

Notas sobre Política Estadística en el mundo

mayo 1999

Nº 59

«NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

En este número:

■ Sistema Estadístico Mundial

DESDE EL REINO UNIDO, UNA VISION OPTIMISTA SOBRE LA RELACION ENTRE EL SIGLO XXI Y LAS OFICINAS NACIONALES DE ESTADISTICA - 2da PARTE.

«NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

Desde el Reino Unido, una visión optimista sobre la relación entre el Siglo XXI y las Oficinas Nacionales de Estadística - 2da parte.

Esta entrega de NOTAS SOBRE POLÍTICA ESTADÍSTICA EN EL MUNDO incluye la segunda parte del artículo del Dr Jacob Rytén glosado en la entrega 58. El autor es experto en estadística pública. Es ampliamente conocido en la mayoría de los países del mundo, por quienes día a día aportan su esfuerzo persistente y su capacidad profesional para llevar adelante ese tipo de actividades. El artículo expone agudas reflexiones personales del autor sobre un tema que varios autores están encarando en las postrimerías del siglo XX: los desafíos que, debe enfrentar la estadística pública al entrar en el Siglo XXI, en medio de los vertiginosos y multidimensionales cambios que afectan cada vez más intensa y profundamente a países, comunidades y familias y sus variadas organizaciones, a hombres y mujeres, a niños y adultos, a la ecología y la conducta social, a la ciencia y la tecnología.

El enfoque del autor es original y sus propias palabras es la mejor vía para presentar su artículo : “Además de discutir la naturaleza de los futuros planteos que el Siglo XXI abre a la estadística, también hay que reflexionar sobre el grado de preparación de la colectividad estadística internacional para enfrentarlos. Tengo la impresión de que son muchos los escenarios en los que se maximiza indebidamente la complejidad de los desarrollos de interés profesional presentes y futuros y se minimiza nuestra capacidad para enfrentarlos “

El artículo examina tres aspectos:

- en el último medio siglo los estadísticos en la función oficial tuvieron a su disposición medios más allá de lo que la más frondosa imaginación podía anunciar;
- los informantes nunca han estado tan bien dispuestos como en la actualidad, para compartir su información con los responsables por ley de la recolección;
- para cada uno de varios desafíos identificables, hubo al menos un desarrollo útil que debería incrementar sustancialmente nuestra habilidad para manejarlos frente a ellos.

En la entrega 58 se presentaron tres quejas que, en opinión del Dr Rytén, son habituales entre quienes actúan dentro del proceso de producción de estadísticas oficiales, también llamadas públicas. Ellas eran:

- 1ra: creciente brecha entre demandas irrazonables y recursos escasos
- 2da: evaporación de la buena voluntad de los informantes
- 3ra: injusticia del mundo real

Al finalizar la explicación de la tercera quedaron anunciados dos ejemplos que el autor denomina desafíos complejos. Ellos quedan expuestos como A y B en lo que sigue.

A -Globalización y el fin de la geografía

El autor expresa que en su opinión el cambio decisivo que afectó a la estadística económica en los últimos veinte o más años, significó el fin de la geografía como una dimensión interesante para un repertorio tradicional de mediciones económicas. Por la misma razón expresa que uno de los más importantes cambios que afectan las estadísticas económicas es el difundido interés por la forma como ciertas otras variables económicas interactúan con la geografía. Más específicamente, en

el nivel de los beneficios, tasas de retorno, difusión de la tecnología, etc., la noción de geografía como una variable de interés se ha debilitado sustancialmente. Este proceso tiene que ver con el fenómeno a gran escala de la globalización.

Pero en cuanto a estadísticas de desempleo, ingreso personal, distribución y medio ambiente por nombrar algunos, la urgencia manifiesta en estimar sus cambios para áreas progresivamente más pequeñas, muy por debajo de las fronteras nacionales o en el caso de estados federales, muy por debajo de los componentes políticos.

Los desafíos más inmediatos y profundos para los sistemas estadísticos nacionales son de dos tipos:

- en el caso de totales y flujos financieros, las fronteras tradicionales eran barreras para la obtención de información; dado que las fronteras nacionales eran límites para la jurisdicción de la oficina estadística por la confidencialidad, la irrelevancia de la geografía crea un problema y una contradicción
- para las estadísticas claramente asociadas con la residencia y la territorialidad, como el empleo y el medio ambiente, los requerimientos no tienen mucho que ver con

el país como entidad natural ni con áreas pequeñas y regiones económicas que son o bien más reducidas que un país o en algunos casos muy especiales, cruzan fronteras nacionales; tal el caso del país vasco que cruza la frontera franco-española y a la vez es una entidad infra-nacional con fronteras geo-económicas nítidamente definidas.

Entonces ¿cuáles son los desarrollos favorables que preparan a la oficina nacional de estadística a confrontar con confianza al menos el primero de estos desafíos? Piensa que son dos. EUROSTAT consiguió acceder a los registros comerciales de los países miembros. Esto no es sólo una necesaria precaución sino que puede mostrar a los países no europeos acerca de cómo los negocios se expanden y cambian la configuración más allá de las fronteras nacionales. En segundo lugar, los estadísticos de varios países finalmente descubrieron las ventajas de una alianza estratégica con la profesión contable y empiezan a beneficiarse enormemente a partir de los requerimientos como los de la Comisión de Seguridad e Intercambio para declaraciones de las empresas globales ajustadas a reglas contables consistentes.

Esto no significa que los restantes problemas en el camino hacia una apropiada descripción estadística de la globalización, sean triviales. Por el contrario, son desalentadores. Significa que serán abordados después de considerable trabajo previo y cavilaciones.

B - Resultados sí; insumos no

El segundo desafío tiene relación, en el contexto de la estadística social, con la tensión entre lo mensurable e intrascendente y lo inmensurable pero interesante. Se aplica principalmente a la educación y la salud. Desde que fueron planteadas con seriedad, las estadísticas sociales e institucionales han sido tratadas como insumos en forma sistemática. Así hemos contado con la cantidad de camas en los hospitales y la razón entre pacientes admitidos y camas de hospital, cantidad de bancos y la razón entre alumnos full time y bancos por tipo de escuela. Esto se hizo en la superficie, pero al costo de estadísticas de resultados.

Subyacente a la estadística tradicional sobre servicios del sector público a través de instituciones identificables (escuelas y hospitales), había cierta noción de linealidad: si aumentan los insumos pueden aumentar proporcionalmente los outputs. Pero por una cantidad de razones bien conocidas (diversificación de outputs, necesidad de atender una más amplia gama de usuarios, la presión del electorado por saber en que se ha gastado "su" dinero), la suposición original tiene que ser descartada tranquilamente. En su lugar, una cantidad de otros índices estadísticos han sido sugeridos, la mayoría como medidas subrogantes de resultados y todos basados en hipótesis controversiales.

Al confundir este enfoque la comunidad estadística internacional aprendió la lección. Un productor de estadísticas oficiales no debería casarse con supuestos controversiales, a menos que el tema salga de la esfera política y esté visiblemente más allá del alcance del gobierno. Así, en temas tales como la extensión de la violencia contra las mujeres o la propensión al consumo de sustancias dañinas (pero placenteras), que se relacionan con supuestos sofisticados y para nada obvios, han chocado invariablemente con sectores interesados y se han quedado en descrédito las oficinas nacionales de estadística que los habían estudiado. Medir los resultados de inversiones en salud y educación no son excepciones. Al principio las oficinas nacionales de estadística serán criticadas por no intentar y después por haberlo hecho.

Hay una cantidad de innovaciones relevantes que surgen de este enfoque. No es el menor la habilidad para manejar encuestas longitudinales con alto número de variables. Ninguno de esos estudios se podía hacer antes de la época de la informática barata y portable, del editing eficiente y de técnicas de entrevista altamente desarrolladas. Esto son los puntos importantes que la oficina nacional de estadística brinda cuando entra en la era en la que la administración social de las encuestas promete ser infinitamente más demandada que en épocas anteriores.

Conclusiones del Dr Jacob Ryten

El balance entre lo que sabemos hacer y lo que esperamos hacer ha cambiado marcadamente en las últimas tres o cuatro décadas. Probablemente cambió más que durante los siglos anteriores. Pero puede haber cambiado para mejor en que:

Sistema Estadístico Mundial

- la profesión ha alcanzado nuevas cumbres de sofisticación técnica,
- el grado de dependencia de los gobiernos de sus resultados se ha reducido más de lo que nunca pudo haberse imaginado,
- el cambio tecnológico afecta favorablemente el propio corazón de la actividad estadística.

Estos son verdaderos capitales para entrar en una nueva década, un nuevo siglo y un nuevo milenio.

Para más información:

Ryten, Jacob. Twenty-first century challenges for National Statistical Offices: an optimistic note. ISI, INSEE. Annual Report International Statistics. Vol 6.

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a : INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, Argentina. Tel: (5411) 4349-9613, (5411) 4775-2632, (5411) 4349-9520, (541) 342-7631. e-mail: notas@indec.mecon.ar. Oficina de distribución: Av. Julio A. Roca 615. Tel: 4349-9662

Notas sobre Política Estadística en el mundo



INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

Av. Julio A. Roca 609

(1067) Buenos Aires, Argentina