico Instantáneas que elaboran de manera conjunta UNICEF - Oficina de Argentina y el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) intenta dar respuesta a la necesidad de obtener información de calidad, periódica y con

cobertura nacional. Simultáneamente acerca algunas líneas interpretativas que servirán como disparadores para el análisis en profundidad de la compleja realidad que enfrentan cotidianamente los niños, los adolescentes y sus familias.

En el presente contexto de crisis han aparecido demasiadas denuncias, en su mayoría sensacionalistas. El interés de este Boletín, en cambio, es presentar una síntesis de la información más relevante producida por el Sistema Estadístico Nacional que permita la elaboración de un diagnóstico sobre aquellas áreas en las cuales el Programa de Cooperación de UNICEF apoya los esfuerzos nacionales para mejorar las condiciones de la infancia y la adolescencia.

La crisis actual se diferencia de las inmediatamente precedentes por comprometer aspectos macroeconómicos, financieros, fiscales, sociales, institucionales, políticos y morales que atraviesan la totalidad de la vida cotidiana de la población. En consecuencia, se agudizó el proceso de deterioro de la calidad de vida de la gran mayoría pero, muy especialmente, el de los sectores más vulnerables, a quienes la profundización de la crisis encuentra con muy pocos recursos para enfrentarla. En este sentido, el incremento sostenido de la tasa de

desocupación durante la última década combinado con la aceleración del aumento del índice de inflación desde el inicio del corriente año se traducen en un crecimiento inaudito de la proporción de población -y fundamentalmente de niños y adolescentes- que queda bajo la línea de pobreza e indigencia.

En este primer Boletín, cuyo contenido central se refiere a la pobreza urbana en la Argentina actual, se presenta la información producida por el INDEC sobre pobreza urbana correspondiente a la última década, A la vez, se incluyen proyecciones para junio de 2002. Para este ejercicio se tomó la información proveniente del relevamiento realizado en octubre de 2001 de la Encuesta Permanente de Hogares y la valorización de la Canasta básica de alimentos a precios del Índice de precios al consumidor del Gran Buenos Aires correspondiente a junio de 2002. Es importante destacar que el resultado de este ejercicio sólo muestra el efecto que tendría el aumento de los precios en la estimación del tamaño de la pobreza e indigencia durante el período considerado ya que no se incluye ninguna hipótesis sobre la variación de los ingresos familiares que resultan de la modificación en las tasas de desocupación y subocupación.

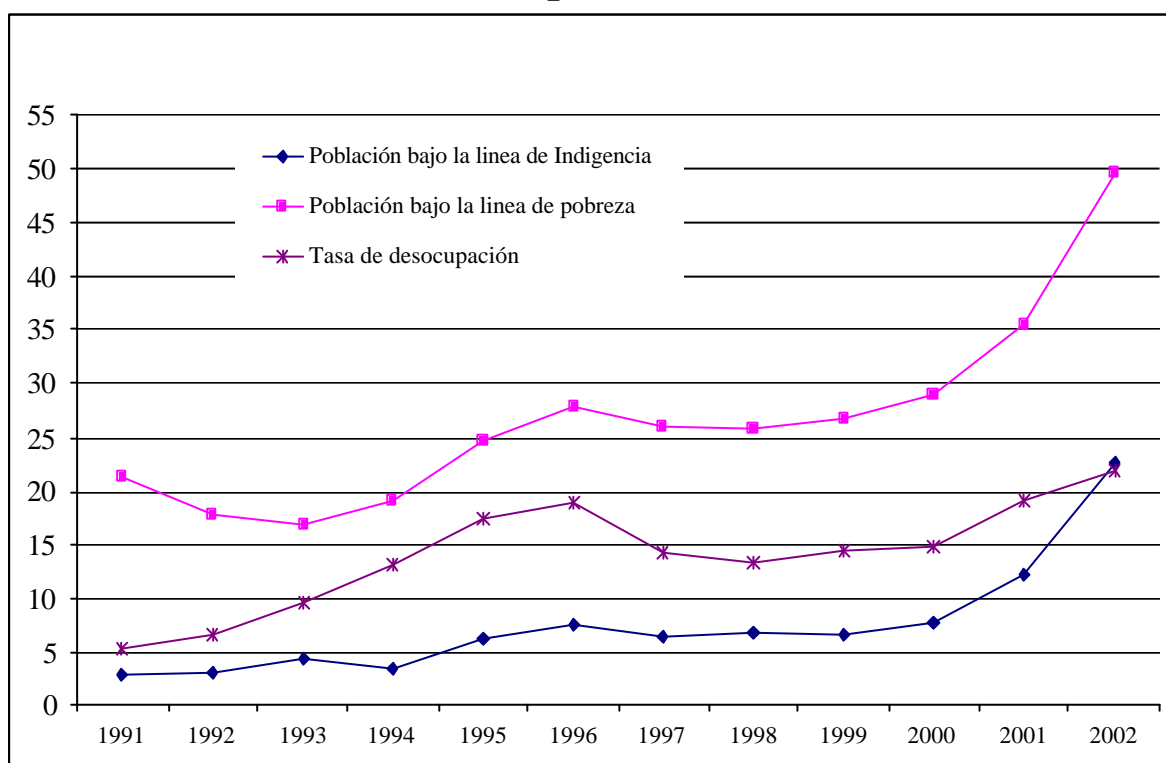
Alertas

- Más de la mitad de la población es pobre. Es decir que alrededor de 14 millones de personas no cuentan con ingresos suficientes para cubrir una canasta de alimentos y servicios básicos.
- El 22% de la población urbana es indigente. Es decir que seis millones de personas no cuentan con ingresos suficientes para cubrir una canasta básica de alimentos.
- Siete de cada diez niños y adolescentes es pobre. La mitad de los seis millones de niños y adolescentes pobres es indigente.
- Seis de cada diez hogares con niños y adolescentes no cuenta con ingresos suficientes para cubrir una canasta de alimentos y servicios básicos.
- En el Noroeste del país ocho de cada diez niños y adolescentes es pobre, la mitad de ellos en hogares con ingresos insuficientes para cubrir una canasta básica de alimentos.
- La tasa de desocupación se cuadruplicó durante la última década y alcanzó en mayo de 2002 el 21.5%. Entre los sectores de menores ingresos, una de cada cuatro personas económicamente activa se encuentra desocupada.
- Los pobres e indigentes fueron los más afectados por la inflación. El incremento de los precios de los alimentos básicos fue significativamente mayor que el resto de los productos de la canasta básica total. Respecto de diciembre de 2001, el valor de la canasta básica de alimentos se

incrementó un 50%, en tanto que la variación de la canasta básica total alcanza el 40%.

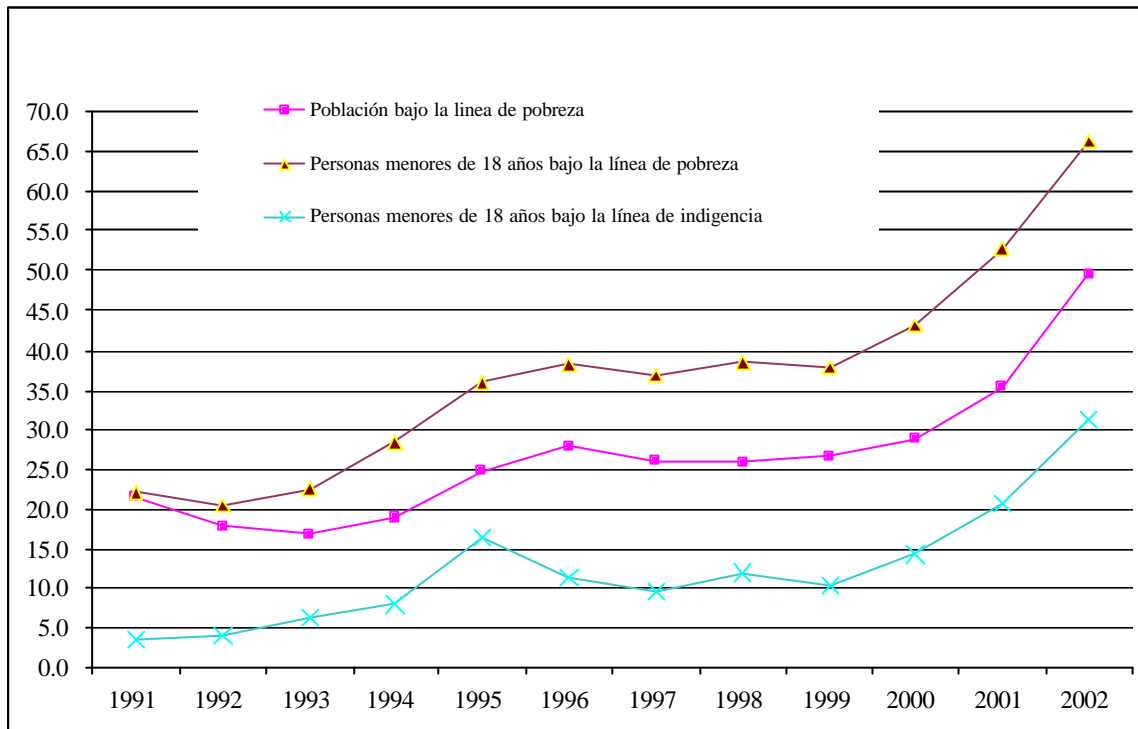
Tendencias 1991 - 2002

Gráfico I. Evolución de la proporción de personas bajo la línea de pobreza e indigencia, y tasas de desocupación. Gran Buenos Aires 1991 - mayo de 2002.



Fuente: Boletines de Prensa del INDEC.

Gráfico II. Evolución de la proporción total y de la población menor de 18 años bajo la línea de pobreza e indigencia. Gran Buenos Aires 1991 - Estimaciones a junio de 2002.



Fuente: Boletines de Prensa del INDEC.

Tendencias 1991 - 2002

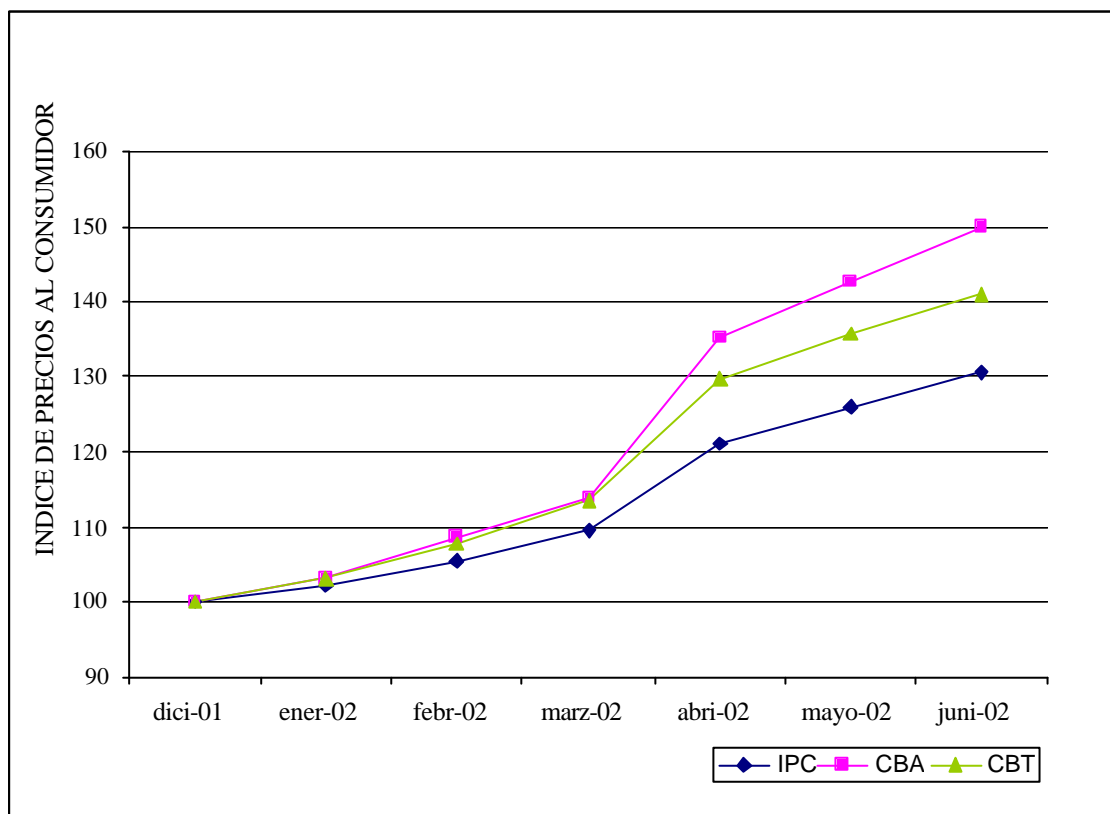
Comentario de la información expuesta en los Gráficos I y II.

Durante los inicios de la década, en el Gran Buenos Aires tendía a disminuir la tasa de desocupación y la incidencia de la pobreza. A partir de 1994, la evolución del porcentaje de población bajo la línea de pobreza y la tasa de desocupación comienza a covariar. Ambos indicadores alcanzan valores máximos en 1996, para estabilizarse luego en valores altos, y dispararse nuevamente en octubre de 2001. La incidencia de la pobreza y la indigencia en los niños y adolescentes más que se duplicó durante la última década. En términos absolutos esto significa que, respecto de 1991, en el Gran Buenos Aires hay once años después 1,4 millones más de niños pobres.

Situación actual

Proyecciones a junio de 2002

Gráfico III. Evolución del Índice de precios al consumidor (IPC), de la Canasta básica de alimentos (CBA) y de la Canasta básica total (CBT). Diciembre 2001 - junio de 2002. Base diciembre 2001=100. Gran Buenos Aires.



Fuente: INDEC con base en la Encuesta Permanente de Hogares y en el IPC.

Como puede observarse en el Gráfico III el incremento del valor de la Canasta básica total respecto de diciembre de 2001 es del 40%, en tanto el incremento del valor de la Canasta básica de alimentos asciende al 50%.

Dado que los sectores de menores recursos concentran una mayor parte de su gasto en la adquisición de alimentos, los efectos del proceso inflacionario impactan más ampliamente sobre ellos que sobre el resto de la población y este impacto agudiza la situación de quienes ya se encontraban debajo de la línea de pobreza.

De acuerdo con las estimaciones realizadas durante el período comprendido entre octubre de 2001 y junio de 2002, un promedio de 15 mil personas cayeron diariamente bajo la línea de pobreza; uno de cada tres es menor de 18 años.

Tabla I. Evolución del porcentaje de población y de personas menores de 18 años bajo la línea de pobreza e indigencia. Total de población urbana. Octubre 2001 - Estimaciones a junio de 2002.

	% de población bajo la línea de pobreza	% de población bajo la línea de indigencia	% de personas menores de 18 años bajo la línea de pobreza	% de personas menores de 18 años bajo la línea de indigencia
Octubre 2001	38.6	13.8	54.5	22.2
Marzo 2002	43.0	16.3	59.3	25.9
Abril 2002	48.2	19.3	64.6	30.1
Mayo 2002	50.0	20.6	66.3	32.1
Junio 2002	51.5	22.0	67.9	33.9

Fuente: Encuesta Permanente de Hogares, estimaciones a junio de 2002, con base en octubre 2001, INDEC

Disparidades regionales

Tabla II. Incidencia de la pobreza e indigencia total y personas menores de 18 años según grandes regiones urbanas. Estimaciones a junio de 2002.

Región	% de personas		% de personas menores de 18 años	
	POBRES	INDIGENTES	POBRES	INDIGENTES
Cuyo	55.2	22.0	68.9	33.0
Gran Buenos Aires	48.3	19.7	66.2	31.2
Nordeste	68.7	38.8	80.4	52.0
Noroeste	62.3	27.6	74.1	37.9
Pampeana	50.7	22.0	67.5	35.3
Patagonia	36.3	13.1	46.2	18.1
TOTAL	51.5	22.0	67.9	33.9

Fuente: Encuesta Permanente de Hogares, estimaciones a junio de 2002, con base en octubre 2001, INDEC

Si bien la incidencia de la pobreza es alta en todo el país, las disparidades regionales son muy significativas. Considerando la proporción de población que se encuentra bajo la línea de pobreza es posible diferenciar estas situaciones: la más

crítica se da en el Norte, donde un chico menor de 18 años tiene una probabilidad tres veces mayor de ser indigente que un chico de la región Patagónica; en el Centro del país -Gran Buenos Aires, Cuyo y la región Pampeana- es donde se observan los valores medios.

Considerando al conjunto de la población urbana es posible observar que uno de cada tres niños y adolescentes es indigente, que en la región Patagónica esta relación se limita a dos de cada diez, y que en la región Nordeste más de la mitad de los menores de 18 años vive en hogares sin ingresos suficientes para cubrir una canasta básica de alimentos.

Fuentes utilizadas y aclaraciones metodológicas

Al momento de dar por terminado este Boletín, el INDEC publicó la información definitiva sobre población bajo la línea de pobreza e indigencia correspondiente al Gran Buenos Aires, mayo de 2002. A continuación se incluyen los resultados del ejercicio de estimaciones a mayo de 2002 y los datos definitivos, para que el lector pueda dimensionar el margen de error de los datos presentados en este Boletín.

Porcentaje de población bajo la línea de pobreza e indigencia. Gran Buenos Aires, mayo 2002.

	Dato definitivo de la Encuesta Permanente de Hogares	Estimaciones
% de población bajo la línea de pobreza	49.7	46.7
% de población bajo la línea de indigencia	22.7	18.6

Para el cálculo de la incidencia de la pobreza e indigencia se reprocesaron las *bases usuario* de la Encuesta Permanente de Hogares. Los valores de la canasta básica de alimentos, el coeficiente de Engels y los valores del IPC son los generados por el INDEC.

Para más información sobre el cálculo de la línea de pobreza e indigencia, se sugiere consultar "Información de prensa: incidencia de la pobreza e indigencia. Aglomerados urbanos - octubre de 2001" y "Ejercicio del cálculo de la pobreza e indigencia. Marzo de 2002", en www.indec.mecon.gov.ar

Para realizar las estimaciones de población, se proyectó la población urbana que abarca la Encuesta Permanente de Hogares sobre el total de la

población urbana, tomando como referencia los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001.