



NOTAS

SOBRE

POLITICA ESTADISTICA

EN EL MUNDO

OCTUBRE 1996
Nº 28
OCTUBRE 1996

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

EN ESTE NUMERO:

- AMERICA

Cumbre de la estadística oficial de América.

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

CUMBRE DE LA ESTADISTICA OFICIAL DE AMERICA

La Segunda Reunión Conjunta OEA/CEPAL en Materia de Estadística se llevó a cabo en octubre de 1996, en la sede de CEPAL. La presente nota resume el informe final.

LA REUNION

Entre el 15 y el 18 de octubre de 1996 tuvo lugar en Santiago de Chile la **Segunda Reunión Conjunta OEA/CEPAL en Materia de Estadística**. Participaron representantes de 27 países y territorios y contó con la presencia de delegados de varios organismos internacionales: Comunidad del Caribe (CARICOM), Fondo Monetario Internacional (FMI), Instituto Interamericano de Estadística (IASI), Oficina de Estadística de la Unión Europea (EUROSTAT), Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y División de Estadística de Naciones Unidas (UNSD).

En la sesión de apertura se rindió homenaje a la memoria de quien fuera presidente de la Primera Reunión Conjunta (1994), la Sra María Elena Gonzalez, desaparecida en febrero del año en curso y a quien NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO recordó en el N° 23.

El **Director de la Oficina de la OEA en Chile**, Augusto Galli, señaló en esa sesión que la Secretaría General está completando una «etapa de profundas transformaciones destinada a enfrentar los desafíos que presenta el desarrollo integral de nuestros países». La situación «es particularmente importante en aquellas áreas temáticas que están vinculadas con las que los cuerpos políticos han determinado como prioritarias ... y muy especialmente las referidas a: los ámbitos de integración y de comercio, la democracia, el desarrollo sostenible y el medio ambiente, el narcotráfico, el desarrollo social y la pobreza». Declaró que la OEA tiene mucho interés en que los resultados de foros como la Segunda Reunión puedan traducirse en acciones inmediatas para mejorar los «esfuerzos que se realizan en favor del desarrollo integral y la cooperación solidaria de los países miembros».

A continuación el Secretario Ejecutivo de CEPAL, Gert Rosenthal, destacó que la importancia de la Reunión deriva de varios factores, citando entre otros: «la trascendencia propia del tema, «el rol que juega la elaboración de estadísticas como instrumento de trabajo y como provisión de servicios». Expresó que esta Reunión se llevaba a cabo en el contexto de grandes cambios en América Latina y en los organismos internacionales. En su opinión, América Latina ha avanzado en la recolección, elaboración y difusión de información estadística, gracias «al interés demostrado por parte de los gobiernos y a la introducción de tecnología avanzada. Naciones Unidas, al igual que OEA, está experimentando una «profunda reestructuración que supone una restricción de recursos presupuestarios. Se trata de enfrentar esta situación modificando la organización de las tareas y no reduciendo los productos que se elaboran».

SEGUNDA REUNION CONJUNTA OEA-CEPAL EN MATERIA DE ESTADISTICA

Santiago de Chile, 15 al 18 de octubre de 1996

TEMARIO

1 - Acciones institucionales de seguimiento de actividades estadísticas:

- * La participación de América Latina en el Sistema Estadístico Internacional (propuesta de CEPAL)
- * Programa regional en estadística 1997-98 (propuesta de CEPAL)
- * Propuesta de actividades estadísticas para el bienio 1997-98 (OEA)

2- Aspectos institucionales seleccionados:

- * Estudio de costos unitarios en la producción de estadísticas (caso Canadá)
- * Aspectos legales y autonomía de las oficinas nacionales de estadística (casos: Bolivia, Costa Rica, México, Panamá)

3- Programa de cooperación regional e internacional en materia de estadística, 1997-98

- * **Subprograma 1:** Adaptación y producción de estadísticas básicas en el marco de una estrategia regional para la implementación del SCN 1993
 - ** Ampliación y continuidad del Subprograma
 - ** Estadísticas en el área de servicios (Uruguay y Francia)
- * **Subprograma 2:** Estadística e indicadores del medio ambiente (CEPAL)
 - ** Ampliación y continuidad del Subprograma
 - ** Diagnóstico de la situación en materia de estadísticas sobre el medio ambiente (México y CEPAL)
- * **Subprograma 3:** Estadística e indicadores sociales y de pobreza (CEPAL)
 - ** Ampliación y continuidad del Subprograma
 - ** Sector informal (Perú)
- * **Subprograma 4:** Difusión de la información estadística (CEPAL)
 - ** Ampliación y continuidad del Subprograma

4- Temas especiales seleccionados

- * Efectos de la globalización sobre los sistemas estadísticos (Canadá)
- * Innovación y competitividad (Chile)

5- Estadísticas de Comercio Exterior (OEA)

6- Divulgación de información estadística

- * Calendario de entrega de información (Argentina)
- * La propuesta «Normas Especiales para la Divulgación de Datos» del FMI

7- Capacitación:

* Propuestas de CESD-Madrid, CIENES y Chile.

LOS DEBATES

Tema 2:

* Se expuso la experiencia de Canadá en el área de estimación y uso en la administración y planificación de: **costos unitarios, matriz de actividades y proyectos**. Se hizo referencia también a sus implicaciones en la disciplina interna y a sus efectos sobre las relaciones de negociación presupuestaria con el gobierno. **CEPAL en colaboración con Statistics Canada preparará un taller-seminario en el que se recapitularán los principios de la buena gestión financiera.**

* El INEGI de México presentó el **sistema de auditoría interna** que aplica. Se puso énfasis en los aspectos preventivos de la auditoría y en la vinculación entre la auditoría y el planeamiento y ejecución de las tareas sustantivas del organismo.

* Hubo extenso debate en torno a **autonomía y aspectos legales de las Oficinas de Estadística**. Se puso en evidencia que hay consenso en que «las reformas institucionales que están en ejecución en América Latina, y en especial la reforma del Estado, plantean importantes desafíos a la institucionalidad vigente». Entre los numerosos temas que fueron mencionados se destacan varios:

a) El alcance y la significación de autonomía de las **Oficinas de Estadística en aspectos técnicos, presupuestarios y administrativos**, oscilan entre dependencia relativamente estricta de otra repartición pública, hasta proyectos que aspiran a ubicar los organismos en un plano de independencia similar al de otros organismos o poderes del Estado. El grado de autonomía se evidencia con posturas en torno a: nombramiento y duración del mandato del Director, el manejo presupuestario, el rol de los consejos nacionales de estadística y los sistemas de contratación y retribución del personal.

b) Los **límites y características del Sistema Nacional de Estadística**, incluida la relación con otros organismos del Estado, el sector público y los gobiernos regionales. Se plantea la posibilidad de que el organismo estadístico tenga capacidad de vetar la aprobación de recursos para actividades estadísticas de otros organismos del Estado, cuando con ellas se incurra en duplicaciones o desviaciones de las normas estadísticas aceptadas.

c) La posibilidad de que la Oficina de Estadística **perciba ingresos provenientes de la comercialización de información o de la prestación de servicios** especiales a organismos públicos y entes privados.

d) La **confidencialidad de la información** en las nuevas condiciones de transmisión y difusión por medios magnéticos. «Se destacó la **relación entre el marco legal, la confidencialidad y la confiabilidad de los organismos de estadística**». Se diferenciaron problemas asociados a la información, según sea ésta recopilada bajo el estricto control de los organismos de estadística, o por otras fuentes, incluyendo registros administrativos.

AMERICA

Tema 3 :

* Con relación al **Subprograma 1** se destacó la necesidad de asociar la recopilación de estadísticas básicas con el SCN 1993. La primera etapa de implementación del SCN 1993, consistente en poner al alcance de los países la documentación básica en español, está llegando a su fin. Faltan las versiones de dos nuevos manuales («Contabilidad en el Contexto de Alta Inflación» y «Construcción de las Cuentas Nacionales 1993»). Se planteó **«la necesidad de fortalecer el trabajo conjunto entre las Oficinas de Estadística, que preparan las estadísticas básicas y los Bancos Centrales en aquellos países en que estos últimos preparan las cuentas nacionales»**. La segunda etapa tiene el objetivo de poner el SCN 1993 en marcha.

Con relación a las estadísticas de servicios se anunció que en 1997 se llevará a cabo en Colombia un proyecto piloto en la encuesta de servicios. Además se realizará un **Seminario-taller en colaboración con Canadá sobre planeación estratégica de organismos estadísticos**.

* En cuanto al **Subprograma 2**, se destacó que las estadísticas e indicadores del medio ambiente constituyen un tema por el que existe gran demanda, pero que a su vez, la experiencia actual en la región es escasa.

Durante 1996 INEGI (México) y CEPAL concentraron esfuerzos en la determinación conjunta del estado actual de los trabajos en la región y plantearon una propuesta que considera dos áreas. La primera, cuál es el papel que los organismos nacionales de estadística aspiran a desempeñar en el área del medio ambiente?. La **posición conjunta es que corresponde a la oficina nacional de estadística, jugar un rol fundamental y activo en la coordinación de las actividades, en la difusión de los resultados y en la vigilancia de la calidad de los datos**. La segunda área de la propuesta, incluye realizar uno o dos **seminarios regionales en áreas en las que ya se está recopilando un conjunto de indicadores**.

* Al considerar el **Subprograma 3**, las estadísticas e indicadores sociales y de pobreza, se enfatizó la necesidad de mejorar la calidad y oportunidad con especial acento sobre las encuestas de hogares incluyendo la incorporación de las encuestas longitudinales y la descripción y análisis de las características de los grupos pobres. Se continuará impulsando el **desarrollo técnico y metodológico necesario para la construcción de bases de datos y usos de la información censal para fines de diagnóstico y evaluación de la situación social**.

* Con relación al **Subprograma 4**, se anunció un Taller sobre **«Tecnologías para acceso integrado de datos estadísticos en el MERCOSUR y los países asociados»**. Para el tercer trimestre de 1997 se prevé un **Seminario Taller sobre Tecnologías de Difusión**.

En marzo de 1997 habrá un **Taller sobre la Base de Coyuntura Regional**, en CEPAL.

Especial interés suscitó una presentación de Canadá sobre un tema de gran gravitación para todos los responsables de estadística de los países: **«las dificultades que enfrenta el sis-**

AMERICA

tema estadístico frente a una empresa que localiza sus actividades entre varios países», a «la decreciente importancia del establecimiento como unidad estadística de observación» y a «la necesidad de complementar la noción de residencia». Estos temas, derivados directos del proceso de globalización de la economía, están ya incluidos entre los que considerará la Comisión de Estadística de Naciones Unidas en su próxima reunión.

Tema 5:

La representación de la OEA informó que un grupo de trabajo del MERCOSUR está llevando a cabo actividades preparatorias, ante el desafío que, para la compilación de las series de comercio exterior de los países miembros del Acuerdo, podría suponer la eventual supresión de las aduanas como fuente primaria de datos. También se informó sobre las características del SICE (Sistema de Información al Comercio Exterior) y la posibilidad de acceder a él en ambiente WEB.

Tema 6:

El INDEC de Argentina informó sobre las ventajas obtenidas a partir de la introducción del calendario de difusión con fechas fijas cada seis meses, citando entre otras: la mejora de la organización y disciplina de trabajo y el aumento de la credibilidad y prestigio de la institución en el orden nacional.

El FMI presentó el Sistema de Normas Especiales para la Divulgación de Datos.

Se pidió que CEPAL tome la iniciativa regional para la elaboración de normas internacionales sobre la presentación de

metadatos, recurso que está teniendo una expansión considerable, y que a tal efecto coordine su acción con la OCDE que está trabajando sobre ese tema.

Tema 7:

El Convenio de la Unión Europea con el CESD-Madrid, que cubrió las actividades del período 1992-1996 debe ser renovado. Se informó que durante 1996 se llevaron cabo nueve seminarios y que el CESD-Madrid se financia por partes iguales con recursos del gobierno español y de la UE. Hubo coincidencia en la alta valoración que los países de la región tienen de las actividades del CESD-Madrid.

Actividades de entrenamiento de corto plazo con amplia cobertura temática para profesionales ya formados, es la característica principal de las actividades actuales del CIENES. Los temas se seleccionan conforme a las prioridades que adopta la OEA y a las necesidades que manifiestan las Oficinas de Estadística.

Chile presentó las conclusiones de una investigación realizada dentro del programa de OEA, sobre las demandas de capacitación en materia de estadística de los países de la región y la capacidad instalada de los centros de capacitación. Expuso también una propuesta que pretende equilibrar monto y calidad de los recursos y las posibilidades potenciales de los centros de entrenamiento.

Para más información:

NACIONES UNIDAS-CEPAL: Informe final de la Segunda Reunión Conjunta OEA/CEPAL en Materia de Estadística. Santiago de Chile, 15 al 18 de 1996.

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a: INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, ARGENTINA. Tel: (541)349-9613, (541)349-9642. Fax: (541)775-2632, (541)349-9520, (541)342-7631. E-Mail: notas@indec.mecon.ar Oficina de distribución: Julio A. Roca 615 Tel: 349-9662

NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO

INDEC

INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADISTICA Y CENSOS

AV. PRESIDENTE JULIO A. ROCA 609
1067 BUENOS AIRES
ARGENTINA