

Notas sobre Política Estadística en el mundo

abril 1999

Nº 58

«NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

En este número:

■ Sistema Estadístico Mundial

**DESDE EL REINO UNIDO, UNA VISION OPTIMISTA SOBRE LA
RELACION ENTRE EL SIGLO XXI Y LAS OFICINAS NACIONALES
DE ESTADISTICA - 1ra PARTE**

«NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

Sistema Estadístico Mundial

Desde el Reino Unido, una visión optimista sobre la relación entre el Siglo XXI y las Oficinas Nacionales de Estadística -1ra PARTE

Esta entrega de NOTAS SOBRE POLÍTICA ESTADÍSTICA EN EL MUNDO está dedicada a un artículo reciente del Dr Jacob Ryten. El autor es experto en estadística pública. Es ampliamente conocido en la mayoría de los países del mundo, por quienes día a día aportan su esfuerzo persistente y su capacidad profesional para llevar adelante ese tipo de actividades. El artículo expone agudas reflexiones personales del autor sobre un tema que varios autores están encarando en las postrimerías del siglo XX: los desafíos que, debe enfrentar la estadística pública al entrar en el Siglo XXI, en medio de los vertiginosos y multidimensionales cambios que afectan cada vez más intensa y profundamente a países, comunidades y familias y sus variadas organizaciones, a hombres y mujeres, a niños y adultos, a la ecología y la conducta social, a la ciencia y la tecnología.

El enfoque del autor es original y sus propias palabras es la mejor vía para presentar su artículo : "Además de discutir la naturaleza de los futuros planteos que el Siglo XXI abre a la estadística, también hay que reflexionar sobre el grado de preparación de la colectividad estadística internacional para enfrentarlos. Tengo la impresión de que son muchos los escenarios en los que se maximiza indebidamente la complejidad de los desarrollos de interés profesional presentes y futuros y se minimiza nuestra capacidad para enfrentarlos "

El artículo examina tres aspectos:

- *en el último medio siglo los estadísticos en la función oficial tuvieron a su disposición medios más allá de lo que la más frondosa imaginación podía anunciar;*
- *los informantes nunca han estado tan bien dispuestos como en la actualidad, para compartir su información con los responsables por ley de la recolección;*
- *para cada uno de varios desafíos identificables, hubo al menos un desarrollo útil que debería incrementar sustancialmente nuestra habilidad para manejarnos frente a ellos.*

Cuando se busca un punto de referencia en el tiempo generalmente un año, "benchmark", para evaluar el progreso del dato actual, se suele utilizar la finalización de una guerra. El autor declara que personalmente prefiere para intentar alguna comparación del progreso de la estadística poner 100 en el período en que las oficinas nacionales de estadística lograron su primer equipo de computación electrónica.. Las consecuencias más espectaculares que surgen de esa evolución son:

- el colapso del precio de la unidad de memoria
- el aumento de velocidad de acceso y de operación.

Más tarde, la convergencia de la comunicaciones con la informática agregó una nueva y poderosa dimensión a lo que ya era un espectacular proceso de cambio. Dos revoluciones comparables a la que vive el mundo de hoy fueron la introducción de la numeración arábiga y la institución de la oficina de correo gubernamental.

El único cambio digno de mención entre esa fecha de los años cincuenta y hoy es el espectacular progreso técnico. Por su lado, debe ser mencionado el remarcable progreso conceptual que lograron un reducido número de oficinas nacionales de estadística. Su esfuerzo conjunto tuvo el exitoso resultado de proveer a la

comunidad de naciones con un lenguaje para describir consistentemente el crecimiento económico, la distribución del ingreso, el consumo, la inversión, etc.

El Sistema de las Naciones Unidas de Cuentas Nacionales que corporiza uno de los acuerdos internacionales más complejos que se haya logrado, se ha transformado en lo que en el pasado milenio fueron los idiomas Latín y Francés para las relaciones internacionales.

Tres quejas muy frecuentes

Las preocupaciones que en el ambiente internacional se oyen con mayor frecuencia, se refieren a los tres aspectos siguientes:

- hay una creciente brecha entre los siempre escasos medios y las expectativas irrazonables por parte de usuarios insensibles;
- la disposición de los informantes a proveer los razonables y responsables requerimientos originados en las oficinas nacionales de estadística está declinando firmemente;
- el mundo real se está transformando en más intratable debido a que está dando lugar a problemas crecientemente complejos.

Sistema Estadístico Mundial

La reiteración tiene poca evidencia factual. Más bien, deberíamos reconocer que estamos mejor equipados para entrar en el nuevo siglo y enfrentar desafíos en mejores condiciones que nuestros antepasados de la post-guerra.

Primera queja: creciente brecha entre demandas irrazonables y recursos escasos.

El autor presenta un par de ejemplos que reflejan claramente su pensamiento: El crecimiento del tamaño de los directorios es uno de los mas sorprendentes logros. Las oficinas de estadística que tienen establecidos registros de todas las unidades económicas operan con datos de firma, rama, domicilio, etc. sobre miles de empresas y pueden acceder a los datos por pantalla. La rapidez de acceso no es solo imprescindible en la extracción de muestras o para chequear actualizaciones, sino también para ayudar a evaluar e interpretar cifras actuales, producir estadísticas especializadas como demografía de establecimientos o cualquier otra de las numerosas aplicaciones de los datos que los registros contienen.

El hecho crudo es que en cualquiera de las etapas de la producción estadística, los estadísticos están equipados con prácticamente todo el poder de computación requerido para concretar su contribución a la investigación; tienen el camino abierto para acceder a la experiencia de su oficina, sea en aspectos técnicos, o en política estadística o manuales de procedimientos.

Segunda queja: evaporación de la buena voluntad de los informantes.

Las amas de casa están habituadas a la idea de que alguien llame por teléfono a la hora de la comida para preguntar sobre sus gustos y preferencias y esperanzas en relación a una amplia variedad de temas. No hay evidencias constatables de que las amas de casa tengan algún tipo de discriminación respecto de una determinada investigación. La popularidad de los métodos de acercamiento sugiere que hoy, el rechazo es menor que hace treinta años.

Nunca antes de la época actual, las empresas se mostraron tan propensas a respetar estándares en sus cuentas y declaraciones. Esto se debe a que están persuadidos de que el costo de hacer negocios implica en cualquier forma compartir grandes acuerdos sobre información financiera y empresarial. Más aun, las empresas por encima de ciertos tamaños son grandes consumidores de información, particularmente en países

donde las oficinas nacionales de estadística tienen la posibilidad de producir información para áreas pequeñas. Hace treinta o cuarenta años tales oficinas no tenían el hábito de consultar a las empresas o de organizar seminarios para gente de empresas interesada en obtener mayores ventajas de la información estadística. En la actualidad sólo un puñado de países permanecen en la antigua actitud.

En la actualidad con mucha mayor frecuencia que antes, instituciones con responsabilidad en problemas de salud, educación y servicios de bienestar, están orientadas hacia formas de administración más controladas, que frecuentemente implican la elaboración de abundante información estadística interna relativa a la eficiencia de los servicios. La amplia insistencia sobre la transparencia y contabilización ha hecho casi imposible administrar grandes instituciones sin cuidados sistemas de información y cuando éstos quedan establecidos, la idea de no participar las ventajas con el público directamente o a través de intermediarios podría ser políticamente inaceptable.

Los gobiernos variaron sustancialmente en al menos dos aspectos. En muchos casos integraron sus análisis presupuestarios, en cuanto a las proyecciones financieras y monetarias, al sistema de cuentas nacionales. En muchos más, se han dado cuenta de que la forma de hacer transacciones con el mundo exterior (vecinos, competidores y organizaciones internacionales) requiere disponer de cierto volumen de información presentada en forma estandarizada..

La diferencia entre la situación actual y las de anteriores periodos se debe a que la cantidad absoluta de demandas que llegan a estos cuatro sectores probablemente haya crecido más aceleradamente que su buena voluntad. Como resultado, la buena voluntad disponible en cada demandante de información (gobiernos en su recorrido en pos de objetivos regulatorios o fiscales, investigadores de mercado intentando mejorar las fronteras de segmentos de mercado crecientemente diferenciados) puede haberse desinflado. Esto debe ser interpretado como una situación en la que la oficina de estadística debe saber cómo actuar para proteger su parte en la buena voluntad de sus informantes.

Tercera queja: injusticia del mundo real

Hay algo de razón en la tercera queja. Afirmar que el mundo se ha vuelto mucho más complejo que antes es la forma como se esparce la tercera queja. Simplemente la oficina nacional de estadística no está

Europa

equipada, legal, financiera ni técnicamente para comprender y mucho menos proveer soluciones a los problemas de medición del mundo real que han surgido con el cambio. Una pregunta que se deriva de esta queja es si los problemas aparecen como parte de las tendencias crecientes o si se cree que el cambio en la tasa de cambio se ha acelerado. No está claro si estamos presenciando lo segundo y en cuanto a lo primero, no debería conducirnos más que a tener claro que nuestros antecesores tuvieron que vivir con exactamente los mismos tipos de desafíos crecientes del momento. El autor agrega dos ejemplos de desafíos complejos que se incluirán en la siguiente entrega de Notas.

Para más información: Ryten, Jacob. Twenty-first century challenges for National Statistical Offices: an optimistic note. ISI, INSEE. Annual Report International Statistics. Vol 6, 199. pag 3-7

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a : INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, Argentina. Tel: (5411) 4349-9613, (5411) 4775-2632, (5411) 4349-9520, (541) 342-7631. e-mail: notas@indec.mecon.ar. Oficina de distribución: Av. Julio A. Roca 615. Tel: 4349-9662

Notas sobre Política Estadística en el mundo



INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

Av. Julio A. Roca 609

(1067) Buenos Aires, Argentina