



N O T A S

S O B R E

POLITICA ESTADISTICA

E N E L M U N D O



"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

EN ESTE NUMERO:

- **EUROPA**

INTRASTAT: estadísticas de comercio exterior y el Gran Mercado Interno de la Unión Europea.

- **AMERICA**

Areas prioritarias para la cooperación regional en estadística.

Estadísticas e indicadores del medio ambiente

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina bajo la responsabilidad de la Dirección Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística oficial de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

INTRASTAT: estadísticas de comercio exterior y el Gran Mercado Interno de la Unión Europea

En Europa durante los últimos diez años, hubo grandes cambios en la forma tradicional de producir los datos de comercio exterior, debido a la concreción de la Unión Europea el 1º de enero de 1993. La Subdirectora de Estadísticas e Informática de la Dirección General de Aduanas de Francia, Marie-Françoise RIVET, hace una interesante síntesis de las negociaciones que tuvieron lugar hasta julio de 1991, cuando se adoptó por unanimidad el registro básico de la Comunidad Europea y describe aspectos operativos del Sistema INTRASTAT para la reorganización de la estadística del comercio exterior en la Unión Europea y en Francia.

Tradicionalmente, durante un par de siglos, las estadísticas del comercio exterior en los países capitalistas de Europa, estuvieron vinculadas a las declaraciones aduaneras, de las que fueron subproducto directo o indirecto.

Las primeras versiones del "documento aduanero único" se remontan a 1982. Con ese documento se pretendía hacer frente a dos tipos de problemas. En primer lugar, los derivados de las diferencias que, para una misma transacción, había entre lo declarado por el exportador y por el importador; en segundo término, la ausencia de criterios únicos para el tratamiento de los conceptos "origen" y "destino".

En 1985 apareció el "libro blanco para la concreción del mercado interno en Europa" en el que se discutía cómo producir estadísticas de comercio exterior en ausencia de formalidades fronterizas y, por consiguiente, de la documentación aduanera. Se proponía como método de recolección alternativo, realizar encuestas directas por muestreo a empresas.

Los especialistas en la elaboración de tales estadísticas identificaron una serie de problemas en la viabilidad de esa iniciativa apoyando sus argumentaciones en:

- 1) la ambigüedad en cuanto a las formalidades a adoptar ante la supresión de fronteras entre los Estados miembros,
- 2) la ambigüedad en cuanto a la naturaleza de las estadísticas que se preveía obtener,
- 3) los métodos de recolección alternativos que se proponía, muestreo en una población desconocida para obtener estadísticas muy detalladas, eran inadecuados.

Hubo también firmes declaraciones señalando la necesidad de que los responsables de elaborar las

estadísticas, siguieran con atención las negociaciones comunitarias para asegurar la incorporación de los requerimientos estadísticos al documento administrativo que se decidiera y exigir que todos los datos necesarios para las estadísticas de comercio intrazonal estuvieran incluidos en la documentación.

Entre 1988 y 1991 se incorporaron a la discusión elementos nuevos como el tipo de relación deseable entre la recopilación de datos individualizables con **finés estadísticos** y con **finés tributarios**. Se activó así la discusión en torno a las connotaciones de **utilizar los archivos IVA** (que se iban a obtener en el proceso de compensación de pagos correspondientes al IVA entre países de la Unión Europea) para fines estadísticos.

Actualmente, la vinculación entre los datos para la estadística de comercio exterior intrazonal y para el sistema fiscal, pasa en la Unión Europea, por lo acordado en cuanto a establecer **la percepción del IVA en los países de destino**, es decir según la ubicación de los consumidores finales.

A los efectos de "NOTAS SOBRE POLÍTICA ESTADÍSTICA EN EL MUNDO", cabe señalar entre los elementos esenciales del Sistema INTRASTAT, al menos desde el punto de vista francés, los siguientes:

***inclusión explícita de datos estadísticos en las declaraciones obligatorias de índole fiscal,**

***recopilación de datos asociada al movimiento de mercancías y a la gestión administrativa del IVA,**

***en la lista de datos que permitan mantener el nivel de calidad de la estadística deben figurar: nomenclatura detallada de productos, país de origen y de procedencia de las mercancías entradas al país, país de destino de las salidas, modo de transporte, etc.**

En julio de 1991 los Estados Miembros de la Unión Europea, adoptaron por unanimidad el reglamento básico para la gestión de las estadísticas de comercio intrazonal y el Gran Mecado Interno en la futura Unión. El Sistema INTRASTAT está en funcionamiento desde 1993.

Para más información:

INSEE (Francia)- Courrier des Statistiques, N° 70, junio de 1994- RIVET,Marie-Françoise- "INTRASTAT: les douanes comptent autrement"

AMERICA

AREAS PRIORITARIAS PARA LA COOPERACION REGIONAL EN ESTADISTICA

En octubre de 1994 los directores nacionales de estadística de los países de América Latina y el Caribe, convocados por la OEA y la CEPAL, seleccionaron siete áreas prioritarias a las cuales orientar la cooperación regional en estadística que se reciba en la región en los próximos años.

Se trata de áreas temáticas nuevas o poco exploradas desde el punto de vista de la captación y producción de series estadísticas, y capacidades básicas para la existencia y progreso de la actividad estadística.

Algunos países y organismos internacionales tomaron respectivamente a su cargo el compromiso de preparar para cada tema prioritario un programa de trabajo específico, un presupuesto de recursos y unas formas institucionales de operación, que serán expuestos en una próxima reunión.

AREA PRIORITARIA	PAIS U ORGANISMO
sector informal	Perú
pobreza	Costa Rica
medio ambiente	México
comercio internacional	Argentina
servicios	Uruguay
capacitación	Chile
institucionalidad	CEPAL

Estadísticas e indicadores del medio ambiente

En América Latina y el Caribe se da "un agudo contraste entre una demanda creciente de información (de medio ambiente) con fuerte contenido político y, en el mejor de los casos, una respuesta parcial en el limitado número de países que ya han cumplido las primeras etapas de una investigación sistemática al respecto. En los otros países, se recogen datos fragmentarios o no se ha empezado a trabajar".

Se percibe la urgencia y necesidad de dar encuadre a las tareas relativas a estadísticas del medio ambiente, ya en curso o necesarias que aún no se encaran; para ello se requiere la preparación de un diagnóstico de la situación de estadísticas e indicadores de medio ambiente y transferir experiencias, capacitación y cooperación,

La importancia de las estadísticas del medio ambiente, se torna evidente al considerar que:

- 1 - la fuerte gravitación del sector primario en los países de la región y la consiguiente necesidad de hacer uso razonable de recursos naturales y del medio ambiente,
- 2 - el imperativo de lograr un desarrollo económico ambientalmente sustentable,
- 3 - el impacto de la degradación ambiental especialmente en los sectores más pobres.

AMERICA

Otras áreas prioritarias

En siguientes entregas de "NOTAS,,,," se comentarán otras áreas prioritarias.

Para más información: En Biblioteca de INDEC, se puede consultar:

- * CEPAL Informe final de la Reunión Conjunta OEA/ CEPAL-Santiago de Chile-11 a 14 octubre 1994
- * OEA, Secretaría General. Undécima Conferencia Interamericana de Estadística. Santiago de Chile 14 de octubre 1994. Informe final. Washington, DC

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a: INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, ARGENTINA. **Tel:** (541)349-9613, (541)349-9642. **Fax:** (541)775-2632, (541)331-4456, (541)342-7631. **E-Mail:** notas@indec.mecon.ar Oficina de distribución: Julio A. Roca 615 Tel: 349-9662

NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO

INDEC

INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADISTICA Y CENSOS

AV. PRESIDENTE JULIO A. ROCA 609
1067 BUENOS AIRES
ARGENTINA