

172
682

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS
BIBLIOTECA
8055323

Notas sobre Política Estadística en el mundo

marzo 1997
Nº 33

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO"

quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

En este número:

■ América .

Estados Unidos: Nuevas orientaciones metodológicas para las estadísticas federales

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

Estados Unidos: Nuevas orientaciones metodológicas para las estadísticas federales

El **Comité Federal para Metodología Estadística de Estados Unidos** (*Federal Committee on Statistical Methodology*), fue creado en 1975 con el propósito de investigar temas relacionados con la calidad de la estadística oficial de ese país. Sus miembros son elegidos por la Oficina de Administración y Presupuesto (*Office of Management and Budget, OMB*) sobre la base de la experiencia individual y el interés en temas de metodología estadística y actúan en el Comité a título personal más que como representantes de los organismos del gobierno federal en los que actúan. Dentro del Comité actúan numerosos subcomités que se forman con el propósito de investigar temas específicos y que se integran con especialistas que se han declarado dispuestos a integrarse a ellos.

Con el auspicio del Consejo de Asociaciones Profesionales en Estadística Federal (*Council of Professional Associations on Federal Statistics, COPAFS*), en mayo de 1994 se realizó el «**SEMINAR ON NEW DIRECTIONS IN STATISTICAL METHODOLOGY**», a efectos de capitalizar los trabajos realizados por el Comité y sus Subcomités desde su creación con miras a reorientar sus actividades si ello fuera necesario. En 1991 se había realizado por primera vez un seminario similar.

LOS TEMAS DEL SEMINARIO

En junio de 1995 apareció el N° 23 de **STATISTICAL POLICY WORKING PAPER SERIES**, publicación que recoge todos los materiales metodológicos producidos por el Comité. Esta entrega tiene más de 600 páginas distribuidas en 3 tomos y contiene todos los documentos discutidos en el seminario mencionado, la conferencia de inauguración de Graham Kalton titulada «*Improving the Quality of federal statistics*» y las reflexiones de clausura del seminario «*Toward an Agenda for the Future*» a cargo de Katherine Walman, de la OMB.

El Seminario se organizó en doce sesiones dedicadas a los temas que se listan aparte. Se trata en cada caso de amplias áreas de interés que han sido exploradas intensamente por el Comité desde su creación en 1975. En cada sesión varios autores invitados expusieron sus respectivos documentos y luego fueron en conjunto comentados por uno o dos especialistas. Los documentos y los comentarios se pueden consultar en el N° 23 de la publicación citada.

LOS TEMAS DEL SEMINARIO

- **ECONOMIC CLASSIFICATION REVISIONS**
- **DISCLOSURE LIMITATION METHODOLOGY**
- **CUSTOMER SERVICES**
- **ADVANCES IN DATA EDITING**
- **TIME SERIES REVISION POLICIES**
- **INCENTIVES IN SURVEYS**
- **COMPUTER ASSISTED SURVEY INFORMATION COLLECTION**
- **LONGITUDINAL SURVEYS**

- **COGNITIVE TESTING AND SELF-ADMINISTERED QUESTIONNAIRES**
- **STATISTICAL USES OF ADMINISTRATIVE RECORDS**
- **SMALL AREA ESTIMATION**
- **NONRESPONSE IN SURVEYS**

LA CALIDAD DE LA ESTADISTICA OFICIAL

«Cuando se habla de mejorar la calidad de la estadística oficial hay que tener en claro que no se trata sólo de la producción de estimadores precisos, sino de la producción de series de tiempo relevantes y de estadísticas oportunas en un marco costo-eficiencia y de las condiciones de accesibilidad para usuarios, tanto a los resultados estadísticos como a los datos (individuales)». Es uno de los conceptos básicos que Graham Kalton expresa al iniciar su conferencia.

Según el autor citado, en la calidad estadística intervienen varios componentes: precisión de los estimadores, relevancia de las variables, oportunidad y puntualidad en la difusión de las estimaciones, accesibilidad del usuario (por varias vías: publicaciones, CD-ROM, disquetes, etc), relación costo-eficiencia.

El desafío de lograr mejoras en la calidad de la estadística oficial es mucho más grande cuando se refiere al caso de un sistema estadístico de alcance nacional, que cuando se lo encara dentro de un departamento de investigaciones estadísticas aislado. Por otro lado, el desafío es mayor en un sistema descentralizado (como el de Estados Unidos) que en uno centralizado (Canadá, Australia, Países Bajos).

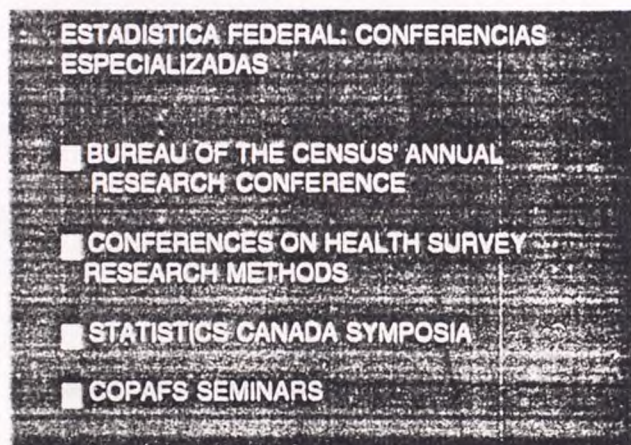
Los principales factores que en la opinión del Dr Kalton contribuyen al mejoramiento de la calidad de las estadísticas oficiales son:

■ disponer de recursos humanos altamente capacitados

■ el desarrollo de métodos básicos de uso común y proyectos de investigación en metodología estadística.

Desde principios de la década de los 90 existe el «Center for Survey Methods», como proyecto conjunto entre el Bureau of the Census, el Bureau of Labor Statistics, el Bureau of Economic Analysis y el Economic Research Service. Están en ejecución programas conjuntos con las universidades de Maryland, Michigan y George Washington.

Además de los cursos ad-hoc, tienen importancia en la formación de los recursos humanos los cursos cortos, seminarios y conferencias especializadas. En el ámbito de la estadística federal de los Estados Unidos se han creado en años recientes varias conferencias especializadas de muy alto nivel y de gran valor como instrumento de formación como estímulo para la investigación.



En cuanto a la promoción de métodos básicos de uso general, el autor hace referencia, a los aportes de los comités asesores como el Committee on National Statistics (CNSTAT) de la National Academy of Sciences, como así también de los estudios en profundidad llevados a cabo por grupos de especialistas del CNSTAT. También menciona las importantes investigaciones que se llevan a cabo en organismos del sistema estadístico, en las universidades y en agencias estadísticas de otros países.

LAS NUEVAS ORIENTACIONES

De la comparación entre los temarios de los dos seminarios (1991 y 1994) que patrocinara el COPAFS, referentes a las nuevas orientaciones en la estadística oficial de los Estados Unidos, se advierte la aparición de cinco áreas de interés muy actuales:

- 1) servicios al cliente,
- 2) incentivos al informante,
- 3) estimación para áreas pequeñas,
- 4) revisión de series de tiempo,
- 5) revisión de clasificaciones económicas.

Norman M. Bradburn, en su comentario final del seminario expresa que quizás como nunca antes es necesario repensar algunos viejos problemas para poder manejar tres tipos de cambios: las condiciones sociales, el crecimiento de la demanda de datos, el cambio tecnológico.

A - CAMBIOS EN LAS CONDICIONES SOCIALES

«La sociedad está cambiando en muchos aspectos. No sólo en la creciente diversificación cultural sino en la estructura de los hogares, en la estructura ocupacional y en la globalización de la economía. La forma tradicional de llevar a cabo la recolección y clasificación están resintiéndose y hay que revisarla. Es más difícil realizar las encuestas y nos preocupa el desarrollo de los cuestionarios y cómo generar incentivos a los informantes.

Hay que repensar los procedimientos censales. Nuestros esquemas de clasificaciones económicas y sociales no sirven por mucho más tiempo y hay que revisar las series de tiempo porque cambian los instrumentos de medida.»

B - CAMBIOS EN LA DEMANDA DE DATOS

«Vivimos en una sociedad de información. La demanda de datos crece y nuestra preocupación por la competitividad económica internacional nos obliga a repensar las estadísticas económicas, el comercio internacional, las clasificaciones de ocupaciones. Tenemos que tener un sistema de estadísticas económicas que sea consistente con el de otros países.»

«Este aumento de demanda tiene dos consecuencias sobre la metodología estadística. En primer lugar, exige una fuerte orientación hacia el consumidor para poder dar respuesta a los cambios en la demanda. En segundo lugar, porque los altos costos de recolección en un mundo de presupuestos escasos, necesitamos desarrollar caminos alternativos para hacer las cosas. Para usar un término en boga: reingeniería.»

C - CAMBIO TECNOLÓGICO

Los avances espectaculares que se están logrando en el manejo de grandes archivos de datos a precios muy bajos, han cambiado las posibilidades del análisis de datos. Esto contribuye a incentivar las demandas de datos.

Al mismo tiempo esa creciente disponibilidad de grandes conjuntos de datos aumenta el riesgo de revelación de datos con lo que se compromete la privacidad y la confidencialidad prometida a los informantes, sobre las que se basa la capacidad de los organismos de la estadística oficial de producir datos confiables y precisos.

Norman M. Bradburn se pregunta hacia donde conducen estos cambios a la estadística oficial. «En primer lugar creo que nos lleva a «repensar» nuestros más importantes sistemas de datos. Ya comenzó la revisión del CPS (encuesta de precios al consumidor). Estamos repensando cómo vamos a conducir los censos. ¿Las cuentas nacionales van a poder ser replanteadas para incluir las cuentas del medio ambiente (llamadas «green accounting») e incluir también otros sectores no-

marketing? ¿Las bases de datos se transformarán en bienes de uso público que puedan ser utilizados para distintos fines? Un archivo maestro de domicilios que esté disponible para cualquiera (Oficina del Censo, Oficina de Correos, gobiernos estatales y locales, el sector privado) podría llegar a ser un verdadero bien común».

Para más información:

Estados Unidos. Office of Management and Budget. Statistical Policy Office. Statistical Policy Working Paper Series. N°23. Seminar on New Directions in Statistical Methodology. junio 1995. Washington, DC. 666 pag.

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a: INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, Argentina. Tel: (541) 349-9613, (541) 775-2632, (541) 349-9520, (541) 342-7631. e-mail: notas@indec.mecon.ar
Oficina de distribución: Julio A. Roca 615 Tel: 349-9662

Notas sobre Política Estadística en el mundo

INDEC

INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADÍSTICA Y CENSOS

Av. Julio A. Roca 609
(1067) Buenos Aires, Argentina