

112 Ej2

07 MAY 1997

ISSN 0328-1175



N O T A S

S O B R E

POLITICA ESTADISTICA

E N E L M U N D O

JUNIO 1996 JUNIO 1996
Nº 24
JUNIO 1996 JUNIO 1996

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

EN ESTE NUMERO:

• EUROPA

Firmes pasos hacia una conciencia europea mejor documentada.

Siglo XXI: Desafíos a la estadística oficial.

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

FIRMES PASOS HACIA UNA CONCIENCIA EUROPEA MEJOR DOCUMENTADA

El Sistema Estadístico Europeo (SEE), con la conducción de EUROSTAT y la activa participación de la mayoría de los países que integran la Unión Europea (UE), está dedicando esfuerzos importantes a la constitución de bases sobre las cuales apoyarse para encarar una firme consolidación en 1996. La organización del sistema de estadísticas de empresas, la puesta en marcha del IPC armonizado, el Sistema Europeo de Cuentas y otros proyectos fundamentales, son parte de los cimientos del SEE.

En lo que sigue se hace referencia a varios artículos publicados en «Fuentes Estadísticas», que conforman una visión general de algunas acciones en curso en el ámbito del SEE, para la estructuración de las estadísticas económicas y ciertas estadísticas sociales.

■ ESTADISTICA DE LA UNION EUROPEA (UE)

«Por la propia y particular configuración de la Unión Europea, desde sus inicios se han querido construir muchas cosas antes de armonizar la información estadística, pese a que ésta sea siempre un requisito para decisión económica y política. Es lógico que tal sucediera, puesto que el proyecto arrancó en 1957 más de la mano de los intereses que de las ideas, y así se mantiene. Pero mientras no exista una conciencia común europea siempre tendremos dudas de la idoneidad de los objetivos y de su capacidad de articular el consenso de los intereses. De ahí que sea de vital importancia el contar con unas estadísticas armonizadas que ayuden a todos a pensar en términos europeos...y que sea necesario contar con un IPC armonizado y simultáneo de momento al de cada país, por mucho que algunos recelen de mínimas diferencias, que sólo obedecerán a la metodología...».(1)

Más adelante el editorialista agrega que «resulta de vital importancia que se mantenga la confianza ciudadana en la información estadística.... A la profesionalidad, el método científico, la publicidad y la garantía de privacidad de los informantes hay que unir la capacidad de que las prioridades estadísticas coincidan con las de los ciudadanos. Sin esa sintonía, quedará manco el derecho universal de acceso a la información pública, para cuya garantía hay que velar a toda costa por la independencia administrativa y política de los institutos de estadística.... A la luz de estos criterios, Europa avanza».

■ ESTADISTICAS ECONOMICAS

En los últimos años la Unión Europea ha dado pasos decisivos en la armonización de sus estadísticas. «...se han aprobado un elevado número de actos legislativos que significan aumentar la armonización de las estadísticas comunitarias en los campos del turismo, transporte, empresas, salarios, etc.» En otro párrafo se lee: «Evidentemente la armonización de las estadísticas se consigue a través de los **reglamentos que regulan la elaboración** y por tanto su existencia favorece aquélla.»(2)

En ese sentido, durante el año 1995, estando la presidencia de la Unión Europea a cargo de Francia y a continuación de España, se aprobaron **cuerpos reglamentarios** muy importantes para la estadística comunitaria, tal como surge de la siguiente nómina:

■ **Reglamento del Comité de Estadísticas, Monetarias, Financieras y de Balanza de Pagos(CMFB)**, aprobado en 1995 durante la presidencia francesa de la Unión Europea.

■ **Reglamento del Sistema Europeo de Cuentas Económicas Nacionales y Regionales (SEC-95)**, aprobado durante la presidencia española de la UE.

■ **Reglamento del Sistema de Indices de Precios de Consumo Armonizado (IPCA)**, aprobado en 1995 durante la presidencia española de la UE.

■ **Reglamento de la Encuesta de Estructura y Distribución de Salarios**, aprobado durante la presidencia española de la UE.

■ **Reglamento del Sistema Estadístico Comunitario**, en avanzado estado de discusión pasa a la presidencia italiana de la UE.

■ **Reglamento de las Estadísticas Estructurales de las Empresas**, en avanzado estado de discusión, pasa a la presidencia italiana de la UE.

■ PILARES DE LAS ESTADISTICAS DE EMPRESAS DENTRO DEL SEE

El sistema europeo de estadísticas de empresas requiere «una real infraestructura estadística que incluya conceptos, nomenclaturas, métodos y herramientas. Los pilares de dicho sistema» (3), sobre el que se viene trabajando desde varios años atrás, son:

■ **Reglamento NACE Rev.1**, aprobado en 1990 establece una nomenclatura de actividades económicas, que los Estados miembros van a utilizar para codificar las actividades de las empresas.

■ **Reglamento sobre las unidades estadísticas**, aprobado en 1993, para crear unidades de observación estadística coherentes y armonizadas entre los Estados miembros.

■ **Reglamento sobre registros estadísticos de empresas**, aprobado en 1993, establece que todas las empresas de un país deberán constar en un registro central que será utilizado con fines estadísticos.

Con la aprobación del Reglamento de las Estadísticas Estructurales de las Empresas antes citado, se completará el cuarto «pilar» del sistema europeo de estadísticas de empresas.

EUROPA

Para más información:

En Biblioteca del INDEC ver:

EUROSTAT. INE. UAM : Fuentes Estadísticas. N° 13. febrero 1996

- (1): Editorial. pag 2.
- (2): Gustavo Matías: Las normas aprobadas asientan el prestigio del INE. pag 11 a 13.
- (3): Marie-Paule Benassi: Un Reglamento sobre registro de empresas facilitará los sondeos de las PYME europeas, pag 15 a 17.
- (4): C.García Matas, C del Castillo: Un grupo técnico revisará la nomenclatura de la UNESCO sobre estadísticas culturales.pag.7.

■ ESTADISTICAS CULTURALES

Durante 1995, bajo las presidencias de Francia primero y de España después, se reforzó el interés por las estadísticas sobre la cultura en los distintos países miembros, dada la «necesidad urgente de datos homogéneos sobre la financiación pública de la cultura, las prácticas culturales, el patrimonio y más especialmente, los museos».(4)

Como resultado de conferencias convocadas en París y Madrid se adoptaron las acciones siguientes:

- * Publicar un estudio sobre estado actual de las estadísticas de cultura en Europa, elaborado por un grupo consultor,
- * Iniciar la revisión de la nomenclatura de la UNESCO sobre el sector Cultura.

EUROPA

SIGLO XXI : DESAFIOS A LA ESTADISTICA OFICIAL

En febrero de 1996 en Bolonia (Italia) se congregó más de un centenar de personas, convocadas por la oficina EUROSTAT y por el organismo responsable de la estadística de Italia, ISTAT. La mitad de ellas eran profesionales en estadística de los institutos nacionales de esa especialidad de Europa.

Se trataba de una conferencia sobre RETOS ECONOMICOS Y SOCIALES DEL SIGLO XXI en la que los participantes analizaron aspectos económicos y sociales del futuro inmediato y asistieron a una discusión de mesa redonda de un grupo de personalidades de prestigio en el ambiente académico y de las estadísticas oficiales de Europa y Estados Unidos.

Los principales retos en el plano social y en el económico que se identificaron durante las deliberaciones de Bolonia, fueron los siguientes:

■ PLANO SOCIAL

- la pobreza y la distribución de la renta
- generalizada preocupación respecto de la calidad de vida
- inseguridad frente al porvenir
- financiación futura de las pensiones y la seguridad social

■ PLANO ECONOMICO

- la creciente importancia de las actividades intangibles
- cómo utilizar la mano de obra no calificada, en un mundo en el que la técnica desempeña un papel cada vez más destacado

Ambas esferas están estrechamente vinculadas: el gasto social se encuentra con limitaciones económicas, la política

macroeconómica tiene implicaciones sociales y alcanzar un buen nivel de crecimiento económico exige el cumplimiento de una serie de requisitos sociales previos.

En forma creciente se recurre a las estadísticas con fines políticos y para la elaboración de políticas. Ello confiere una gran responsabilidad a los productores de estadísticas, en el sentido de tratar correctamente los datos y explicar lo que significan. Si se establece una distinción entre datos, información y conocimiento, se observa que en los últimos años se ha producido «una explosión de los datos, una cierta extensión del conocimiento y prácticamente ningún incremento del conocimiento en el campo de las ciencias sociales».

Los institutos de estadística «tienen que evolucionar de las actuales fábricas de datos a agencias de información». ...»no pueden conformarse con medir el pasado, sino que tienen que evaluar el presente y ofrecer claves para futuros desarrollos».

La progresiva ampliación de la Unión Europea (de 6 a 15 países y probablemente a 25 en el futuro), supone una mayor heterogeneidad de las realidades nacionales. Al mismo tiempo, las políticas comunitarias se hacen más sofisticadas, por lo que

EUROPA

quedan ya muy lejos los tiempos en los que era suficiente tener estadísticas del comercio y estadísticas sobre la producción agrícola.

No obstante, mientras la demanda de datos aumenta, se observa en forma prácticamente generalizada, una tendencia a recortar los recursos de los institutos estadísticos. Para contrarrestar este fenómeno, será necesario trabajar en mayor medida con agencias privadas de tratamiento de datos y utilizar fuentes administrativas. Ahora bien, por el momento, ninguna de estas últimas aplica métodos que garanticen comparabilidad internacional.

El análisis de la interdependencia de los aspectos económicos y sociales requiere el desarrollo de sistemas estadísticos integrados sin olvidar el medio ambiente. Para afrontar el futuro hay que partir de la base del capital que se dispone en la actualidad: en primer lugar, las estadísticas (ya que el mundo de mañana tampoco será tan diferente del que se conoce hoy), y en segundo lugar, los

equipos profesionales que las producen, que tienen el talento necesario para garantizar que las estadísticas evolucionen y continúen reflejando una realidad económica y social en transformación y sean, por tanto, adecuadas a la formulación de políticas del Siglo XXI.

Para más información:

EUROSTAT-INE-UAM. Fuentes estadísticas. N° 16. mayo 1996.
NEWSON, Brian: Retos económicos y sociales del siglo XXI. pag 8.

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a: INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, ARGENTINA. Tel: (541)349-9613, (541)349-9642. Fax: (541)775-2632, (541)349-9520, (541)342-7631. E-Mail: notas@indec.mecon.ar Oficina de distribución: Julio A. Roca 615 Tel: 349-9662

NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO

INDEC

INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADISTICA Y CENSOS

AV. PRESIDENTE JULIO A. ROCA 609
1067 BUENOS AIRES
ARGENTINA