



N O T A S

S O B R E

# POLITICA ESTADISTICA

E N E L M U N D O



"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

## EN ESTE NUMERO:

- **AMERICA**

¿Un sistema estadístico eficaz? Canadá (2da parte)

- **SISTEMA ESTADISTICO MUNDIAL**

La estadística regional y urbana centro de interés de una reunión mundial.

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos ( INDEC ). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.



## AMERICA

### ¿ UN SISTEMA ESTADISTICO EFICAZ ? CANADA (2da parte)

*En el N° 26 de «NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» se presentó un panorama global del artículo CRITERIA FOR ACCESSING STATISTICAL SYSTEMS de Ivan Fellegi, máxima autoridad de la estadística oficial de Canadá y se anunció que en el N° 29 presente y en los siguientes 30 y 31, se rescatarían algunos de los conceptos expuestos por el autor, relacionados con los diez factores que el autor considera determinantes de la evolución de la estadística oficial en ese país.*

#### UN PAR DE CONCEPTOS CLAVES:

■ La información estadística, según el Dr Fellegi, debe ser de utilidad para múltiples propósitos, pero no cabe duda, siguiendo sus palabras, de que **los principales propósitos de la información estadística** son:

- \* registrar la evolución de las condiciones económicas y sociales del país,
- \* ayudar a la programación y evaluación de los programas e inversiones del sector privado
- \* contribuir a la formación y al mantenimiento de un público informado.

■ En otro párrafo se lee que «**el objetivo de un sistema estadístico nacional es proveer información estadística relevante, comprehensiva, precisa y que, por estar al margen de la corrupción política, tenga objetividad.**»

#### DIEZ FACTORES DETERMINANTES DE LA EVOLUCION DEL SISTEMA ESTADISTICO NACIONAL DE CANADA

- 1- Características generales: el marco institucional, el soporte legal y el lugar que ocupa el «chief statistician»
- 2 - Principios fundamentales de índole profesional
- 3 - Mantenimiento de la objetividad al margen de influencias políticas y de las medidas que se utilizan para asegurar esa objetividad
- 4 - Sistemas y métodos que se usan para evaluar y respetar las prioridades del gobierno federal
- 5 - Sistemas y métodos que se usan para evaluar y respetar las prioridades de los gobiernos provinciales
- 6 - Sistemas y métodos que se usan para evaluar respetar las prioridades de otros usuarios
- 7 - Mecanismos para la coordinación del sistema estadístico
- 8 - Sistemas que se utilizan para equilibrar las prioridades en función de recursos disponibles

■ 9 - Actividades encaminadas a satisfacer las necesidades de distintos grupos de clientes

■ 10 - La creación de un ambiente favorable a las actividades de la institución

#### Factor 1: «CARACTERISTICAS GENERALES»

La ley que regula la actividad estadística canadiense establece el mandato de la agencia central. La competencia de STATISTICS CANADA, en lo referente a áreas temáticas, es virtualmente ilimitada. La ley establece también que todo requerimiento de información por parte de la agencia es de respuesta obligatoria para el informante, salvo que expresamente se aclare que la respuesta es voluntaria. Tal obligación alcanza a particulares, empresas, entes gubernamentales y otras organizaciones. Asegura el acceso de STATISTICS CANADA a los registros administrativos, específicamente impositivos, aduaneros y de justicia. Este fuerte poder para la recopilación y acceso está equilibrado con la férrea garantía de confidencialidad: todos los empleados de STATISTICS CANADA están personalmente comprometidos a proteger la confidencialidad estadística y ni siquiera en ocasión de juicios pueden dar acceso a los datos individuales identificables, sin tener el consentimiento explícito del respondiente.

La Ley establece en forma inequívoca la obligación de publicar la información recolectada. Esto significa que se excluye toda posibilidad de compilación de información para clientes especiales en condiciones de privilegio. STATISTICS CANADA tiene asignada por ley, la responsabilidad de coordinar el sistema nacional de estadística de ese país. Con ese fin tiene atribuciones para hacer acuerdos de dos tipos: con cualquier departamento de la administración del Estado siempre que los informantes no tengan objeción, y con los servicios estadísticos de los gobiernos locales (provincias), si la legislación respectiva protege la confidencialidad en forma comparable a la vigente en el orden federal.

El autor destaca que la Ley de estadística de Canadá impacta por su equilibrio y al respecto hace tres agudas observaciones:

- 1) la obligatoriedad de respuesta es particularmente importante en las investigaciones sobre empresas,



2) la protección de la confidencialidad no solo resguarda a los informantes, sino que también es el origen de que STATISTICS CANADA tenga un tipo de competencia que es exclusiva de la agencia y que la diferencia de cualquier otra agencia de la Administración del Estado,

3) la posibilidad («pero no la obligatoriedad!» dice el autor) de compartir información, salvo que haya objeciones de los informantes, ha sido una poderosa herramienta para evitar tanto duplicaciones como fragmentaciones.

El Dr Fellegi afirma que «la situación del máximo responsable de la estadística oficial (conocido en Canadá y también en Estados Unidos con la denominación 'chief statistician' (estadístico jefe), es un componente importante del marco general en el que se desarrolla la actividad. Son puntos clave para el funcionamiento del sistema: su responsabilidad y autoridad, sus antecedentes, la vía para su selección y remoción, su ubicación en la grilla de jerarquías del gobierno, la independencia política y su perfil público; difícilmente habrá sistema sin alguien que se haga cargo de conducirlo o, al menos, coordinarlo».

En Canadá, el cargo de 'estadístico jefe' tiene rango de 'deputy minister'. No es cargo político pero, aún entre los cargos no políticos, tiene una situación aparte porque se lo considera un cargo no intercambiable, esto es, requiere especial competencia profesional y también personal. Participa en las reuniones semanales de deputy ministers, lo que le permite, además del acceso a altos niveles de decisión, mejorar la capacidad del sistema estadístico para responder con productos relevantes.

#### Factores 2 y 3: «PRINCIPIOS PROFESIONALES» Y «OBJETIVIDAD AL MARGEN DE INFLUENCIAS POLITICAS»

Entre los principios que respaldan la actividad estadística oficial se encuentran los de legitimidad y credibilidad. Según el autor, el

## AMERICA

principio de **legitimidad** supone que la sociedad juzga que el sistema estadístico es de interés para el país y que realmente sirve a ese propósito esencial. Es la base para que se utilicen fondos públicos en la actividad, pero tiene un papel más profundo: provee el marco de referencia básico para la actividad estadística.

El principio de **credibilidad** juega un papel básico en la determinación del valor que para los usuarios tiene un 'producto' llamado información estadística. En realidad son pocos los usuarios que están en condiciones de validar en forma directa los datos difundidos por la oficina de estadística. El responsable de STATISTICS CANADA afirma que «si no se cree en la información no se la usa, de lo que se deduce que el valor y la utilidad intrínseca de la información depende directamente de la credibilidad del sistema estadístico». Agrega que «hay dos vertientes por las que la credibilidad del sistema estadístico puede ser vulnerada en un determinado momento: que la metodología no sea la apropiada o que se sospeche sesgo político. Las oficinas estadísticas deben tomar decisiones a diario: prioridades entre programas, diseño de cuestionarios, textos, etc.; es absolutamente crucial hacer esfuerzos para que esa toma cotidiana de decisiones esté libre de presiones políticas y también para que tal situación sea demostrable.»

Entre los principios esenciales de índole profesional se cuenta también el ya citado de **confidencialidad**, el de protección de la **privacidad**, y el de utilización de **sólidas metodologías de investigación**.

#### Para más información:

\* Fellegi, Ivan.P: Characteristics of an Effective Statistical System. ISI. International Statistical Review. Vol 64. N°2. agosto 1996. pag.165-197.

\* ISI Newsletter. Vol 20.N° 1(58) 1996. pag 4.

## SISTEMA ESTADISTICO MUNDIAL

### LA ESTADISTICA REGIONAL Y URBANA CENTRO DE INTERES DE UNA REUNION MUNDIAL

El ISI (International Statistical Institute), citado frecuentemente en la presente publicación, es una de las asociaciones científicas más antiguas del mundo ya que fué creado en 1885. Actualmente tiene más de 5000 miembros en todo el mundo los que, según sus áreas de interés principal, se nuclean en cuatro secciones.

**IAOS (International Association for Official Statistics)**, una de esas cuatro secciones, tiene por objetivo promover la producción, la difusión, el uso, etc., de informaciones estadísticas oficiales.

**SCORUS (Standing Committee on Regional and Urban Statistics)**, es una subsección especializada de IAOS. Constituye un foro apropiado para los estadísticos e investigadores particularmente interesados en aspectos de la producción de estadísticas de ciudades y de regiones urbanas. Cada dos años SCORUS organiza conferencias de escala mundial, con participación de especialistas y fomenta la cooperación y el intercambio internacionales en ese campo específico.

La 20ª Conferencia de Estadísticas Regionales y Urbanas se realizó entre el 14 y el 17 de octubre de 1996 en Madrid. El INE (Instituto Nacional de Estadística de España) tuvo a su cargo la organización del evento.



## SISTEMA ESTADISTICO MUNDIAL

### ■ LOS PARTICIPANTES

Se reunieron unos 130 participantes. La **composición del público** da lugar a algunas observaciones de interés:

■ fue una reunión **eminentemente europea**: 106 de los 130 participantes (82%), con

\* alta participación de los **países escandinavos sajones** (36%); **mayor que la de España** (32%);

\* considerable presencia de países **europeos en transición**, entendiendo por tales a los que se organizan a partir de la desaparición de la URSS (6%);

■ **considerable cantidad de participantes asiáticos** (15%);

■ **muy reducida cantidad de participantes de América** (3%), no sólo de los países iberoamericanos sino también de los Estados Unidos.

### ■ LOS TEMAS QUE PREOCUPAN A LOS RESPONSABLES DE LA ESTADISTICA URBANA

«La información es una fuente esencial para administrar grandes ciudades y zonas urbanas. Las inclinaciones y tendencias actuales de las ciudades en todo el mundo implican una **demand** de información estadística diversificada. Para cubrir estas necesidades (los productores de estadísticas) deberíamos **proporcionar regularmente estadísticas de fenómenos estables**: población y problemas demográficos, vivienda, mercados laborales y empleo, etc. Por otro lado, debemos ser conscientes de las **crecientes necesidades de estadísticas referentes a cambios y a nuevos fenómenos**.»

El párrafo encomillado es de Pilar Martín-Guzmán (Presidenta del INE, España) y corresponde a sus palabras de apertura de la conferencia. La negrilla es nuestra y responde al interés en re-

saltar las ideas que aparecen como vertebrales en el programa temático de esta reunión.

Los contenidos de los trabajos presentados, así como las intervenciones en los debates, mostraron preocupaciones generalizadas por:

\* planteos metodológicos asociados a cómo hacer más eficiente el uso de **registros administrativos**, en su carácter de **fuentes insustituibles de datos para áreas reducidas** (no sólo geográficas sino también temáticas);

\* **posibles riesgos** (de pérdida de calidad de la información, de representatividad, etc) **asociados con la desagregación** (geográfica o temática) de totales;

\* información estadística para la **asignación de recursos presupuestarios entre distintas áreas de competencia del gobierno local**;

\* distintos enfoques para la **medición de nuevos fenómenos** como contaminación o fenómenos en crecimiento como delincuencia en grandes ciudades;

\* **estimaciones para áreas reducidas**;

\* análisis comparativo de los resultados obtenidos a partir de distintos **indicadores socio-económicos** y de los **rankings** derivados de ellos para unidades regionales;

\* **organización estadística en ciudades y regiones**;

\* **«evaluación» del bienestar**: un concepto que se asocia más estrechamente con el plano local reducido, que con generalizaciones más abarcativas

#### Para más información:

En la Biblioteca del INDEC se puede acceder en consulta a la mayor parte del material de la 20ª Conferencia de SCORUS.

**NOTAS** es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a: INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, ARGENTINA. Tel: (541)349-9613, (541)349-9642. Fax: (541)775-2632, (541)349-9520, (541)342-7631. E-Mail: [notas@indec.mecon.ar](mailto:notas@indec.mecon.ar) Oficina de distribución: Julio A. Roca 615 Tel: 349-9662

### NOTAS SOBRE

## POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO

**INDEC**

INSTITUTO NACIONAL DE  
ESTADISTICA Y CENSOS

AV. PRESIDENTE JULIO A. ROCA 609  
1067 BUENOS AIRES  
ARGENTINA