

112
Ej 2



Notas sobre Política Estadística en el mundo

junio 1998
Nº 48

«NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

En este número:

■ Europa

- Las estadísticas de ciencia y tecnología ¿ayudan a comprender el aumento de la riqueza?
- Francia: El programa estadístico de mediano plazo

«NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.



LAS ESTADÍSTICAS DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA ¿AYUDAN A COMPRENDER EL AUMENTO DE LA RIQUEZA?

Las estadísticas de *Investigación y Desarrollo* (I + D) son la parte más importante de las estadísticas de *Ciencia y Tecnología* (C+T), porque abarcan innovación, diferentes formas de medir el capital humano, patentes y bibliometría, entre otros temas. Una entrega reciente de Fuentes Estadísticas, publicación del INE de España, presenta en la sección *Fuentes Europeas*, un amplio panorama de los trabajos estadísticos en curso, en EUROSTAT y países europeos, relativos al conocimiento y medición de los fenómenos y procesos C+T. Incluye también, interesantes referencias sobre los trabajos en estos temas que están en curso en España.

" EN LOS AÑOS CINCUENTA, LA ECONOMÍA TEÓRICA MOSTRÓ QUE, CON EL TIEMPO, LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL NO PUEDE GENERAR AUMENTOS CONSTANTES DE LA RENTA PER CAPITA. LA ÚNICA FUENTE DE CRECIMIENTO SERÍA LA EVOLUCIÓN DEL PROGRESO TÉCNICO, TAL COMO DEMOSTRÓ EN LOS AÑOS SIGUIENTES LA INVESTIGACIÓN EMPÍRICA. LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL AUMENTA LA RIQUEZA DE FORMA GRADUALMENTE DECRECIENTE, PERO EXISTE UN GRAN REMANENTE INEXPLICABLE QUE VA EN AUMENTO DENOMINADO PROGRESO TÉCNICO. LAS ESTADÍSTICAS DE I+D TIENEN POR OBJETO UN MAYOR CONOCIMIENTO SOBRE EL PROCESO TÉCNICO." (M.L.H.PINO)

EN LOS SESENTA LA OCDE PUBLICÓ EL MANUAL FRASCATI, LA METODOLOGÍA PARA MEDIR I+D, AL QUE SIGUIÓ UNA SERIE DE MANUALES DE LA OCDE Y DE EUROSTAT SOBRE LA ARMONIZACIÓN DE LAS ESTADÍSTICAS DE CYT.

LOS DATOS DE I+D DE EUROSTAT SE REFIEREN A PRESUPUESTO, PERSONAL Y GASTOS EN I+D.

TÍTULOS Y AUTORES

EUROSTAT

LAS ESTADÍSTICAS DE C Y T EXPLICAN EL AUMENTO DE LA RIQUEZA. M.L.H.PINO

- Un marco de soluciones estadísticas. *Deo Ramprakash*
- Encuestas sobre la innovación comunitaria. *M.L.H.Pino*

ESPAÑA

- Los nuevos índices de CyT. *Paloma Sanchez*
- Una valiosa herramienta para el análisis de la innovación en las empresas. *Carlos Angulo*
- Fundación COTEC para la innovación tecnológica. *Manuel Zahera*
- La Balanza de Pagos se elabora según el Quinto Manual del FMI. *Remedios Morales Gutiérrez*
- La inversión en I+D es esencial para aumentar la competitividad de las PYMES. *Fernando Carnero González*
- La actividad I+D en Euskadi. *Alejandro Ipiña*
- La I+D empresarial en la Comunidad de Madrid y sus factores explicativos. *Luis Rubalcaba Bermejo y David Gago Saldaña*

Encuestas sobre la innovación comunitaria

En 1993 se llevó a cabo la primera encuesta sobre la innovación comunitaria, la que tuvo como período de referencia los años 1990-1992, cubrió solo la industria manufacturera e incluyó 14 países. A pesar de que varios aspectos fueron señalados como origen de algunos inconvenientes en la utilización de los resultados, la encuesta presentó como ventajas una serie de aspectos de organización y coordinación que ayudaron en forma muy importante en experiencias posteriores. Tal parece ser el caso de las restringidas posibilidades de comparaciones entre países, debido a las numerosas diferenciaciones introducidas por los países en los respectivos instrumentos de captación, las técnicas de muestreo y el ritmo de procesamiento y por último la escasa cobertura, ya que se excluyó todo el sector servicios. Por otro lado, la primera encuesta resultó provechosa al propiciar que los investigadores estudiaran datos de un amplio abanico de países, al conducir a la revisión de la metodología y la publicación de una elevada cantidad de cuadros.

La encuesta de 1997 fue la segunda, se benefició con la experiencia anterior. Entre los temas que se incluyeron figuran: fuentes de información, objetivos de la innovación, repercusiones de las actividades de innovación. Los datos finales de la segunda encuesta son esperados para fines de 1998.

Según la opinión de los especialistas españoles entre las dos primeras encuestas de las que participó España, hubo diferencias significativas. Se redujo en una tercera parte el tiempo de procesamiento y obtención de resultados. Por otro lado, los errores de muestreo se redujeron significativamente. Se analiza en mayor profundidad la estrategia innovadora de las empresas.

La tercera encuesta europea sobre innovación comunitaria no tiene aun fecha de realización pero se está avanzando con la organización de seminarios y talleres.

¿Para que sirve esta herramienta?

Es la pregunta que formula Carlos Angulo, especialista en el tema. La explicación del autor resulta de gran interés. "...desde mediados de los años setenta no se ha podido comprobar una relación directa entre el aumento de gastos en I+D y el incremento de competitividad, tanto a nivel nacional como de empresa.". Se comenzó a conceder importancia a otros "aspectos del proceso de innovación

no relacionados con la I+D, apareciendo nuevos modelos en los que la I+D no es una condición previa para innovar, sino que se la utiliza en cualquier fase del proceso cuando no es suficiente la base de conocimientos existentes." Resulta de esto que la encuesta de innovación arroja luz sobre la "estructura del proceso de innovación tecnológica (I+D/otras actividades innovadoras) y permite mostrar las relaciones entre dicho proceso y la estrategia

tecnológica de las empresas, los factores que influyen o que dificultan su capacidad para innovar y el rendimiento económico de las empresas."

Para más información: INE. FUENTES ESTADÍSTICAS. N.º 34. ABRIL 1998

FRANCIA: EL PROGRAMA ESTADISTICO DE MEDIANO PLAZO

El CNIS (Consejo Nacional de la Información Estadística de Francia), ente al que la ley encomienda la responsabilidad máxima en materia de coordinación de la estadística pública de ese país. Entre sus responsabilidades está la gestión general del programa de trabajos de mediano plazo (quinquenal) y de su ejecución anual. Con motivo de la preparación del programa de mediano plazo 1998-2003, la publicación específica del CNIS informa sobre algunas áreas temáticas de especial actualidad, para las que el Consejo ha incorporado grupos de trabajo ad-hoc a su estructura operativa.

Durante el año 1998, el CNIS (Consejo Nacional de la Información Estadística) trabajó intensamente en la preparación del programa de mediano plazo 1999-2003. Las características principales del programa surgieron de conversaciones entre los miembros del Bureau, la mesa directiva del CNIS, y los presidentes de los numerosos grupos de especialistas (formations) que funcionan en el Consejo. Surgieron algunas problemáticas, esenciales pero no exhaustivas, para las que el aparato estadístico tendrá que ofrecer respuestas en los próximos años.

El mediano plazo seguirá fuertemente orientado por la estadística europea, en especial con la llegada del euro. La necesidad de una política social europea exige disponer de elementos de comparación confiables y habrá que poner a punto un marco de análisis comunitario.

La estadística regional y local será el tema prioritario a profundizar en todos los temas. El enfoque regional requiere operaciones específicas y no de simples extensiones del trabajo nacional. Si la estadística pública no responde a las demandas (aunque no fuera más que para definir nomenclaturas y metodologías), otros organismos lo harán sin garantías de fiabilidad y homogeneidad. La creación de nuevas vías de concertación, permitirá una mejor calificación de las necesidades y mayor coordinación de los trabajos.

En lo concerniente a la difusión, la estadística pública debería explorar más profundamente sus yacimientos de datos, reducir sus demoras y hacer un esfuerzo para explicitar las definiciones y ciertos puntos de análisis. Hay que alentar la difusión a través de Internet. Por otro lado, las reglas para la puesta a disposición de datos estadísticos deben ser definidos. Qué hay que cobrar y a quién?

Más allá del contexto general, se rescatan puntos particulares que deben ser profundizados. En el área social, siempre están pendientes: el conocimiento detallado del empleo, las condiciones y duración del trabajo, los ingresos, las relaciones entre la formación, el empleo y el uso del tiempo y las relaciones entre estratificación social y formas de precariedad. Habrá que conocer mejor el estado y condiciones de salud de la población y la capacidad del sistema de aportar respuestas acordes.

En el área económica, ciertos sectores, como el artesanado y el turismo, están hasta ahora mal conocidos. Hay ciertos temas que merecen ser profundizados: el empleo y los ingresos de la agricultura, estudio de redes de empresas en la industria y en los servicios, la observación de los precios de los servicios. De la coherencia entre los datos observados en las empresas y los datos de cierre de ejercicio de las contabilidades, deberían derivarse mejoras en la calidad de las estadísticas de empresas. Los responsables de las estadísticas del sistema productivo deberían comenzar a reflexionar sobre las posibilidades de introducir el nuevo concepto de «creación de valor» y los elementos para su medición, en las tablas de observación y en las de análisis.

El desarrollo de nuevas tecnologías de comunicaciones es de tal importancia que tiene que ser un tema central tanto en el sistema productivo y sobre los modos de vida.

El programa de mediano plazo da ocasión para repensar las misiones de la estadística. Teniendo en cuenta las

Europa

restricciones de medios, el aparato estadístico debe reubicarse, equilibrar la producción y los estudios, la sociología y la economía, modernizar los instrumentos de análisis para tener en cuenta la realidad y las conductas económicas y sociales de la actualidad

Para más información: INSEE- CNIS. Les actualités du CNIS. N° 27. Mayo 1998. Pag 3.

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a : INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, Argentina. **Tel:** (541) 349-9613, (541) 775-5-2632, (541) 349-9520, (541) 342-7631. **e-mail:** notas@indec.mecon.ar. Oficina de distribución: Av. Julio A. Roca 615. **Tel:** 349-9662

Notas sobre Política Estadística en el mundo



INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

Av. Julio A. Roca 609
(1067) Buenos Aires, Argentina