

12 Ej 2

18 NOV 1996



ISSN 0328-1175



N O T A S

S O B R E

POLITICA ESTADISTICA

E N E L M U N D O



"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

EN ESTE NUMERO:

• AMERICA

- ESTADOS UNIDOS: El Comité de Estadísticas Nacionales (2da parte)
- BRASIL - Difusión estadística: Signo de democracia

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

ESTADOS UNIDOS: El Comité de Estadísticas Nacionales (2da parte)

La siguiente nota es continuación de la incluida con el mismo título en el N° 20 de «Notas sobre política estadística en el mundo».

El Comité de Estadísticas Nacionales de Estados Unidos (el Comité), actúa en el marco de la Academia Nacional de Ciencias (NAS) y del Consejo Nacional de Investigaciones (NCR). Su propósito es contribuir a la comprensión de importantes problemas nacionales a través del mejoramiento de los métodos estadísticos y de la información sobre la que se basan las grandes decisiones públicas.

El Dr S.E. Fienberg (Carnegie Mellon University) y los miembros del Comité Dra M. Martin y Dr M. Straf, son los autores de un importante artículo en el que describen la estructura y funcionamiento del Comité y su accionar en la previsión y promoción de interacciones entre los planos académico y gubernamental.

El progresivo avance logrado por el Comité a lo largo de más de 20 años es el resultado de la interacción de muchos factores, desde los puramente científicos hasta los de orden político, en un espacio permanentemente vigilado por la dedicación y persistencia de sus miembros.

LAS RELACIONES DEL COMITÉ DE ESTADÍSTICAS NACIONALES CON EL CONGRESO

Como derivación de la creciente relevancia de los proyectos del Comité y de la amplia difusión de sus informes, instituciones no estadísticas y dependencias del gobierno fueron acercándose al Comité con proyectos, muchos de ellos con claras implicancias políticas. Se hace referencia como ejemplo, a que sectores del gobierno habían manifestado preocupación ante la iniciativa de que los estados administraran ciertos programas federales de bienestar social (Food Stamps, Aid to Families with Dependent Children y Medicaid). En razón de esto el Comité estableció un panel especial para estudiar la calidad en las oficinas de programas con base estatal, cuyas recomendaciones atrajeron considerable atención hacia el Comité.

Las actividades del Comité referidas a metodología censal, durante las décadas del 80 y del 90, permitieron que el «staff» del Comité interactúe mucho más estrechamente que antes con los miembros del Congreso. En numerosas ocasiones sectores del Congreso requieren al Comité la preparación de recomendaciones.

Los procedimientos legislativos incluyen hoy varias instancias en las que se especifica que el NAS-NRC debe llevar a cabo estudios estadísticos que se han de concretar por la vía de paneles que especialmente convoque el Comité.

LOS DESAFÍOS QUE ENFRENTA EN LA ACTUALIDAD LA ESTADÍSTICA NACIONAL EN LOS ESTADOS UNIDOS

La mayoría de los estudios actuales del Comité corresponden a uno de los tres temas siguientes:

I- integración y coordinación;

II- áreas de interés prioritario: información sobre lo social, lo económico, el medio ambiente y la salud;

III- métodos estadísticos y sus aplicaciones.

I - Integración y coordinación

Dado que el sistema de las estadísticas federales de Estados Unidos es muy descentralizado, la coordinación es el medio para asegurar el uso de definiciones comparables, la eliminación de duplicaciones innecesarias y la promoción de mejoras en la calidad. Sin

embargo, la integración de las actividades estadísticas puede ir mucho más lejos. Para disponer de información mejor y menos costosa, es necesario promover esfuerzos cooperativos entre distintas oficinas, inclusive la dedicación conjunta para complementar las estadísticas propias de cada oficina con referencias provenientes de estudios e investigaciones especiales y datos de origen administrativo de distintas instituciones públicas. Un área de especial gravitación social, donde es necesario promover la integración entre diversas oficinas de estadística, es la problemática sobre la niñez. Integrar las informaciones parciales disponibles sobre los niños en los temas salud, educación, fuerza de trabajo, justicia y programas sociales, es un gran desafío.

II - Áreas de interés prioritario

La globalización de la economía, los cambios que se están produciendo en la relación entre la industria manufacturera y los servicios, las nuevas modalidades en la provisión de cuidados para la salud, la atención hacia los derechos civiles de los grupos discapacitados, son procesos que marcan el tiempo presente como un período de dramáticos cambios. Frente a este panorama cambiante se pueden llegar a cuestionar muchas de las actividades de un sistema estadístico. Por ejemplo, evaluar muchas propuestas de reformas en el cuidado de la salud, es difícil porque no se dispone de información proveniente de encuestas regulares que vinculen los datos del paciente con los de quienes proveen servicios o con los del asegurador o que muestren el comportamiento de los médicos frente a las nuevas formas de remuneración. El desafío frente a los problemas actuales es vigorizar el sistema federal haciendo sus productos más relevantes y suministrando los datos necesarios para enfrentar la solución de los problemas futuros.

III - Métodos estadísticos y sus aplicaciones

La importancia de los métodos estadísticos va más allá de la obtención de resultados válidos y precisos. El sistema estadístico federal de Estados Unidos puede ganar en eficacia y eficiencia a través del uso de perfiles de calidad y de investigaciones intensivas de las fuentes de errores y de las formas de medirlos. El uso de marcos muestrales unificados y la compatibilización de archivos administrativos del nivel federal y local, pueden ser medios para mejorar la integración de las estadísticas a través de las áreas de competencia de las distintas oficinas.

Pero el mayor desafío para el sistema estadístico es cómo estimular el desarrollo de investigaciones y de métodos (en particular modelos para el análisis de políticas), que integren experimentos sociales y estudios de evaluación, sistemas de datos locales y estatales y registros administrativos, con los programas nacionales de recolección

de datos, y provean mejor información para las decisiones. A través de tal integración, el profesionalismo y la disciplina de la Estadística pueden ofrecer el mejor asesoramiento para la reforma de las políticas de salud, de bienestar social y de educación.

LOS BENEFICIOS PARA LA ESTADISTICA NACIONAL

El Comité beneficia a las oficinas de estadística en muchas formas. Al no estar sometido a las exigencias de la tarea diaria, puede dedicarse de lleno y en forma sostenida al desarrollo de programas específicos para el sistema federal en conjunto.

Es una vía para acceder a expertos estadísticos reconocidos que están en condiciones de brindar asesoramiento independiente y objetivo a través de la identificación de las necesidades de información, la discusión conceptual sobre la forma de medir los fenómenos, la recomendación de mejoras en los programas de recolección. Los miembros del Comité y el staff que con ellos colabora, a través del amplio conocimiento del sistema federal, proveen memoria institucional y continuidad intelectual. Las relaciones que mantienen miembros del Comité con el Congreso, la OMB, asociaciones profesionales, etc., son otros valiosos aportes del Comité.

A lo largo de sus 23 años de actividad, el Comité ha ido formando un grupo de especialistas en la problemática de las oficinas de estadística federal. Las oficinas frecuentemente los invitan a participar en comités asesores y en discusiones técnicas. Las exposiciones de estos especialistas ante el Congreso, sus desempeños como presidentes de comités asesores y el ser convocados para importantes funciones de gobierno, unidos a la dedicación que muestran por el Comité, hacen que sus opiniones sean muy reconocidas. Es frecuente que en una conferencia se organicen sesiones especiales para discutir informes del Comité.

Aunque es difícil estimar por adelantado el posible impacto de los proyectos del Comité, son varios los que han influido en el plano gubernamental, así como en el académico, en formas no previstas. Los autores citan cuatro casos concretos como ejemplos: en 1980, informe sobre condiciones para el acceso a datos de investigación; en 1993, desarrollo de protocolos (estadística forense) para la admisión en juicio de testimonios de expertos científicos; en 1992, las derivaciones de informes del Comité sobre el rediseño de la CPC (Current Population Survey); en 1993, los trabajos del panel sobre confidencialidad y acceso a datos. En cada caso los informes del Comité tuvieron gran influencia en el desarrollo de los instrumentos metodológicos y de los enfoques inferenciales apropiados a la respectiva temática.

El éxito logrado por el Comité durante sus 23 años responde a factores de muy diversa índole. Sin embargo, los autores identifican seis con los concluye esta referencia de «Notas sobre Política Estadística en el Mundo».

LOS SEIS FACTORES DEL EXITO DEL COMITE

■ El Comité siempre ha sido parte de la Academia Nacional de Ciencias, gozando así de dos ventajas, atraer más proyectos y asegurar un cierto nivel de prestigio a los que participan de sus actividades.

■ La independencia financiera permite que no aparezcan relaciones de compromiso a la hora de seleccionar los temas de cada programa anual.

■ A través de las contribuciones de un equipo de alta calidad e investigadores de primer nivel, las oficinas del sistema federal tienen la posibilidad de contar con el asesoramiento de figuras de prestigio que, en términos individuales, les sería muy difícil conseguir.

■ La Interacción del Comité con el Congreso hizo posible, por ejemplo, que las oficinas productoras de estadísticas de salud tuvieran un excelente respaldo técnico, lo que les valió ser declarados responsables de la información estadística necesaria para la planificación y las políticas públicas.

■ El Comité alienta el desarrollo de nuevas metodologías relevantes para la estadística nacional.

■ El Comité brinda una perspectiva interdisciplinaria a sus actividades y alienta enfoques innovadores ante el desafío que enfrenta el sistema estadístico federal de los Estados Unidos.

En el N° 22 de «Notas sobre política estadística en el mundo» se concluirá la glosa del artículo de Fienberg, Martin y Straf, con una corta selección de obras publicadas por el Comité desde su creación.

Para más información:

Fienberg, S.E., Martin, M.E., Straf, L. (1995). The Committee on National Statistics: Fostering Interactions Between Statisticians in Academia and Government. International Statistical Review, ISI, Vol 63, N° 3, Diciembre 1995, 257-269.

BRASIL - Difusión estadística : Signo de democracia

«Por uma disseminação democrática de informações» es el título del artículo de Nelson de Castro Senra, publicado en «São Paulo em Perspectiva», que edita la Fundación SEADE (Sistema Estadual de Análise de Dados), Brasil.

En estos tiempos signados por el marketing, se está produciendo una marcada revalorización de la etapa de difusión de la información. Se la rescata del papel de segundo o tercer nivel en el que hasta hace unos años se la confinaba.

Nelson de Castro Senra, estudioso de los actuales fenómenos de comunicación y de destacada actuación como responsable de la difusión en el IBGE (Instituto Brasileiro de Geografia y Estadística), ahonda la idea de equiparar las funciones de producción y de difusión («disseminação») de la información en general y estadística en particular. Lo que sigue es un extracto del artículo citado.

LA NATURALEZA DE LA INFORMACION

El autor manifiesta que «una información existe solamente para quien la recibe y no para quien la emite. Un conjunto de datos no es información. Esta surge en la medida en que provoque alguna acción

por parte de quien la recibe, acción que modifica alguna estructura vigente, lo cual no siempre ocurre».

Los institutos de estadística en países con condiciones de vida

AMERICA

primera, contribuir a que la ciudadanía se consolide permitiendo que acciones públicas o privadas sean encaradas concientemente. La segunda, reducir las incertidumbres al contribuir a decisiones públicas más seguras.

LA NATURALEZA DE LA DIFUSION

El autor afirma que los institutos de estadística trabajan en las condiciones de la Ley de Say: toda oferta crea su propia demanda. Los datos estadísticos no son previa y específicamente demandados por alguien, aunque sean de interés general.

La información estadística puede dar lugar a que se dé en la sociedad una de tres situaciones: 1) que simplemente reitere conocimientos ya adquiridos, 2) que complete un conocimiento previo, 3) que altere un conocimiento previo, con lo que pasa a tener gran importancia para el receptor.

La concepción de la difusión se torna materia para especialistas, los que yuxtaponiendo diferentes conocimientos, pasan a acupar un papel especial en el proceso de investigación previa y programación de operativos estadísticos.

EL MODELO ACTUAL DE LA DIFUSION

Se basa en la optimización de bases de datos estadísticos y la atención ágil y democrática.

La difusión debe ser concebida simultáneamente con la producción de los datos. Es el momento de concebir la «**cartera referencial**» en cuanto a contenido, soporte (papel o magnético) y otras características que lo definan.

...»cabe decir que en tiempos de escasez se debe invertir más en difusión estadística ya que el acervo disponible en bases de datos, puede contribuir a mantener el buen nombre de la institución y ayudar a recuperar

la atención del poder público. La tendencia a concentrar recursos escasos sólo en la producción, no parece ser indiscutiblemente la más acertada».

LAS ETAPAS DE LA DIFUSION

El autor considera tres:

- La primera gran etapa es la **concepción y ejecución de la cartera de difusión**. Cabe reflexionar sobre todas las modalidades de productos posibles. El público puede ser interpretado como compuesto por tres categorías: el ciudadano, el que toma decisiones, el investigador.

- La segunda es la **documentación de la cartera**

- La última es el armado del **marketing de informaciones** aglutinando ideas en torno a publicidad, promoción, lanzamiento, precios, medios y otros aspectos que intervienen en la selección del marketing a aplicar.

CONCLUSIONES

Entre las numerosas e interesantes ideas expuestas por Nelson de Castro Senra, conviene rescatar las siguientes como cierre de este comentario en «NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO»:

- el énfasis con que destaca la asociación entre bien público y estadística,

- la insistencia en que el objetivo mayor y permanente de un instituto de estadística es proporcionar cada vez más y mejor información y que la creatividad debe estar al servicio de ese objetivo y no de la «aventura de una comercialización desenfrenada»,

- en los institutos de estadística hay toda una tradición para la difusión, que puede evolucionar y transformarse, pero que no puede ser ignorada.

Para más información: En la Biblioteca del INDEC: De Castro Senra, Nelson. «Por uma disseminação democrática de informações». SEADE. São Paulo em perspectiva. Vol.8 N°4 agosto-diciembre 1994. pag 40-45. San Pablo (Brasil)

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a: INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, ARGENTINA. Tel: (541)349-9613, (541)349-9642. Fax: (541)775-2632, (541)349-9520, (541)342-7631. E-Mail: notas@indec.mecon.ar Oficina de distribución: Julio A. Roca 615 Tel: 349-9662

NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO

INDEC

INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADISTICA Y CENSOS

AV. PRESIDENTE JULIO A. ROCA 609
1067 BUENOS AIRES
ARGENTINA