

112
Ej2



Notas sobre Política Estadística en el mundo

febrero/marzo 1998

Nº 44/45

«NOTAS SOBRE POLÍTICA ESTADÍSTICA EN EL MUNDO» quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

En este número:

■ Sistema Estadístico Mundial

- Helsinki: Sede de la última reunión mundial de estadística del milenio

■ Europa

- Hacia la medición de la calidad de vida en las ciudades de Europa
- Francia : La información estadística y su público

«NOTAS SOBRE POLÍTICA ESTADÍSTICA EN EL MUNDO» es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

Sistema Estadístico Mundial

HELSINKI: SEDE DE LA ÚLTIMA REUNIÓN MUNDIAL DE ESTADÍSTICA DEL MILENIO

El 52º Período de Sesiones del INSTITUTO INTERNACIONAL DE ESTADÍSTICA -ISI- se celebrará en agosto de 1999. La entidad científica más reconocida en todo el mundo en el campo de la Estadística, que fué creada en 1885; desde entonces viene celebrando su reunión general cada dos años en distintas ciudades del mundo. En esta oportunidad, Helsinki, capital de Finlandia, brindará su luminoso verano como marco a la última gran reunión que el ISI celebrará en este milenio.

Por su parte, Finlandia celebra en 1999 el 250º aniversario de la «estadística anual de población» de Finlandia, por lo que está entre los antecedentes más antiguos de la estadística oficial en el mundo.

El programa científico del 52º Período de Sesiones

del ISI, incluye sesiones de ponencias invitadas, de ponencias contribuidas y sesiones de comunicaciones libres.

Son 84 las sesiones de ponencias invitadas, correspondientes a temas que han sido propuestos por las secciones especializadas y comités del ISI. Las sesiones de ponencias contribuidas son 127.

Complementariamente con el 52º Período de Sesiones del ISI, se organizan varias actividades satélites que se desarrollarán antes o después de aquéllas, en Finlandia y en otros países de la región escandinava, sobre las que NOTAS SOBRE POLÍTICA ESTADÍSTICA EN EL MUNDO, informará en una próxima entrega.

Europa

HACIA LA MEDICIÓN DE LA CALIDAD DE VIDA EN LAS CIUDADES EUROPEAS

Es creciente el interés de quienes toman decisiones que afectan a las comunidades urbanas de Europa, por disponer de mediciones de la calidad de vida en las ciudades. Tal como se anunció en el N° 41 de NOTAS SOBRE POLÍTICA ESTADÍSTICA EN EL MUNDO», en abril de 1997 se realizó un seminario en Barcelona, con la finalidad de acordar bases sobre las que, en el futuro, se estructure la respectiva información estadística. En la nota siguiente se resumen las conclusiones de ese encuentro.

LAS CONCLUSIONES

1 - Una de las grandes preocupaciones de los ciudadanos europeos en la actualidad es la calidad de vida. La mayor parte de las demandas de servicios y de las decisiones que contribuyen a mejorar la vida cotidiana en aspectos tales como el medio ambiente, el transporte, la seguridad y el tiempo libre, competen a los niveles de poder más próximos a los ciudadanos, es decir, las ciudades y las regiones.

2 - Actualmente, el volumen y las condiciones de las informaciones estadísticas y de los indicadores

comparables disponibles, son a todas luces insuficientes.

3 - Se ve la necesidad de lanzar, previo consenso, un sistema europeo de indicadores locales y regionales, sobre calidad de vida que permita iniciar gestiones tendientes a conseguir normas comparables homologadas.

4 - Tal sistema ha de constituir la base ideal para establecer los criterios de distribución de recursos con los que se da respuesta a las necesidades de los

territorios europeos. Por otro lado, ese sistema requerirá que las ciudades y las regiones se comprometan a un intercambio directo de información más completa referente a los aspectos políticos y programas.

UNA PROPUESTA

Los participantes del seminario manifiestan la necesidad de convocar la atención de las instituciones europeas y de solicitar al comité de regiones de la Unión Europea que ponga en marcha un proceso tendiente a la creación de un sistema de indicadores locales y regionales de calidad de vida, como instrumento complementario de la toma de decisiones y teniendo en cuenta lo que ya existe a nivel comunitario, así como en los niveles local y regional. La primera contribución concreta en esa dirección, es la propuesta de poner en marcha en corto plazo, una auditoría urbana que deberá establecer las bases para una tarea compartida entre las instituciones europeas, incluyendo las ciudades y las regiones.

Por tanto se propone al Comité de regiones que elabore un informe sobre la situación actual de indicadores en grandes ciudades europeas y su correlación a nivel local / regional. En su primera fase el informe deberá identificar una cantidad limitada de indicadores a establecer según una metodología común que permita la comparación. Estos primeros indicadores deberían constituir la base de lo que puede, en el curso de los próximos años, constituir el tan necesario Sistema Europeo de Indicadores Locales y Regionales.

Para más información:

Commission Européenne. Direction générale des Politiques régionales. Proposition de déclaration de Barcelone sur le besoin de créer un système européen d'indicateurs locaux. Barcelona, 16 abril 1997. (mimeografiado)

FRANCIA: LA INFORMACION ESTADISTICA Y SU PUBLICO

El CNIS realizó una jornada de reencuentro en marzo de 1997 en torno a un tema de actualidad tal cual es el difícil e insuficiente acceso a datos estadísticos necesarios para la investigación. La gran cantidad de concurrentes que acudieron a la invitación del CNIS pone de manifiesto el interés que despertó el tema. En lo que sigue se destacan conceptos alrededor de los cuales se desarrollaron las intervenciones.

El Director General del INSEE, Sr Paul Champsaur, al abrir las actividades señaló que la real multiplicación de centros de decisión, el debate democrático intenso y una sociedad más compleja son tendencias que estimulan la difusión de información económica y social. Ellas plantean las nuevas preguntas, que desde ya constituyen desafíos que habrá que afrontar.

Los centros de decisión tienden a multiplicarse. Los poderes públicos centrales y también los locales descentralizados y la Unión Europea demandan cada vez más información. Por el lado de los actores económicos, la economía liberal engendra una multitud de unidades autónomas que van a tomar decisiones estratégicas en un universo concurrencial. Esta multiplicación de centros de decisiones amplía la demanda de información.

Pero la concurrencia entre los actores económicos complica la recolección de datos de base. Puede provocar retención de información en razón de la importancia estratégica que se le ha acordado. Parece

necesario, para que la información estadística no resulte sospechada de alterar las reglas de la concurrencia entre empresas de diferentes nacionalidades, armonizar las modalidades que los países europeos aplican para la difusión de datos sobre empresas.

La estadística juega un rol central en el desarrollo de sociedades democráticas. Alimenta el debate sobre la eficacia económica y la equidad social. Todas las fuerzas políticas se valen de datos estadísticos, los comentan y los utilizan. El aparato estadístico debe tomar en cuenta el conjunto de necesidades sociales tanto al elegir los temas de investigación como al decidir las modalidades con las que hace la difusión de los resultados.

El CNIS es el foro donde se encuentran, en Francia, las organizaciones profesionales y sindicales, representantes electos, los servicios del Estado, las colectividades territoriales, los investigadores. Allí se elabora lo que se puede denominar la «demanda social de información estadística».

Europa

Al dar respuesta a una demanda de información siempre más abundante y más detallada, se debe evitar el detrimento de ciertos derechos de las personas. Es necesario encontrar el punto de equilibrio justo entre el interés colectivo, ligado a la difusión de datos estadísticos, y la protección de libertades individuales. La ley francesa sobre el secreto estadístico es de 1951 y la de informática y libertad es de 1978. Una nueva directiva europea se suma para la protección de datos personales. Los estadísticos europeos son bien conscientes de que la existencia de esas reglas, que a veces complican su trabajo, es una condición para el mantenimiento de relaciones de confianza con los encuestados.

El aparato estadístico debe asimismo dar prueba de imaginación, no solo para contener la carga sobre los informantes sino para reducirla, simplificando los cuestionarios, trabajando sobre los métodos de muestreo y recurriendo cada vez más a las fuentes administrativas (registros).

Para tener respuesta a demandas de una sociedad más compleja, se hace necesario encarar la exploración de los nuevos campos de investigación para estudiar las nuevas modalidades de difusión a aplicar. Por otro lado, la desaparición de las fronteras políticas hace mucho más difíciles el conocimiento y la explicación de los fenómenos económicos, debido a las dificultades con que tropiezan los países para mantener sus estadísticas de intercambio con el exterior.

La complejidad también alcanza al área de la circulación de la información. La información se ha convertido en un bien económico y funciona un verdadero mercado de información. En ese mercado están presentes los

productores como el INSEE, los servicios de ministerios, el EUROSTAT. Están presentes también los usuarios y entre los dos un tercer grupo de intermediarios que actúan como redifusores, ensambladores e integradores de datos o como reveladores de contenidos de la información, si son analistas socioeconómicos o investigadores. El autor cita palabras recientes de Edmond Malinvaud cuando decía: «El reconocimiento de esta triada es importante cuando se trata de definir la misión de los productores de estadística. Ya no consiste solo en difundir los datos interesantes publicables; debe también reunir y estructurar las bases de datos disponibles para hacerlos utilizables».

El mercado de información está regulado por algunos textos de referencia: ley sobre la concurrencia, la circular BALLADUR, la nueva directiva europea sobre la protección de bases de datos. Este encuadre no evita lo contencioso. También la jurisprudencia aporta lo suyo para el establecimiento de la regla. La estadística pública, evidentemente, tiene que jugar un rol eminente en la organización de ese mercado.

La estadística pública ha tenido, desde siempre, la ambición de favorecer al usuario con el acceso más amplio posible a las informaciones recolectadas o tratadas en el marco de las misiones que le han sido confiadas.

Para más información:

INSEE-CNIS. La información estadística y su público. N° 36 de la serie Informes del CNIS. pag 7-9. julio 1997

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a : INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, Argentina. Tel: (541) 349-9613, (541) 775-5-2632, (541) 349-9520, (541) 342-7631. e-mail: notas@indec.mecon.ar. Oficina de distribución: Av. Julio A. Roca 615. Tel: 349-9662

Notas sobre Política Estadística en el mundo

INDEC

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

Av. Julio A. Roca 609
(1067) Buenos Aires, Argentina