

112 Ej2



ISSN 0328-1175

NOTAS

S O B R E

POLITICA ESTADISTICA

E N E L M U N D O



"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

EN ESTE NUMERO:

- **AMERICA**

ESTADOS UNIDOS: El Comité de Estadísticas Nacionales

- **EUROPA**

REORGANIZACION DE LA ESTADISTICA OFICIAL DEL REINO UNIDO

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

ESTADOS UNIDOS: El Comité de Estadísticas Nacionales

El Committee on National Statistics (Comité de Estadísticas Nacionales de los Estados Unidos, al que se citará con «el Comité»), actúa en el marco de la Academia Nacional de Ciencias (NAS) y del Consejo Nacional de Investigaciones (NRC) y responde al propósito de contribuir a la comprensión de importantes problemas nacionales a través del mejoramiento de los métodos estadísticos y de la información sobre la que se basan las grandes decisiones públicas. Mediante paneles, talleres, reuniones y otras actividades complementarias, tiene influencia tanto en el contenido como en la forma de las estadísticas gubernamentales y estimula importantes actividades de investigación metodológica en el seno de la comunidad académica. El Dr Stephen E. Fienberg (Carnegie Mellon University, PA) y los miembros del Comité, Dra Margaret E. Martin y Dr Miron L. Straf, son autores de un importante artículo publicado en diciembre de 1995 en la revista del Instituto Internacional de Estadística (ISI), con el título «The Committee on National Statistics: Fostering Interactions Between Statisticians in Academia and Government». En el mismo describen la estructura y funcionamiento del Comité y muestran su acción en la previsión y promoción de interacciones entre los planos académico y gubernamental, desde su creación hasta el presente.

El artículo de referencia constituye una interesante descripción de las actividades del Comité, ya que muestra con realismo que el progresivo avance logrado a lo largo de más de 20 años, es resultado de la interacción de muchos factores, desde los puramente científicos hasta los de orden político, en un plano inteligentemente vigilado por la dedicación y la persistencia de los miembros del Comité. «NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» dedicará parcialmente sus N° 20, 21 y 22 a glosar el artículo de Fienberg, Martin y Straf.

MISION Y EVOLUCION DEL COMITE

El Comité de Estadísticas Nacionales (el Comité), se estableció en 1972 en Washington DC, en el ámbito de la Academia Nacional de Ciencias y del Consejo Nacional de Investigaciones (NAS-NRC), según la recomendación de la Comisión sobre Estadísticas Federales que había sido convocada en 1970 por el Presidente Nixon.

El mandato general del Comité es seleccionar y estudiar temas estadísticos para mejorar la efectividad del altamente descentralizado sistema estadístico federal de los Estados Unidos. Revisa programas estadísticos y propone mejoras. Estudia qué datos hacen falta en temas específicos como el medio ambiente, la pobreza, la criminalidad, la productividad, etc., y qué metodología conviene aplicar para interpretar mejor las decisiones públicas. Hace un seguimiento de la política estadística y de la coordinación de las actividades del gobierno federal en materia estadística y provee en el momento oportuno un foro para la discusión sobre las consecuencias estadísticas de decisiones del gobierno. El Comité también muestra su preocupación por las derivaciones en la aplicación de estadísticas en la implementación y evaluación de programas federales y por el mejoramiento de métodos estadísticos a aplicar en asuntos de interés público general, en la toma de decisiones en el sector privado y en las ciencias naturales, sociales y de la salud.

Los autores señalan que «dentro de la filosofía que guía al Comité, la previsión de interacciones entre especialistas en Estadística y otros científicos que actúan principalmente en Universidades, y los que trabajan en la administración gubernamental, es fundamental». Muchos miembros del Comité y de los paneles retornan a sus oficinas con ideas sobre nuevos proyectos de investigación cuyos resultados, a más largo plazo, mejorarán la calidad de la estadística federal.

El NRC es la rama operativa de la NAS y de dos organizaciones hermanas, la Academia Nacional de Ingeniería y el Instituto de Medicina. La NAS opera desde 1863 en el ámbito del Congreso de los Estados Unidos con el mandato de asesorar al gobierno federal en asuntos científicos y técnicos. La NAS actúa como entidad privada sin fines de lucro y como tal nuclea a distinguidas personalidades científicas.

Los pasos iniciales del Comité fueron atendidos con fondos

provistos por NAS-NRC, en su calidad de «sponsor» de aquél. A partir de entonces el Comité debe conseguir los recursos necesarios para atender los costos de reuniones y los salarios de una reducida planta técnica. Fundaciones, entidades privadas, entes gubernamentales, etc., contribuyen con aportes parciales para proyectos específicos. Los miembros del Comité y los participantes de paneles contribuyen con su tiempo y esfuerzo como servicio público y no reciben compensación monetaria alguna.

El campo de competencia del Comité es muy amplio. No se limita a disciplinas científicas en particular ni a una determinada metodología estadística. No está limitada al plano de la estadística federal. Desde los comienzos, el Comité intentó mantener un amplio abanico de actividades que reflejaran intereses metodológicos de la investigación así como la revisión inmediata de programas y procedimientos específicos.

Como en cualquier otro grupo asesor, en el Comité se manifiestan dos puntos de vista muy diferentes. Por un lado, el enfoque académico que considera a la Estadística como una disciplina científica preocupada por el análisis y tratamiento de la incertidumbre y, por el otro, el enfoque burocrático para el que las estadísticas son un cuerpo de información expresada en forma numérica, que puede ser usado para las políticas públicas y en la administración. En los primeros tiempos del Comité el gobierno consideraba deseable fortalecer la coordinación del sistema estadístico federal y se planteaba preguntas como ¿debería el Comité asesorar al sector gubernamental en la organización del sistema estadístico federal? Hubo quien pensó que no existiendo investigaciones en curso en el sector público, no era apropiado dar asesoramiento. Mientras tanto, en dependencias gubernamentales se preguntaban ¿a quién recurrir si un grupo de especialistas tan reconocidos no los asesoraba?

Con el tiempo, las posiciones dentro del Comité fueron cambiando y un creciente interés por la organización administrativa de las actividades estadísticas fué conformando una actitud más sensible a los problemas del sistema federal.

El problema más difícil que enfrenta el Comité en la actualidad es la determinación de las prioridades anuales, no sólo las propias del

Comité, sino también las correspondientes a las oficinas del sistema estadístico federal.

También en lo referente a las fuentes de financiamiento de las actividades del Comité, hubo un proceso de evolución. Al principio se trataba de conseguir fuentes públicas y también privadas, sin éxitos notorios. Por un lado, se deseaba que el Comité no dependiera financieramente de una única oficina gubernamental, porque ello podría comprometer su función de revisión de los programas estadísticos federales. Por otro lado, las fundaciones privadas no lucrativas, eran reacias a financiar actividades que estaban en curso de ejecución y que podían ser atendidas con recursos públicos. Por último, la solución apareció cuando se organizó un grupo de oficinas federales de estadística en el que cada una de ellas contribuye con una pequeña proporción de los recursos necesarios y ninguna tiene una posición dominante.

EVOLUCION DEL COMITE RESPECTO DE LAS ESTADISTICAS FEDERALES

En 1977 el Comité creó el primer panel de discusión de temas relacionados con las estadísticas federales. Respondía al propósito de revisar la planificación del censo decenal de población. Desde entonces se conocieron varios informes anuales del panel, relacionados con el subregistro. Varios miembros del panel testificaron ante el Congreso respecto de planes metodológicos de la Oficina del Censo, en ocasión del censo de 1990. Después del último censo se crearon dos paneles previendo el siguiente. Uno de ellos enfoca, a pedido del Congreso, el amplio tema de los requerimientos de datos; el segundo panel, a pedido de la Oficina del Censo, encara la metodología censal para el 2000. La creciente participación del Comité en temas metodológicos asociados

con la captación de los datos censales, ilustra la forma en que las actividades del Comité se van entrelazando unas con otras y la evolución de las interacciones del Comité con las oficinas federales y el Congreso.

Desde 1933 el gobierno federal de los Estados Unidos tuvo una oficina separada de los grandes servicios estadísticos (Censo, Estadísticas Laborales, de Salud, etc), encargada de la coordinación de los programas estadísticos. En 1981, al principio de la administración Reagan la «Office of Federal Statistical Policy and Standards» fué considerablemente reducida en tamaño y responsabilidades y en 1982 quedó prácticamente eliminada y sus funciones subsumidas junto con otras en una dependencia de la Office of Management and Budget (OMB). El Comité fué uno de los pocos capaces de expedirse respecto de esta situación con una voz autorizada. Solicitó urgentemente el reestablecimiento de la Oficina que tenía la responsabilidad de la coordinación del sistema. Sin embargo, como la política estadística estaba englobada en una agenda legislativa mucho más amplia, recién hacia fines de la década de los 80, se recuperó la Oficina.

En el N°21 de «Notas sobre política estadística en el Mundo» continuará la glosa del artículo «The Committee on National Statistics: Fostering Interactions between Statisticians in Academia and Government».

Para más información:

Fienberg, S.E., Martín, M.E., Straf, L. (1995). The Committee on National Statistics: Fostering Interactions Between Statisticians in Academia and Government. International Statistical Review, ISI, Vol 63, N° 3, Diciembre 1995, 257-269.

REORGANIZACION DE LA ESTADISTICA OFICIAL DEL REINO UNIDO

Desde hace muchos años, el servicio estadístico del Gobierno del Reino Unido (Government Statistical Service-GSS), funciona con un esquema de organización en parte centralizada y en parte descentralizada.

Ante la necesidad de lograr mayor coherencia y comparabilidad entre las distintas estadísticas que elabora el GSS, así como de mejorar la presentación y facilitar el acceso público a las estadísticas, se procedió a fusionar dos grandes instituciones integrantes del GSS en una nueva institución que entrará en vigencia el 1° de abril de 1996.

■ LA ORGANIZACION ACTUAL DEL GSS

En la actualidad, el GSS está encabezado por la **Central Statistical Office (CSO)**, que depende presupuestariamente del Chancellor of the Exchequer (en parte equivalente al Ministro de Hacienda) y produce información sobre una amplia gama de temas de interés para muchos usuarios que actúan en el Gobierno, el Parlamento y la comunidad. Por otra parte, en cada Ministerio y Departamento de Gobierno existen alrededor de **25 oficinas de estadística sectorial**, que integran el GSS y elaboran las respectivas informaciones estadísticas.

Otra institución que provee información estadística básica sobre el Reino Unido para uso de numerosos usuarios es la **Office of Population Censuses and Surveys (OPCS)**, responsable de los censos de población y vivienda y de las estadísticas continuas de población.

■ NUEVA ORGANIZACION DEL GSS: FUSION DE CSO Y OPCS

Ante la necesidad de lograr mayor coherencia y comparabilidad entre las distintas estadísticas que elabora el GSS, así como mejorar la presentación y facilitar el acceso público a las estadísticas, el Gobierno decidió fusionar las dos más grandes instituciones integrantes del GSS: CSO y OPCS.

La nueva entidad se denominará «**Office for National Statistics**» (ONS). El Dr. Tim HOLT, actual Director de la CSO, será Director de la ONS y encabezará el GSS. Además, el Dr Holt será también responsable del «Registrar General for England and Wales».

La ONS, al igual que la CSO actual, tendrá categoría de Departamento de Gobierno, será independiente de cualquiera otra institución de ese nivel y estará contablemente subordinada al

EUROPA

Chancellor of the Exchequer. Desde otro punto de vista, es importante señalar que la ONS actuará con la misma independencia profesional que actualmente ejercen la CSO y la OPCS.

■ Funciones y responsabilidades de la ONS

● La ONS cubrirá todas las funciones de producción de información que actualmente tienen a cargo la CSO y la OPCS, incluyendo las estadísticas del mercado laboral, que a mediados de 1995 fueron transferidas a la CSO desde el entonces Departamento de Empleo, y el registro de nacimientos, defunciones y matrimonios, responsabilidad de la OPCS.

● Deberá establecer y mantener un banco de datos central con información económica y social, de acuerdo con definiciones y clasificaciones de uso común, que cubra todo el espectro de información que produce el Gobierno.

● No se prevé aumentar la actual carga que tanto la CSO como la OPCS exigen a las empresas y demás unidades informantes.

● Deberán continuar las políticas y prácticas de la CSO y la OPCS en cuanto a confidencialidad y seguridad de los datos y se consolidará un código de procedimientos único para la ONS. La base de datos de estadísticas básicas sólo incluirá datos agregados y/o anonimizados.

● Finalmente la ONS, cabeza del GSS del Reino Unido, continuará con la aplicación y promoción del código de procedimientos para las estadísticas oficiales («Official Statistics Code of Practice») al que se hizo referencia en el N° 8 de

«NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO», de febrero de 1995.

■ Comité Asesor y Comités Consultivos

Se establecerá un Comité Asesor, que actuará a nivel del Jefe del GSS y, por lo tanto, del Gobierno, para asesorarlo en materia estadística y respecto de las prioridades generales. El Comité también asesorará a la propia ONS.

Los treinta o más comités consultivos actualmente en funciones continuarán con sus cometidos.

Para más información:

En la Biblioteca del INDEC se puede consultar a pedido: Government Statistical Service, «The Government Statistical Service Annual Report 1994/95», Londres, 1995, 42 pag.

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a: INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, ARGENTINA. Tel: (541)349-9613, (541)349-9642. Fax: (541)775-2632, (541)349-9520, (541)342-7631. E-Mail: notas@indec.mecon.ar Oficina de distribución: Julio A. Roca 615 Tel: 349-9662

NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO

INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADISTICA Y CENSOS

AV. PRESIDENTE JULIO A. ROCA 609
1067 BUENOS AIRES
ARGENTINA