

112
Ej2

C.E.S.
Centro Estadístico de Servicios
DIRECCIÓN DE DIFUSIÓN
I.N.D.E.C.



ISSN 0328-1175

NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO

JUNIO 1995 JUNIO 1995
Nº12
JUNIO 1995 JUNIO 1995

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

EN ESTE NUMERO:

- **SISTEMA ESTADISTICO MUNDIAL**

Estrategias para la Implementación del SCN 1993.

- **EUROPA**

Las estadísticas regionales en la Unión Europea

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

Estrategias para la Implementación del SCN 1993

En anteriores entregas de «NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» se ha hecho mención a uno de los temas de mayor actualidad: la implementación del SCN 1993, en los países miembros de las Naciones Unidas. En su 28ª reunión (Nueva York, marzo 1995), la Comisión de Estadística consideró las bases sobre las cuales estructurar planes y estrategias para dicha implementación. Las bases, que fueron organizadas por el Inter-Secretariat Working Group on National Accounts (ISWGNA), reafirman la importancia de la asistencia técnica de las Comisiones Regionales, para la implementación del nuevo sistema. Se transcribe algunas de las ideas del informe del ISWGNA citado.

El nuevo sistema de cuentas nacionales aprobado por las Naciones Unidas (SCN 1993), está en etapa de implementación. La velocidad y ritmo con que se la lleve a cabo en los diversos países depende de sus necesidades políticas y de análisis, de los recursos disponibles para la implementación, del entrenamiento del grupo técnico en los aspectos conceptuales del nuevo sistema y en los métodos de compilación estadística y del estado de los datos básicos disponibles.

Debido a estos factores, aun países con situaciones económicas similares y en similares etapas de desarrollo, pueden necesitar estrategias y cronogramas diferentes para la implementación del SCN 1993. Además la flexibilidad, que es un elemento básico del SCN 1993, da lugar a que los países lo adopten según su propia conveniencia. Por lo tanto no se puede esperar que todos los países sigan una misma estrategia para la implementación del nuevo sistema, aun cuando pertenezcan a un mismo «grupo» (economías en transición, escaso desarrollo estadístico, etc)

Es responsabilidad primaria de cada país elegir una estrategia de implementación y llevarla a cabo. Las organizaciones como el ISWGNA y las Comisiones Regionales de las Naciones Unidas, tienen roles importantes pero secundarios en la etapa de implementación que consisten en asistir a los países en la aplicación de sus respectivas estrategias.

La implementación del SCN 1993 es un desafío para todos los países que la encaran:

* Para los países en los que el servicio estadístico provee los datos elementales para un sistema de cuentas nacionales (esto es, estimaciones de: valor agregado por clase de actividad, gasto final para el PBI a precios corrientes y constantes, ingreso nacional bruto, ingreso bruto disponible, ahorro y préstamos netos), la primera etapa de implementación del SCN 1993 puede tener por meta **el ajuste de esos agregados de la economía total a los principios y conceptos del SCN 1993.**

* Para países que tienen estadísticas en un estado más adelantado, la meta de una primera etapa podría incluir la

implementación completa de los conceptos claves del SCN 1993 para todos los sectores institucionales y la aplicación de las clasificaciones cruzadas por tipo de actividad y sector institucional para los ítems de la cuenta producción. Lograr esta meta requiere orientar la captación de la información básica hacia la **unidad empresa** y otras unidades institucionales, en lugar de la unidad establecimiento. A su vez esta orientación exige mayor desarrollo de las encuestas a los hogares como instrumento efectivo para la recolección de datos para las cuentas del **sector familias**. Por otro lado, los censos y encuestas deberían explicitar la relación entre la unidad empresa y la unidad establecimiento de forma que se pueda relacionar el análisis de producción con el análisis de los ingresos y financiero.

Los elementos del sistema de apoyo que cubrirá el ISWGNA para la implementación del SCN 1993 son cuatro:

- Manuales, guías y software para procesamiento de datos,
- Reuniones, seminarios, talleres, cursos programados y materiales de enseñanza,
- Trabajos de investigación para resolver problemas prácticos y conceptuales relacionados con la implementación del nuevo sistema,
- Proyectos de cooperación técnica en países. Con vistas al mejor uso de los recursos disponibles, parece aconsejable que los programas de asistencia se ejecuten a nivel regional. Estos programas tendrán muy importantes componentes de capacitación de los recursos humanos comprometidos en la elaboración y también de los que actúan como usuarios.

En cuanto a manuales, guías y otros materiales en preparación se destacan:

- **Handbook on SNA for Transition Economies**
Estará publicado en el primer semestre de 1995. UNSTAT (Oficina de Estadística de Naciones Unidas), con la colaboración de Comisión Económica para Europa y Fondo Monetario Internacional.
- **Balance of Payments Textbook**
Será publicado en abril de 1995. Fondo Monetario Internacional.
- **Manual on Monetary and Financial Statistics.**
El borrador estará concluido para fines de 1996. Fondo Monetario Internacional.
- **Manual on Government Finance Statistics.**
El plan general de la obra circulará a mitad de 1995. Fondo Monetario Internacional.
- **Towards a Methodology for the Compilation of National Accounts,** principal documento de discusión del seminario sobre conceptos y prácticas del SCN 1995 (Nueva York, enero 1995), con los comentarios incorporados, estaría listo para publicación a mediados de 1995. UNSTAT.

SISTEMA ESTADISTICO MUNDIAL

Entre los estudios y trabajos de investigación en curso se destacan:

- * Medida y distribución de los servicios de intermediación financiera medidos de manera indirecta;
- * Contabilidad de recursos humanos y ambientales;
- * Clasificaciones funcionales internacionales:
 - + Funciones del gobierno (COFOG),
 - + Finalidades de las instituciones sin fines de lucro que prestan servicios a los hogares (COPNI),
 - + Consumo individual por finalidades (COICOP),
 - + Gastos de productores por finalidad (COPP).

Para más información: En la Biblioteca del INDEC se encuentra la documentación del 28º período de sesiones de la Comisión de Estadística de Naciones Unidas.

EUROPA

LAS ESTADISTICAS REGIONALES EN LA UNION EUROPEA

Cualquier presentación de información estadística que contenga alguna referencia a ubicación física, se apoya sobre una división geográfica del territorio global que abarca. Cuando los datos primarios provienen de registros administrativos, es muy común que la clasificación geográfica incorporada tenga directa relación con la función administrativa específica, con los sistemas de organización interna vigentes e incluso con usos y costumbres que, en algunos casos, hasta pueden llegar a adquirir cierta rigidez de «tradición». La heterogeneidad entre las clasificaciones geográficas constituye un fuerte escollo para la comparabilidad geográfica y otras formas de relación, en el plano regional, entre informaciones estadísticas referidas a temáticas diversas y aun similares.

Vale señalar que las clasificaciones geográficas son un caso particular dentro de un campo tan vasto y heterogéneo como complejo: el de las clasificaciones estadísticas.

La implementación y mantenimiento de clasificaciones y códigos geográficos únicos para todo un sistema estadístico nacional, es una de las condiciones necesarias para la

existencia misma del sistema y su coordinación. Los operativos estadísticos nacionales, como los censos generales de población y los económicos, constituyen «hitos» en la evolución de las clasificaciones estadísticas utilizadas en las estadísticas básicas.

También en el orden regional, las diferencias entre las clasificaciones utilizadas por los países, actúan como fuertes limitaciones a la comparabilidad de la información estadística básica e indicadores derivados. «Definir, establecer, seguir y evaluar las políticas regionales de la Unión Europea dando la información necesaria para comparar la situación y evolución socioeconómica de las regiones», son las claves principales que debe cumplir EUROSTAT dentro de la Comunidad Europea.

NOMENCLATURA NUTS

La Nomenclatura de las Unidades Territoriales Estadísticas (NUTS) fué establecida de común acuerdo por EUROSTAT y los restantes servicios de la Comisión Económica para Europa (CEE), a fin de disponer de un esquema único y

EUROPA

coherente de clasificación territorial para la elaboración de las estadísticas regionales comunitarias. La NUTS es una clasificación jerárquica en tres niveles; los dos primeros recogen la estructura administrativa de los Estados miembros y la tercera es un nivel adicional destinado a «delimitar territorios comparables en cuanto a dimensiones económicas».

«Durante los últimos dos años, la creciente demanda en cuanto a información local (es decir, infra-regional) llevó a EUROSTAT a diferenciar dos niveles adicionales en la NUTS. el nivel 5, el más preciso, ha sido perfilado en todos los Estados miembros y corresponde a los municipios».

La estadística regional comunitaria incluye en la actualidad las cuentas económicas regionales (según el Sistema Europeo de Cuentas Económicas Integradas - SEC/Reg) y las estadísticas sociales y agrícolas.

A través de desgloses por ramos (de conceptos como valor agregado, empleo, salarios, formación bruta de capital fijo) y sus cruzamientos con niveles 2 ó 3 de NUTS, se facilita la evaluación de la estructura productiva de las regiones y se posibilita el cálculo de los PBI regionales.

Durante el corriente año se publicaron los resultados completos del PBI regional de la UE en 1992, incluyendo los nuevos estados miembros (Austria, Finlandia y Suecia), así como estimaciones de los nuevos estados alemanes federados, los departamentos franceses de ultramar y las islas portuguesas Azores y Madeira.

Para más información:

SARALEGUI, Jorge. *La panorámica social de España a la vista de todos* y **DECAND, Gilles.** *Finalidad de las estadísticas regionales en la UE.* En: *Fuentes Estadísticas*, N°5, abril 1995, pag 5 y pag 23 SEYDE-INE-EUROSTAT, Madrid, 1995.

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a: INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, ARGENTINA. Tel: (541)349-9613, (541)349-9642. Fax: (541)775-2632, (541)331-4456, (541)342-7631. E-Mail: notas@indec.mecon.ar Oficina de distribución: Julio A. Roca 615 Tel: 349-9662

NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO

INDEC

INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADISTICA Y CENSOS

AV. PRESIDENTE JULIO A. ROCA 609
1067 BUENOS AIRES
ARGENTINA