

112
Ej 2



Notas sobre Política Estadística en el mundo

febrero 1997
Nº32

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO"

quiere mostrar, a todos los que participan o se interesan en la estadística oficial, temas que capturan la atención y preocupación de quienes tienen responsabilidad directa en la concepción, organización y conducción de las actividades estadísticas oficiales de países y organismos internacionales.

En este número:

■ Europa

Confidencialidad estadística en los países en transición

■ América

Estados Unidos: Recientes entregas "Statistical Policy Working Paper Series"

"NOTAS SOBRE POLITICA ESTADISTICA EN EL MUNDO" es una publicación periódica que se edita en Buenos Aires, Argentina, bajo la responsabilidad de la Dirección del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Responde al propósito de dar a conocer aspectos de la estadística de distintos países relacionados con la organización, el funcionamiento, las prioridades y otros aspectos en los que se reflejan las respectivas políticas estadísticas. Está dirigida a profesionales y técnicos que actúan en el Sistema Estadístico Nacional (SEN), a autoridades y funcionarios públicos relacionados con la estadística oficial, a representantes de los medios, a empresarios y a usuarios en general. La selección de temas no representa apoyo ni prioridad por parte de las autoridades del INDEC. Puede ser reproducida libremente, con mención de la fuente.

INDEC

Confidencialidad estadística en los países en transición

En octubre de 1996, EUROSTAT (Oficina de Estadística de las Comunidades Europeas), juntamente con la OFICINA DE ESTADISTICA DE LA REPUBLICA DE ESLOVENIA, realizaron el **Tercer Seminario Internacional sobre Confidencialidad Estadística**. El anterior encuentro europeo sobre el tema tuvo lugar en 1994 en Luxemburgo y el primero se había realizado en Irlanda en 1992. Las conclusiones del último encuentro ofrecen un singular panorama, ya que las variadas derivaciones de un tema que, en los últimos lustros, viene preocupando justificadamente a los responsables de la estadística oficial de la mayoría de los países, se entrelazan con los problemas de reorganización, en el área de la estadística y en otras áreas de la administración, que están encarando los países en transición.

EL SEMINARIO

El Seminario se llevó a cabo en la ciudad de Bled, ESLOVENIA, entre el 2 y el 4 de octubre de 1996. Contó con la presencia de más de 90 participantes, europeos en su gran mayoría, 30 de los cuales provenían de países en transición. Se presentaron alrededor de 30 trabajos correspondientes a autores de unos 20 países.

El informe señala que este Seminario constituye la primera experiencia de una actividad de EUROSTAT organizada en un país, ESLOVENIA, que no es miembro de la Unión Europea.

La agenda del 3er Seminario Internacional sobre Confidencialidad Estadística se organizó alrededor de cuatro temas:

- # Aspectos legales y administrativos de la confidencialidad
- # Técnicas estadísticas y computacionales para evitar la revelación de datos individuales
- # Organización de la protección de los datos
- # Actitud de la población hacia las encuestas, en los países en transición

MENSAJES Y CONCLUSIONES FINALES DEL SEMINARIO

El informe del Seminario estuvo distribuido en menos de dos meses, corto plazo que evidencia una tarea de organización muy bien lograda.

El comité responsable de los aspectos científicos del Seminario resumió las principales conclusiones de exposiciones y de intervenciones de los participantes, en los términos siguientes:

I - El avance de los países en transición hacia la llamada «sociedad informacional» hace necesario dedicar mayor atención y cuidado a preservar la privacidad de los datos individuales, ante la posibilidad de que las nuevas tecnologías informáticas tengan

influencias negativas sobre ella.

Aunque este hecho ya haya sido reconocido en muchos documentos internacionales, los especialistas reunidos en Bled manifestaron que «hay que dedicar más atención a los requerimientos específicos de la función estadística.»

II - Es necesario que en estos países, se incentive la utilización general de información existente en registros, para minimizar el esfuerzo de recolección y procesamiento.

III - En algunos países en transición la falta de mutuo entendimiento entre estadísticos y quienes deben proteger los datos, crea serios obstáculos para cumplir con las obligaciones estadísticas. Por tanto, es necesario mejorar ese entendimiento mutuo y establecer una cooperación, especialmente a través del intercambio de opiniones.

IV - Para facilitar el diálogo hay que dedicar un esfuerzo mucho más intenso a la armonización de las terminologías utilizadas en el área de protección de datos y en el área de confidencialidad estadística.

V - Los integrantes de los equipos de relaciones públicas y de difusión de las oficinas de estadística de los países en transición, deben estar bien informados sobre los distintos aspectos de la confidencialidad estadística y sobre las políticas en esa materia de las oficinas nacionales de estadística así como de los organismos internacionales de estadística. Hay que informar al público y a los informantes sobre las medidas que se han implementado con respecto a la confidencialidad.

VI - Las oficinas de estadística deben actuar como intermediarios entre los informantes y los usuarios de datos estadísticos. Los informantes deben conocer las razones por las que tienen obligación de responder, así como sobre las medidas tomadas para proteger sus datos individuales. Los usuarios (organismos de la administración pública y sectoriales, investigadores y público general), deben tener a su disposición datos actualizados sobre temas como: la situación y evolución de la economía, de la demografía y de temas sociales, el

medio ambiente y los recursos naturales.

VII - Para promover en el ámbito estadístico de estos países la protección de datos individuales, tanto de personas como de empresas, es necesario incentivar la utilización práctica de métodos matemáticos y computacionales teóricamente bien desarrollados. A tal fin se recomienda fortalecer la cooperación entre estadísticos e investigadores.

VIII - Ante la creciente demanda de datos y especialmente de microdatos por parte de investigadores, se recomienda que en los países en transición se promuevan las investigaciones en métodos matemáticos computacionales para prevenir la revelación

IX - La cooperación internacional entre países desarrollados y países en transición aumenta la cautela en la protección de datos personales y no-personales en países en transición, especialmente en el área del trabajo estadístico. Hay que promover esta cooperación en el nivel profesional individual y entre oficinas nacionales de estadística.

RECOMENDACIONES PARA FUTUROS SEMINARIOS SOBRE CONFIDENCIALIDAD

X - Debido a la diversidad de los temas relacionados con la

confidencialidad, es necesario que en el tratamiento de los tópicos sustanciales se preserve el enfoque multidisciplinario, aunque algunos de los temas puedan ser discutidos por grupos de expertos. Los responsables de la confidencialidad, los usuarios finales y los informantes, también deben participar de las discusiones.

XI - Teniendo en cuenta los contenidos, el grado de participación, el alto nivel de las intervenciones y la organización de los paneles de discusión puestos de manifiesto en el 3er seminario, se propone que los futuros encuentros sean de tipo conferencia más que seminario. La Cuarta Conferencia debe ser organizada para dentro de dos años.

XII - Es necesario atender en forma especial la organización de la protección de la confidencialidad de los datos dentro de los institutos nacionales. Deberían presentarse estudios de casos para ilustrar estos problemas y las soluciones implementadas.

Para más información:

En la Biblioteca del INDEC, mediando pedido previo, se puede consultar la lista de trabajos del «3er Seminario Internacional sobre Confidencialidad Estadística», los textos completos de algunos de ellos y también los trabajos del 2do Seminario.

Estados Unidos: Recientes entregas de "Statistical Policy Working Paper Series"

En varias oportunidades «NOTAS SOBRE POLÍTICA ESTADÍSTICA EN EL MUNDO» incluyó comentarios sobre temas de especial importancia desde el punto de vista de sus objetivos publicados en la «STATISTICAL POLICY WORKING PAPER SERIES», que desde 1975 edita la Executive Office of the President of the United States. A principios de 1997 hubo oportunidad de poner al día la colección que dispone la Biblioteca del INDEC, por lo que parece pertinente que se incluya en esta ocasión una nota de referencia sobre dos seminarios dedicados a temas de real y permanente interés.

LA CALIDAD DE LOS DATOS FEDERALES

En mayo de 1990 se llevó a cabo en Washington un «Seminario sobre Calidad de los Datos Federales». Lo organizó el Comité Federal sobre Metodología Estadística, con la colaboración del Consejo de Asociaciones Profesionales en Estadísticas Federales (Council of Professional Associations on Federal Statistics - COPAFS). El acta de tal seminario fué publicada en «Statistical Policy Working Paper Series» con el número 20 (marzo 1991) en 3 partes y con un total de 465 páginas.

El seminario se organizó en base a las doce sesiones siguientes:

- 1* SURVEY QUALITY PROFILES
- 2* PARADIGM SHIFTS USING ADMINISTRATIVE RECORD
- 3* SURVEY COVERAGE EVALUATION
- 4* TELEPHONE DATA COLLECTION
- 5* DATA EDITING
- 6* COMPUTER ASSISTED STATISTICAL SURVEYS
- 7* QUALITY IN BUSINESS SURVEYS
- 8* COGNITIVE LABORATORIES
- 9* EMPLOYER REPORTING UNIT MATCH STUDY
- 10* APPROACHES TO DEVELOPING QUESTIONNAIRES
- 11* STATISTICAL DISCLOSURE-AVOIDANCE
- 12* FEDERAL LONGITUDINAL SURVEY

En cada sesión, dos o más especialistas invitados desarrollaron importantes temas que fueron comentados por académicos y figuras destacadas de la estadística

oficial de los Estados Unidos. Se presentaron en total 25 trabajos de especialistas y actuaron otros 19 como comentaristas.

La conferencia inaugural estuvo a cargo de Robert M. Groves de la Universidad de Michigan y del Bureau of the Census con el título «Towards Quality in a Working Paper Series on Quality».

NUEVAS ORIENTACIONES EN METODOLOGIA ESTADISTICA

En mayo de 1994 se llevó a cabo el «Seminario sobre Nuevas Orientaciones en Estadística Metodológica» en Washington, con el auspicio del COPAFS ya citado. Los temas considerados en doce sesiones fueron:

- 1 * ECONOMIC CLASSIFICATION REVISIONS
- 2 * DISCLOSURE LIMITATION METHODOLOGY
- 3 * CUSTOMER SURVEYS
- 4 * ADVANCES IN DATA EDITING
- 5 * TIME SERIES REVISION POLICIES
- 6 * INCENTIVES IN SURVEYS
- 7 * COMPUTER ASSISTED SURVEY INFORMATION COLLECTION
- 8 * LONGITUDINAL SURVEYS

- 9 * COGNITIVE TESTING AND SELF-ADMINISTERED QUESTIONNAIRES
- 10 * STATISTICAL USES OF ADMINISTRATIVE RECORDS
- 11 * SMALL AREA ESTIMATION
- 12 * NONRESPONSE IN SURVEYS

La entrega 23 (junio 1995) de la serie «Statistical Policy Working Paper» contiene los 25 trabajos expuestos en las sesiones y los comentarios de 21 expertos. La conferencia inaugural estuvo a cargo de Graham Kalton con el título «Improving the quality of federal statistics».

OTRAS ENTREGAS

La entrega N° 21 (1993) de «Statistical Policy Working Paper Series» está dedicada al tema « Indirect Estimators in Federal Programs y la N° 22 a «Report on Statistical Disclosure Limitation Methodology», de 1994.

Para más información:

En la Biblioteca del INDEC es posible consultar las entregas 1 a 24 de la serie citada.

NOTAS es coordinada por Lelia Boeri de Cervetto. Dirigir toda correspondencia o comunicación a: INDEC-NOTAS, Av. Julio A. Roca 609 (1067) Buenos Aires, Argentina. **Tel:** (541) 349-9613, (541)775-2632, (541)349-9520, (541)342-7631. **e-mail:** notas@indec.mecon.ar
Oficina de distribución: Julio A. Roca 615 **Tel:** 349-9662

Notas sobre Política Estadística en el mundo

INDEC

INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADISTICA Y CENSOS

Av. Julio A. Roca 609
(1067) Buenos Aires, Argentina