

# NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO

El mundo está atravesando un período de grandes cambios. Globalización de la economía, privatización de los servicios, desregulación, innovación tecnológica, internacionalización de mercados, son temas habituales en los mensajes que emiten los sectores de decisión y que los medios recogen. Estos procesos actúan a la manera de principios que van dando marco a una reformulación de roles, protagonismos y relaciones y facilitan la aparición de nuevos hitos en las escalas de valores económicos y sociales.

Estos cambios involucran a todos los países (aunque no en igual medida ni intensidad), por lo que cada día resulta más difícil interpretar la realidad local de un país, si no se tiene en cuenta el contexto mundial.

El abordaje de esta realidad cambiante e inestable requiere más y mejor información estadística, instrumento insustituible para el conocimiento de la realidad socioeconómica de fines del siglo XX. La concepción, la organización y la conducción de la actividad estadística oficial se transforman en desafíos permanentes.

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de algunos países y organismos internacionales.

**Nº 1****julio 1994**

## EN ESTE NUMERO :

### ■ **SISTEMA ESTADISTICO MUNDIAL**

Es prioritario mejorar su organización

### ■ **EUROPA**

Clarificar los alcances de las estadísticas económicas oficiales en el Reino Unido

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" es una publicación periódica de aparición irregular que se edita en Buenos Aires, ARGENTINA, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística oficial de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas.

NOTAS está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. NOTAS puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.



## SISTEMA ESTADISTICO MUNDIAL

*La Comisión de Estadística de Naciones Unidas asesora al ECOSOC, en cuanto a las actividades estadísticas que desarrollan las agencias integrantes del sistema de las Naciones Unidas. En esta sección se reflejan las acciones de la Comisión que tienen especial relevancia para la política estadística en los años venideros, en todo el mundo.*

### ES PRIORITARIO MEJORAR SU ORGANIZACION

En 1993 la Comisión de Estadística de Naciones Unidas expresó con firmeza su acuerdo en la necesidad urgente de **replantear profundamente el sistema estadístico mundial**, para optimizar la relación entre las demandas de información que los países reciben de los organismos internacionales y la cantidad y calidad de la información con que se les da respuesta. Recomendó la constitución de Grupos de Tareas para áreas temáticas como método de trabajo y como camino hacia la reformulación del sistema mundial. Se constituyeron **seis Grupos Interinstitucionales de Tareas (GIT)**. (ver recuadro).

En el período extraordinario de sesiones celebrado en abril de 1994, la Comisión pidió que los GIT se centraran inicialmente en coordinar las actividades estadísticas que ya realizan los organismos internacionales con responsabilidad en el área temática respectiva, y estudiaran de cerca todos los aspectos técnicos correspondientes a la elaboración de datos. La Comisión analizó los informes de progreso de los GIT y tomó medidas explícitas en algunos casos:

- Con relación al tema de competencia del GIT 1, recomendó a los países que se ajusten a los **conceptos y definiciones internacionales aceptados**.
- Pidió al GIT 2 dar prioridad a los aspectos relacionados con la **comunicación de los datos**.
- Decidió que el GIT 3 dé primera prioridad a la coordinación de trabajos sobre **índices de precios de consumo** y que la evaluación del PCI (Programa de Comparación Internacional), pase a segunda prioridad.
- Pidió al GIT 4 que amplíe su programa de trabajo a fin de abarcar las estadísticas relativas a la **producción de bienes** (excepto bienes agrícolas).

- Solicitó al GIT 5 que refuerce su función de **coordinación** con distintos organismos y que para ello encare una compilación sistemática de las condiciones en que los países desarrollan programas y actividades en los ámbitos de: 1) Estadísticas del medio ambiente 2) Indicadores del medio ambiente, 3) Cuentas del medio ambiente.
- Pidió al GIT 6 que realice un examen de las características de los países, habida cuenta de que no existen normas internacionales en materia de medición de la pobreza y, que de ser posible, prepare un plan con vistas a **promover el establecimiento de normas internacionales**.

#### GIT PARA LA REFORMULACION DEL SISTEMA ESTADISTICO MUNDIAL

GIT 1 : COMERCIO INTERNACIONAL

GIT 2 : ESTADISTICAS FINANCIERAS

GIT 3 : PRECIOS incluido el Programa de Comparación Internacional (PCI)

GIT 4 : ESTADISTICAS DE INDUSTRIA Y DE CONSTRUCCION

GIT 5 : MEDIO AMBIENTE

GIT 6 : MEDICION DE LA POBREZA

GIT 7 : COMERCIO INTERNACIONAL DE SERVICIOS

**Para más información:** En la Biblioteca del INDEC, está disponible la documentación técnica del período extraordinario de sesiones de la Comisión de Estadística de Naciones Unidas (abril 1994).



# EUROPA

## REINO UNIDO

*Los objetivos de la estadística oficial se habían ido desvirtuando en el ámbito oficial británico durante la última década. El Director de la Oficina Estadística Central del Gobierno Inglés, Sr. W. McLENNAN, comenta la estrategia a aplicar en la Oficina, a partir de la explicitación de una política estadística por parte del gobierno. La nota que sigue reproduce casi íntegramente el artículo del Sr. McLENNAN publicado en 1993 por la Royal Statistical Society, Londres.*

### CLARIFICAR LOS ALCANCES DE LAS ESTADÍSTICAS ECONÓMICAS OFICIALES

El integrante del gabinete británico del que depende la Oficina Central de Estadística, dirigiéndose a miembros de la Confederación de la Industria Británica en mayo de 1992, decía:

"No hay conflicto entre servicios públicos eficientes y bien financiados y un sector privado próspero. Por lo contrario, siempre hemos reconocido que hay algunos servicios que sólo el sector público puede ofrecer. Uno de tales servicios es el suministro de estadísticas económicas oficiales.

Si bien debemos ser cuidadosos y evitar que se recargue la labor empresaria, es vital que el gobierno cuente con la información que necesita. Las estadísticas oficiales no se producen sólo para beneficio del gobierno, sino para el empresariado y el público en general.

En los dos últimos años hemos adoptado varias medidas destinadas a mejorar la confiabilidad de las estadísticas nacionales. La Oficina se ha convertido en un organismo con objetivos exigentes y cuantificados respecto de la precisión de las cifras que produce.

Un informe oficial de 1981 que contenía la llamada doctrina Rayner sobre las estadísticas gubernamentales ha sido muy mal interpretado. El nuevo marco operativo de la Oficina ha de disipar cualquier confusión que aun persistiera al respecto. **La Oficina considerará pedidos de datos más amplios que los que necesita la conducción de los asuntos de gobierno.** Un Consejo Asesor, que ha de incluir un representante de la Confederación de la Industria Británica, ayudará a informar a la Oficina acerca de los puntos de vista de sus clientes y proveedores de datos."(4)

La declaración precedente reconoce que:

- a) sólo el sector público puede suministrar las estadísticas económicas oficiales;
- b) como administrador económico el gobierno debe disponer de estadísticas precisas y abarcadoras;
- c) hay que cuidar que no se agreguen más formularios a los que ya tienen que llenar los empresarios;
- d) las estadísticas oficiales se producen para que sirvan al gobierno, a las empresas y a la sociedad en general.

#### ■ LA FILOSOFÍA DE RAYNER

El Servicio de Estadística del Gobierno fué examinado a fondo en 1980 por lord Derek Rayner(5). Comentarios publicados en el informe oficial, "Servicios Estadísticos Gubernamentales", decían:

"Se debe prestar particular atención a toda la información recogida y a los costos pagados primordialmente para satisfacer demandas originadas fuera del gobierno. No hay mayor razón para que el gobierno actúe como proveedor universal en el campo de las estadísticas más que en cualquier otro campo. La información no ha de ser recogida primordialmente para publicarla, sino porque el gobierno la necesita para cumplir sus propias tareas." (3)

Una consecuencia de las influencias combinadas de Rayner y de la desregulación -que comenzó a cobrar impulso en el decenio 80/89- fue descrita como:

"una gran reducción de formularios estadísticos remitidos a las empresas, de 600.000 a 370.000 por año. En particular, la Encuesta Trimestral de Ventas sólo cubrió 13.000 empresas hacia 1985, en comparación con un máximo de 50.000 un decenio atrás" (1).

En 1988 Armstrong y Rees emprendieron una nueva revisión de las estadísticas de negocios. Otra vez, como resultado de los efectos combinados de Rayner y de la desregulación hubo una reducción de 4.600 a 3.200, en la cantidad de productos cubiertos por la Encuesta Trimestral de Ventas.



## LA REACCION

Los usuarios expresaron vigorosamente sus inquietudes ante estas situaciones. El Consejo de Usuarios de Estadísticas en abril de 1990, convocó a un seminario para discutir las reducciones en la producción de estadísticas.

En Europa se producían presiones que iban a tener gran impacto sobre la recolección de estadísticas económicas en el Reino Unido. En particular, **el sistema PRODCOM, destinado a armonizar la información sobre producción industrial de la Comunidad Europea, iba a requerir un nivel de cobertura de productos por lo menos tan alto como el que existía antes del recorte de Armstrong-Rees.**

En mayo de 1990 el Secretario de Estado para Industria y Comercio manifestó:

"Concuerdo en que se debe facilitar a las empresas una cantidad apropiada de información, sobre todo si no pueden obtenerlas de fuentes internas al sector. Hay que sopesar la carga, el costo y las desventajas que para las empresas significa el llenado de un exceso de formularios. No obstante, a la luz de las expresiones del presidente del Consejo de Usuarios de Estadísticas, estoy dispuesto, cuando no haya fuentes alternativas, a considerar las circunstancias en que las empresas, para poder obtener información, propongan llenar más formularios".(2)

Esta declaración reconocía que **las necesidades estadísticas de los usuarios no gubernamentales tienen importancia**; marcó un cambio de **énfasis en la valoración de las tareas estadísticas**, cambio que se instrumentó a sabiendas de que se incrementaría la carga informativa sobre las empresas.

## Referencias que cita el Sr. McLENNAN:

- (1) Astin, J. A. (1991) Statistical form-filling by industry: net burden or net benefit? In *Proc. 49th Int. Statist. Inst. Conf.* The Hague: International Statistical Institute.
- (2) Hansard (1990) Oral answers, 16 May 1990. *Hansard*, 172, nº 107, col. 884.
- (3) Her Majesty's Government (1981) Government statistical services. *Cmnd 8236*. London: Her Majesty's Stationery Office.

## CONSECUENCIAS PARA LA OFICINA CENTRAL DE ESTADISTICA DEL GOBIERNO INGLES

La estrategia actual de la Oficina comienza con la formulación de su programa de trabajo, dentro del marco definido por los siguientes principios básicos:

**Es preciso evaluar los requerimientos de datos del sector gubernamental, las empresas, la comunidad académica y el público en general;**

Los requerimientos de información, con sus respectivos órdenes de prioridad, deben ser convertidos en nuevos operativos de recolección de datos, en ampliaciones de operativos ya existentes o en nuevas elaboraciones a partir de estos últimos;

**Si se van a recoger datos adicionales, se requiere tener cabal estimación de la carga que será posible imponer a la sociedad;**

Han de tenerse en cuenta costos y factibilidad de recoger datos adicionales;

**Si es necesario recoger datos adicionales, para decidir las prioridades relativas, habrá que comparar costos y beneficios con los que corresponden a operativos de recolección existentes.**

Para más información: McLennan, W. "Editorial: Clarifying the Scope of Government Economic Statistics" *Journal of the Royal Statistical Society - Londres - Series A (Statistics in Society)*, Vol 156, Part 1, 1993, pag. 1.

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a: INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, ARGENTINA. Tel: (541)349-9613, (541)349-9642. Fax: (541)331-4456. E-mail: notas@indec.mecon.ar Oficina de distribución: Julio A. Roca 615 Tel: 349-9662.