

682



Notas sobre Política Estadística en el mundo

enero 1998

Nº 43

«NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

En este número:

■ Europa

Francia : MEJORES ESTADISTICAS SOBRE DISCAPACIDAD Y DEPENDENCIA

■ Sistema Estadístico Mundial

Una conferencia sobre la INVESTIGACION Y LA ESTADISTICA REGIONAL Y URBANA

«NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

FRANCIA: MEJORAR LAS ESTADÍSTICAS SOBRE DISCAPACIDAD Y DEPENDENCIA-

A fines de 1995, el Consejo Nacional de Información Estadística de Francia (CNIS) decidió la creación de un grupo de trabajo al que específicamente le encomendó analizar el sistema estadístico vigente a esa fecha con relación a la *discapacidad y la dependencia* y propusiera mejoras que fueran pertinentes en ese sistema. El grupo de trabajo está integrado por representantes de cinco dependencias del Ministerio del Empleo y la Solidaridad y una considerable cantidad de representantes de distintas cajas nacionales de seguridad social, mutualidades, federaciones y otros entes oficiales y privados, de alcance nacional, con responsabilidad en asuntos de salud y acción social. Preside el grupo de trabajo la representante de la Inspección General de Asuntos Sociales, Sra Marie-Thérèse JOIN-LAMBERT. La publicación mensual del CNIS dedicó una entrega a las actividades de este grupo de trabajo y la serie *Rapports du CNIS* incluyó como N° 35, el informe del grupo.

Con motivo de la revisión en 1997 de la ley de 1975 relativa a instituciones sociales y médico-asistenciales, fué posible constatar la «quasi-absence» de datos sobre la situación real de las personas de edad en cuanto a la dependencia y la fragilidad de las estimaciones de esa población para los cinco, diez o quince años posteriores. Las lagunas de información son tan grandes que rodean de incertidumbre a los números relativos a los costos de la prestación de servicios a la población dependiente.

El informe del grupo de trabajo se detiene en la definición de discapacidad y la de dependencia así como en la traducción de ellas a través de los dispositivos reglamentarios. El término «handicapé» apareció en la legislación francesa en 1957, con un sentido más bien administrativo (los que eran reconocidos como tales por las comisiones habilitadas). Posteriormente sufrió modificaciones derivadas de la clasificación internacional de «handicaps», que hacían lugar a tres tipos de consecuencias de las enfermedades y la vejez: deficiencia, incapacidad y desventaja.

La noción de dependencia no fué trabajada conceptualmente y las ideas que se han manejado se relacionaban con la medición de la necesidad de ayuda a aportar por quienes tienen que atender a las personas dependientes. La información actualmente disponible cubre las personas en establecimientos donde el campo de observación es estrictamente médico-social, por lo que quedan afuera otras estructuras sobre las que no hay información (geriátricos, rehabilitación funcional, etc.) Existe información, pero parcial, sobre la actividad laboral de las personas «handicapées». En cuanto a la información sobre beneficiarios de prestaciones, es bien conocida porque la recopilación está centralizada en el nivel nacional para el caso del subsidio a adultos discapacitados (AAH), pero es muy deficiente cuando se trata de compensaciones de otras fuentes. La encuesta decenal de salud da un marco general de los handicaps que habitan en domicilio, pero la definición es imprecisa.

LAS RECOMENDACIONES DEL GRUPO DE TRABAJO

En las recomendaciones del grupo de trabajo se combinan varios enfoques coherentes y complementarios.

A) El sistema propuesto tiene *tres objetivos principales*:

1) *aportar elementos de conocimiento y favorecer la difusión de datos sobre discapacidad y dependencia;*

*** accesibilidad a datos individuales de las cajas de seguridad social para estudios y análisis por parte del sistema estadístico público, los organismos de investigación;*

*** instalar un panel de beneficiarios de pensiones a la invalidez, asignaciones por accidentes de trabajo*

*** para que el sistema sea coherente es necesario que se ponga especial esfuerzo de manera persistente en nomenclaturas y en las interrelaciones entre éstas;*

2) *ayudar a la toma de decisiones en materia de planificación (cantidad de puestos de trabajo protegido...);*

3) *aportar elementos para la evaluación de políticas aplicadas (tasas de cobertura, igualdad de acceso al sistema, etc)*

B) En el marco de complementariedad citado, el sistema debe cubrir tres enfoques:

1) tener en cuenta a las personas reconocidas como «handicaps» o dependientes por las diferentes reglamentaciones vigentes;

2) tener conocimiento de otras poblaciones o grupos de personas y de sus situaciones objetivas que existen, más allá de los casos reconocidos por las reglamentaciones, sean o no discapacitados, sean o no dependientes;

3) que la colectividad tome a su cargo esos casos en forma efectiva.

C) Para que el sistema estadístico pueda satisfacer las demandas de los utilizadores, debe estructurarse sobre dos ejes complementarios e indisolubles:

1) el mejoramiento de los datos que proveen las instituciones que intervienen en el tema

2) la realización de encuestas, en particular una gran encuesta nacional que sirva de punto de referencia para conocer la importancia global de la población comprometida, esté o no cubierta por política pública y que permita evaluar su evolución futura.

D) El dispositivo estadístico debe incluir además, encuestas longitudinales a fin de analizar procesos de integración profesional o escolar, condiciones en que pasan los niños discapacitados a la edad adulta, etc.

Para más información:

En la Biblioteca del INDEC puede consultar, con pedido previo: Borrel, Catherine.» CNIS-INSEE.

Sistema Estadístico Mundial

Una conferencia sobre LA INVESTIGACION Y LA ESTADISTICA REGIONAL Y URBANA

Entre el 8 y el 11 de junio de 1998 se realizará en Belfast, Irlanda del Norte, una nueva reunión de la rama del ISI vinculada con la problemática urbana y regional. Se trata de la 21ª Conferencia del Comité Permanente sobre Estadística Regional y Urbana - SCORUS- que actúa dentro del alcance de la Asociación Internacional sobre Estadísticas Oficiales -IAOS.

El programa incluye siete grandes temas que se relacionan con otras tantas áreas de decisión fundamentales para la vida y desenvolvimiento de las comunidades urbanas y regionales.

SCORUS es una subsección especializada de la IAOS. Constituye un foro en el que pueden participar estadísticos e investigadores especialmente interesados en temas regionales y urbanos. SCORUS organiza conferencias bienales que tienen alcance mundial y también alienta la cooperación internacional y el

intercambio de información científica. Información adicional sobre la 21ª Conferencia del SCORUS está disponible en página Web:

Sistema Estadístico Mundial

LOS TEMAS A TRATAR EN LAS SESIONES SON:

1 - La Ciudad Creativa- El Ciudadano Informado - La Región Inteligente

El poder del ciudadano. Dimensión de los recursos humanos. La subsidiariedad sus consecuencias sociales. Las redes de información. El impacto de Internet /Intranet.

2 - Los Cambios de Estilos de Vida en las Ciudades y en las Areas Conurbanas.

Integración social y exclusión social.

3 - Cambios que afectan al Medioambiente del Mercado. Desafíos a los estadísticos.

Aspectos económicos de las reformas del mercado. Privatización y participación pública. Medición de los cambios estructurales y de los cambios en la administración, en los sectores públicos y privados.

4 - Medir y Comprender la Migración y sus Consecuencias.

Migración de poblaciones rurales. Urbanización: sus impactos económicos, sociales y sobre el medioambiente.

5 - Mesa Redonda sobre los Requerimientos de Datos de la Ciencia Urbana y Regional

Medición de la base económica de las ciudades y de otros temas de investigación económica actuales, en colaboración con la Asociación Internacional de Ciencia Regional

6 - El Progreso de la Estadística Comparativa de Ciudades

Continuación de los debates habidos en Beijing 1995, Madrid 1996 y Estambul 1997.

7 - Determinación de Prioridades para la Estadística Oficial.

Teniendo en cuenta que las necesidades de información estadística urbana y regional, de la investigación urbana y de la estadística oficial, son diferentes.

Para más información: La página Web:
<http://www.ulst.ac.uk/faculty/ubs/scorus.html>

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a : INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, Argentina. **Tel:** (541) 349-9613, (541) 775-5-2632, (541) 349-9520, (541) 342-7631. **e-mail:** notas@indec.mecon.ar. Oficina de distribución: Av. Julio A. Roca 615. **Tel:** 349-9662

Notas sobre Política Estadística en el mundo

INDEC

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS

Av. Julio A. Roca 609
(1067) Buenos Aires, Argentina