

112 m.30
ej.2

10 JUL 1997

ISSN 0328-1175



NOTAS

SOBRE

POLITICA ESTADISTICA

EN EL MUNDO



"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

EN ESTE NUMERO:

• AMERICA

¿Un sistema estadístico eficaz?
el canadiense (3ra parte).

• EUROPA

El directorio Sirene de Francia.

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

¿ UN SISTEMA ESTADISTICO EFICAZ ? EL CANADIENSE (3ra parte)

En el N° 26 de «NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO» se presentó un panorama global del artículo **CRITERIA FOR ACCESSING STATISTICAL SYSTEMS** de Ivan Fellegi, máxima autoridad de la estadística oficial de Canadá y se anunció que en el 29, 30 presente y en el 31, se rescatarían algunos de los conceptos expuestos por el autor, relacionados con los diez factores que el autor considera determinantes de la evolución de la estadística oficial en ese país.

UN PAR DE CONCEPTOS CLAVES:

■ La información estadística, según el Dr Fellegi, debe ser de utilidad para múltiples propósitos, pero no cabe duda, siguiendo sus palabras, de que **los principales propósitos de la información estadística** son:

- * registrar la evolución de las condiciones económicas y sociales del país,
- * ayudar a la programación y evaluación de los programas e inversiones del sector privado
- * contribuir a la formación y al mantenimiento de un público informado.

■ En otro párrafo se lee que «**el objetivo de un sistema estadístico nacional es proveer información estadística relevante, comprehensiva, precisa y que, por estar al margen de la corrupción política, tenga objetividad.**»

DIEZ FACTORES DETERMINANTES DE LA EVOLUCION DEL SISTEMA ESTADISTICO NACIONAL DE CANADA

- 1- Características generales: el marco institucional, el soporte legal y el lugar que ocupa el «chief statistician»
- 2 - Principios fundamentales de índole profesional
- 3 - Mantenimiento de la objetividad al margen de influencias políticas y de las medidas que se utilizan para asegurar esa objetividad
- 4 - Sistemas y métodos que se usan para evaluar y respetar las prioridades del gobierno federal
- 5 - Sistemas y métodos que se usan para evaluar y respetar las prioridades de los gobiernos provinciales
- 6 - Sistemas y métodos que se usan para evaluar respetar las prioridades de otros usuarios
- 7 - Mecanismos para la coordinación del sistema estadístico
- 8 - Sistemas que se utilizan para equilibrar las prioridades en función de recursos disponibles
- 9 - Actividades encaminadas a satisfacer las necesidades de distintos grupos de clientes

■ 10 - La creación de un ambiente favorable a las actividades de la institución

Factor 4: « TRATAMIENTO DE LAS PRIORIDADES DEL GOBIERNO FEDERAL»

El proceso de **detección de necesidades de información del gobierno nacional y de asignación de prioridades**, se beneficia claramente con la presencia habitual del responsable de STATISTICS CANADA en los altos niveles de decisión (reuniones de «deputy ministers» ya citadas). El acceso irrestricto a la documentación de gabinete y a las personas que están en esos cargos, son los medios más útiles para llegar a conocer a fondo las iniciativas gubernamentales y, en consecuencia, tener en claro las condiciones y derivaciones que los programas estadísticos deben enfrentar. Por otro lado, la relación bilateral con otras dependencias del Gobierno es uno de los medios de interacción más eficientes para ambas partes. Un caso especial de esta interacción eficiente se da con referencia a la utilización, con fines estadísticos, de registros administrativos de otras dependencias. A veces es posible interactuar sobre bases de reciprocidad: la obtención de resúmenes estadísticos de los registros administrativos, puede ser de mucha utilidad para la dirección y gestión de la dependencia administrativa.

Factor 5: «TRATAMIENTO DE LAS PRIORIDADES DE LOS GOBIERNOS PROVINCIALES»

Se presentan dos situaciones diferentes: las áreas temáticas en las que, por mandato constitucional, las provincias tienen responsabilidad en la producción estadística, y el resto de los casos. Las estadísticas nacionales de salud, educación y justicia se basan en registros provinciales; por tanto, a través de la armonización, que es prerequisite insoslayable, hay ocasión para acciones comunes importantes y esfuerzos permanentes.

Factor 6: «TRATAMIENTO DE LAS PRIORIDADES DE OTROS USUARIOS»

STATISTICS CANADA destina especial atención a detectar necesidades de otros usuarios y a asignar prioridades entre ellas. La relación con los usuarios se canaliza a través de distintas acciones.

El autor señala en primer lugar, que una docena de

comités asesores profesionales para áreas temáticas específicos están en funcionamiento. Se los integra en base a la experiencia y especialización individual de los candidatos, ya que no hay ningún propósito de representación; el objetivo es revisar contenidos y metodologías de los programas estadísticos.

Cabe señalar además que estos comités tienen participación en el Consejo Nacional de Estadística.

En segundo lugar hace referencia a que en STATISTICS CANADA existe una **evaluación sistemática y profunda orientada hacia el cliente**, para ver en qué medida los programas estadísticos en igencia satisfacen las necesidades de los clientes clave. Cada evaluación incluye cuarenta temas, abarca un período de cinco años y consiste en la producción de un dictamen por un experto externo, seguido de una cuidadosa consideración de nuevas acciones.

Finalmente, el cuerpo de profesionales de STATISTICS

AMERICA

CANADA tiene **participación activa en numerosas asociaciones profesionales y asociaciones de empresarios**, con el propósito explícito de conocer los puntos de vista de clientes reales o potenciales, con relación a sus necesidades de información estadística. STATISTICS CANADA realiza además, una permanente **captación de señales del mercado** en cuanto a aspectos de soporte y formato, distribución, etc., de la información disponible.

Para más información:

* Fellegi, Ivan.P : Characteristics of an Effective Statistical System. ISI. International Statistical Review. Vol 64. N°2. agosto 1996. pag.165-197.

* ISI Newsletter. Vol 20.N° 1(58) 1996. pag 4.

EUROPA

EL DIRECTORIO SIRENE DE FRANCIA

En julio de 1993 todos los estados miembros de la Unión Europea adoptaron un reglamento por el cual se comprometieron a constituir un directorio estadístico de empresas y establecimientos. Este compromiso entraría en vigencia en enero de 1996. Francia, Suecia y Dinamarca contaban a la fecha de firma del compromiso con directorios en pleno funcionamiento. Los Países Bajos y Gran Bretaña administraban directorios referidos a unidades diferentes. España e Italia tenían repertorios muy incompletos. Luxemburgo, Bélgica, Irlanda, Grecia y Portugal estaban por construirlos.

Francia es uno de los pocos países que cuentan con un directorio estadístico de unidades económicas a la vez que administrativo. Se trata del REPERTOIRE NATIONAL D'IDENTIFICATION DES ENTREPRISES ET DE LEURS ETABLISSEMENTS, cuya sigla es SIRENE.

Un informe bastante abarcativo sobre las características y forma de funcionamiento del directorio SIRENE que administra el INSEE, tiene un lugar destacado en la entrega de diciembre de 1995 de «Courrier des statistiques». En lo que sigue se resumen ideas y conceptos extractados de tal informe.

OBJETIVOS DEL SIRENE

FRANCIA cuenta con un considerable ventaja con relación a los restantes países de la UE: el directorio SIRENE, a la vez estadístico y administrativo, es un instrumento en perfecto estado de organización y funcionamiento que asegura calidad de la información y actualización rápida y permanente.

Las características actuales del directorio SIRENE se establecieron por ley en 1973, sobre la base de anteriores archivos de establecimientos que habían sido creados en 1942 y administrados por sindicatos patronales.

La misión de SIRENE es registrar el estado civil de las empresas: nombre, fecha y lugar de «nacimiento», sigla, sede social, forma jurídica, iniciación y cese de actividad, etc. Además, para cada unidad cuenta con un indicador de tamaño

La información que provee SIRENE es de gran utilidad para las tareas estadísticas, pero también resulta de suma utilidad a los organismos jurídicos, fiscales y sociales, los cuales recurren a las identificaciones de empresas y establecimientos de SIRENE para localizar unidades relacionadas con su incumbencia, a costos mínimos.

Una ley de 1993 impuso en Francia el uso obligatorio de los identificadores de SIRENE en todo tipo de relación entre empresas y algún ente de la administración. Como consecuencia, al operar todos los archivos administrativos con los mismos elementos identificatorios, es posible encontrar información útil para el control y enriquecimiento de cada uno de ellos. El hecho de que cada empresa quede identificada en todos los archivos con un mismo identificador simplifica el apareamiento de fuentes administrativas, circunstancia que beneficia a la estadística porque le abre la posibilidad de obtener información social o fiscal a nivel individual sin necesidad de recurrir a encuestas.

El objetivo administrativo y el objetivo estadístico no están sometidos a las mismas restricciones de plazos, contenidos, exhaustividad y calidad. Armonizar estos dos tipos de necesidades obliga a tener en cuenta las restricciones más fuertes, en particular las derivadas de la obligación administrativa de estar en funcionamiento todos los días. El conjunto de conceptos unificados y articulados entre las diferentes entidades administrativas que participan, no son a priori los más relevantes para el proceso estadístico, pero hay que tener en cuenta que esas unidades administrativas recolectan la información administrativa que alimenta a las estadísticas de desempleo y a las estadísticas de empresas.

EUROPA

UNIDADES SIRENE

Debido a la gran importancia que en el funcionamiento de SIRENE se da a la difusión de la información entre los archivos administrativos que de él forman parte, el directorio impone en los hechos una suerte de normalización de conceptos y de variables: nombres, direcciones postales y ubicación.

El SIRENE trabaja con varios tipos diferentes de unidades. Por el lado administrativo, están las **unidades legales y establecimientos** que no siempre responden a los intereses de los estadísticos. Por esta circunstancia se manejan otros dos tipos de unidades: **la empresa**, asociada a la unidad legal y **el establecimiento económico**, derivado del establecimiento legal local.

ALIMENTACION DEL SIRENE

Desde 1981 funcionan en todo el territorio francés alrededor de 1500 puestos o puntos a los que deben concurrir las empresas para cualquier tipo de gestión administrativa (apertura, cambios, cierre, etc). Esta creación ha simplificado considerablemente los procesos y de hecho funciona una suerte de normalización de formularios.

EXHAUSTIVA COBERTURA

SIRENE cubre todas las empresas, cualquiera sea su actividad o forma jurídica, y también los organismos públicos y privados.

Las explotaciones agrícolas están siendo incorporadas y se estima completar la incorporación en 1997. El sector público se incorporó al SIRENE en 1983. Desde el punto de vista geográfico

SIRENE cubre además de las empresas radicadas en el territorio continental francés, las que actúan en islas del Pacífico y mar Caribe. Las empresas extranjeras que tienen representación o cumplen una actividad en Francia están asimismo registradas.

ACTUALIZACION DEL REPERTORIO SIRENE

Diariamente se actualiza el archivo maestro con datos de situación y de identificación de empresas que se recopilan en los puestos mencionados. En lo que concierne a datos para uso estadístico como actividad económica o clasificaciones, existen varias situaciones que exigen operaciones particulares:

* cantidad de asalariados: se actualiza una vez al año (al 31 de diciembre)

* actividad principal: a través de la encuesta anual a empresas se controlan y actualizan unas 300.000 unidades por año

* monto de operaciones: anualmente a partir del sistema unificado de estadísticas de empresas

Para más información:

INSEE- Courrier des statistiques- N° 75-76- diciembre 1995- pag 3 a 15.

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a: INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, ARGENTINA. Tel: (541)349-9613, (541)349-9642. Fax: (541)775-2632, (541)349-9520, (541)342-7631. E-Mail: notas@indec.mecon.ar Oficina de distribución: Julio A. Roca 615 Tel: 349-9662

NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO

INDEC

INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADISTICA Y CENSOS

AV. PRESIDENTE JULIO A. ROCA 609
1067 BUENOS AIRES
ARGENTINA