



MUNICIPALIDAD DE LA
CIUDAD DE BUENOS AIRES

SECRETARIA DE PLANEAMIENTO

SUBSECRETARIA DE PROGRAMACION

**LA POBLACION RESIDENTE EN
VILLAS EN LA CIUDAD
DE BUENOS AIRES. SU MAGNITUD,
LOCALIZACION Y
CARACTERISTICAS.
TRANSFORMACIONES EN EL
PERIODO 1960-1991.**

DIRECCION DE ESTADISTICA Y CENSOS

SERIE METODOLOGICA
Nº 8 - DICIEMBRE 1991



DIRECCION GENERAL ESTADISTICA CENSOS - BIBLIOTECA -	
SECCION	básica
SIG. LIBRISTICA	6003
VOLUMEN	
Nº INVENTARIO	00368

INTENDENTE MUNICIPAL
Lic. Carlos A. Grosso

SECRETARIO DE PLANEAMIENTO
Arq. Alfredo Garay

SUBSECRETARIO DE PROGRAMACION
Dr. Jorge Argüello

DIRECTOR DE ESTADISTICA Y CENSOS
Est. Norberto V. Rodríguez

DIRECTOR ADJUNTO DE ESTADISTICA Y CENSOS
Sr. Pascual J. Argento

SISTEMA ESTADISTICO MUNICIPAL

DIRECCION DE ESTADISTICA Y CENSOS
Av. San Juan 1340 - T.E. 27-1572
C.P. 1148 - Capital Federal

La población residente en villas
en la Ciudad de Buenos Aires.
Su magnitud, localización y características.
Transformaciones en el período 1960-1991.

Lic. Victoria Mazzeo

INDICE

Introducción	1
Universo De Análisis	1
Objetivo	1
Origen De Las Villas En La Ciudad	2
Evolución De La Población Residente En Villas	4
La Dinámica De Las Villas De Emergencia	10
Caracterización Del Hábitat	4
Conclusiones	16
Anexo Estadístico	17
Cuadro 1 - Participación de la población residente en villas de emergencia en el total de la población según distrito. Años 1976 y 1980	19
Cuadro 2 - Participación de la población residente en villas de emergencia en el total de la población según distrito. Años 1983 y 1991	20
Cuadro 3 - Población residente en villas de emergencia según distrito. Datos comparativos período 1962-1991. Años seleccionados	21
Cuadro 4 - Población residente en villas de emergencia según distrito. Variación relativa período 1962-1991. Años seleccionados	21
Cuadro 5 - Población residente en villas de emergencia según distrito. Participación en el total período 1962-1991. Años seleccionados	22
Cuadro 6 - Población residente en villas de emergencia según villa. Período 1962-1991. Años seleccionados	23
Cuadro 7 - Población residente en villas de emergencia según villa. Variación relativa período 1962-1991. Años seleccionados	24
Bibliografía	25

INTRODUCCION

La realidad social urbana en América Latina presenta una desequilibrada distribución de recursos entre su población. Tal situación se refleja en el hecho de que una parte importante de la población no ha logrado insertarse en la actual estructura urbana latinoamericana. Esta población, que aspira a obtener mejores condiciones de vida y acceso a los centros de salud y educación, se halla marginada. De allí que la aparición y rápido crecimiento de poblaciones marginales sea una de las características del desarrollo de estas sociedades.

La Ciudad de Buenos Aires, presenta la misma realidad que otras sociedades urbanas latinoamericanas, en las que la combinación de factores estructurales y coyunturales ha determinado el surgimiento y desarrollo de asentamientos urbano-marginales.

UNIVERSO DE ANALISIS

Dentro del universo de la población marginal de la ciudad, este trabajo se limita a la población que reside en villas de emergencia y núcleos habitacionales transitorios.

OBJETIVO

El objetivo es investigar las transformaciones operadas en la magnitud y localización de la población residente en villas en la ciudad de Buenos Aires a partir de la década de los 60.

Por otro lado, intenta una caracterización del hábitat de esa población, a través del análisis de los resultados ofrecidos por censos municipales de villas y nacionales de población y vivienda.¹

¹ Se agradece la valiosa colaboración del personal de la Comisión Municipal de la Vivienda que facilitó el material de los censos de villas de emergencia llevados a cabo entre 1976 y 1983 y realizó el operativo censal del Censo de Población y Vivienda de 1991 en las villas de emergencia.

ORIGEN DE LAS VILLAS EN LA CIUDAD

El origen de las villas se encuentra en los asentamientos de migrantes de principios de siglo localizados en áreas inundables y formados por viviendas de desechos. A partir de la década de los 30 aparecen villas en la zona portuaria de Buenos Aires.

Lo común eran los ranchos de hojalata, de madera, de chapas de zinc y aún de adobe; separados por senderos de tierra organizados anárquicamente; no había desagües ni cloacas y el agua se distribuía por pocas canillas al aire libre; asentados en terrenos fiscales.

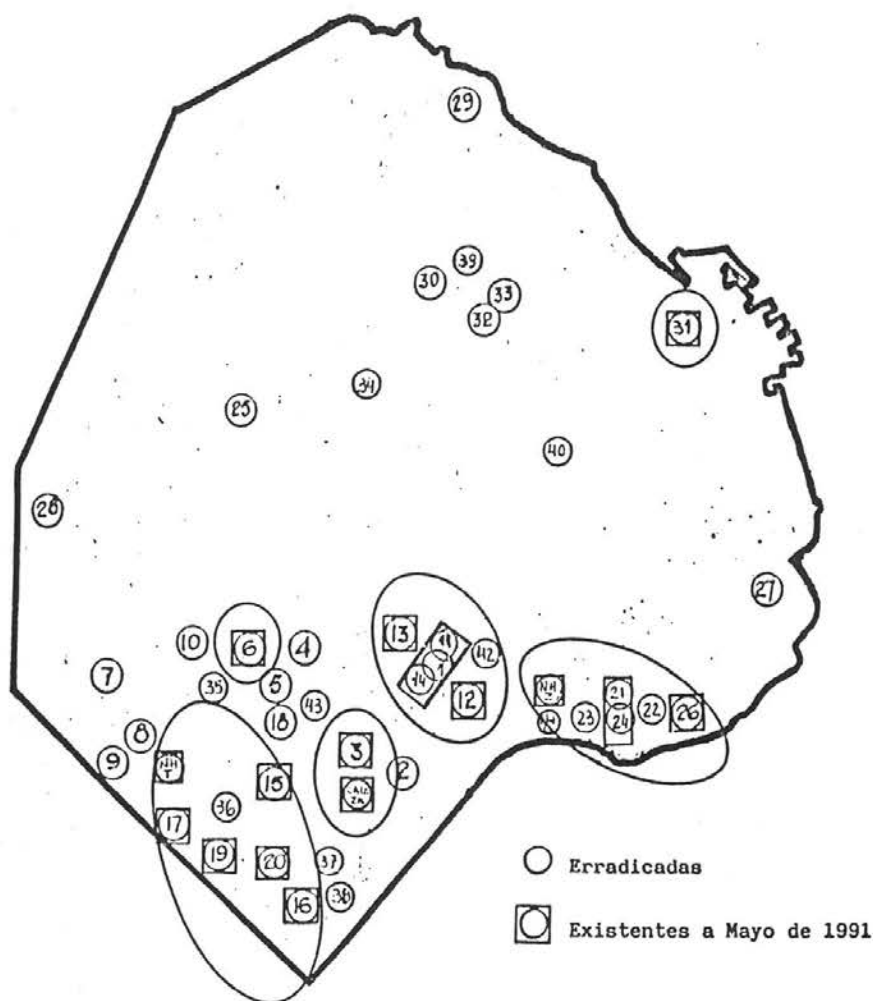
Dos áreas de la ciudad fueron los centros de mayor concentración de villas; una la de Retiro y Puerto Nuevo; otra la conformada por el llamado "Bañado o Bajo de Flores", ubicado en la zona sudoeste de la ciudad.

Si bien es cierto que muchas surgieron espontáneamente en las proximidades de alguna fuente de trabajo ("Villa Piolín" o "Villa 12"), la de Retiro ("Villa 31") surgió con la construcción, por parte del gobierno, de viviendas precarias con servicios elementales, para albergar a inmigrantes europeos de escasos recursos, especialmente de origen italiano. Más tarde, en las inmediaciones de este barrio se construyeron algunas casillas prefabricadas que se destinaron a los obreros contratados por el ferrocarril para realizar trabajos de mantenimiento. Entre los años 1956 y 1958 se crearon nuevos asentamientos, que sumados a los anteriores llegaron a seis: "Inmigrantes", "Saldías", "Comunicaciones", "Martín Güemes", "YPF", "Laprida" y "Fraternidad".

El otro gran conglomerado, que llegó a albergar diez villas, se localizó en la zona sudoeste de la ciudad. En 1948, se dispuso de terrenos municipales para destinarlos a la construcción de viviendas transitorias que fueron ocupadas por familias afectadas por el ensanche de la Avda. Belgrano, a este conjunto habitacional se lo denominó "Barrio Lacarra". El deterioro de los materiales, unido al rápido aumento de su población y al surgimiento a su alrededor de nuevas construcciones realizadas con materiales de desuso, dio al lugar el carácter de "villa" ("Villa 2"). En el mismo año aparecieron las primeras viviendas de la "Villa 20" y al poco tiempo surge la "Villa 3". En 1955 se creó el Barrio Rivadavia, a raíz del traslado de pobladores de villas ubicadas en las zonas inundables del Bajo Flores; este asentamiento dio lugar a la aparición de otras tres villas: "Villa 1", "Villa 11" y "Villa 14". Dos años más tarde se forma la "Villa 13". Las restantes tres villas, tuvieron su origen en las casillas que se instalaron para los obreros que trabajaron en la construcción de la Autopista Dellepiane ("Villa 5", "Villa 6" y "Villa 18").

Lo expresado permite afirmar que en la década de los 60, este fenómeno ya había transformado la fisonomía de la ciudad en dos áreas importantes de la misma: Retiro y Bajo Flores.

Ubicación geográfica de las villas de emergencia y núcleos habitacionales transitorios de la Ciudad de Buenos Aires.



Fe de erratas

Reemplaza al mapa de página 3 "Ubicación geográfica de las villas de emergencia y núcleos habitacionales transitorios de la Ciudad de Buenos Aires" de la publicación LA POBLACION RESIDENTE EN VILLAS EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES. SU MAGNITUD, LOCALIZACION Y CARACTERISTICAS. TRANSFORMACIONES EN EL PERIODO 1960-1991. Serie Metodológica N° 8 - Diciembre 1991.

EVOLUCION DE LA POBLACION RESIDENTE EN VILLAS

La evolución de la población residente en villas en la ciudad, como puede observarse en el Cuadro 1, presenta tres periodos bien diferenciados.

El primero, que transcurre entre los años 1960 y 1976, de un notorio aumento de la población, especialmente entre los años 1962 y 1966 (incremento anual del 30%) y entre los años 1970 y 1976 (incremento anual del 19%). La explicación a lo sucedido en el periodo 1966-1970 se encuentra en la implementación de un plan de erradicación de villas de emergencia (Ord. 22.275 - B.M. 13.044), que desaloja a 15.176 personas durante el periodo 1967-76, según datos proporcionados por la Comisión Municipal de la Vivienda. En este periodo desaparecen once villas de emergencia.

El segundo periodo, que se desarrolla entre los años 1976 y 1983, registra una significativa reducción de la población, debida a la política de erradicación de villas de emergencia de la ciudad que se inició en el año 1977 (Ord. 33.652 - B.M. 15.563). Se erradican diecisiete villas y se reduce la población 94 %. Finalmente, en el tercer periodo 1983-1991, vuelve a incrementarse la población, pero si bien lo hace en un 300% no llega a compararse en números absolutos, con valores históricos de gran magnitud como el del año 1976.

Cuadro 1

Población residente en villas. Datos comparativos de años seleccionados. Periodo 1960-1991.

Año	Población	Variación relativa %	V.R. % anual
1960	34.430		
1962	42.462	23.3	11.7
1966	93.654	120.3	30.1
1970	101.000	8.0	2.0
1976	213.823	111.7	18.6
1978	103.839	-51.4	-25.7
1979	41.234	-60.3	-60.3
1980	37.040	-10.2	-10.2
1983	12.593	-66.0	-22.0
(*)1991	50.945	304.6	38.1

(*) datos provisorios.

FUENTE: Dirección de Estadística y Censos en base a datos censales y de la Comisión Municipal de la Vivienda.

Un aspecto interesante de investigar es la distribución espacial de la población residente en villas y la importancia relativa que la misma ha tenido en la población de la ciudad, a través del tiempo.

Las subdivisiones geográficas que se han escogido para este estudio son los distritos escolares, unidades utilizadas para la organización censal de los tres últimos censos. Por lo tanto se analiza este fenómeno a partir de la década del 70 y para cuatro momentos en el tiempo que son claves en la modificación de la estructura espacial de la población residente en villas, que son los años 1976, 1980, 1983 y 1991.

Para cumplimentar el objetivo planteado, se han clasificado las villas por su ubicación geográfica, según distrito escolar de pertenencia y se ha obtenido la participación relativa de la población residente en ellas en la población total del distrito (Cuadros 1 y 2 del Anexo Estadístico), a los efectos de utilizarlo como indicador de la estructura espacial de la población residente en villas.

En los mapas que se presentan en la página siguiente se han representado para esos cuatro momentos los pesos relativos de la población residente en villas en la población total del distrito de pertenencia.

Como puede observarse en el mapa del año 1976, dos áreas son las que concentran, si bien con distinta intensidad, la población residente en villas de la ciudad. Por un lado la zona noreste (Distritos I, II, IX y X) donde los pesos relativos son menores al 10% y por otro lado la zona sur (Distritos V, XIX, XXI, XX y XIII) donde esos pesos superan el 10%, llegando en algunos distritos a superar el 60% de la población del mismo (XIX: 63% y XXI: 98%).

En el año 1980, si bien se mantienen estas dos zonas, se modifica la estructura interna de las mismas. La zona norte se circunscribe ahora a dos distritos (IX y I) y desciende en ellos el nivel de participación de la población residente en villas, el Distrito I de un peso relativo del 7,7% desciende a 0,3% y el Distrito IX de 5,7% pasa a 0,1 %. La zona sur, abarca los mismos distritos que en el año 1976, pero el nivel del peso relativo de la población residente en villas desciende en forma notoria, especialmente en los distritos XIII-XIX (-84%); XXI (-90%) y XX (-46%).

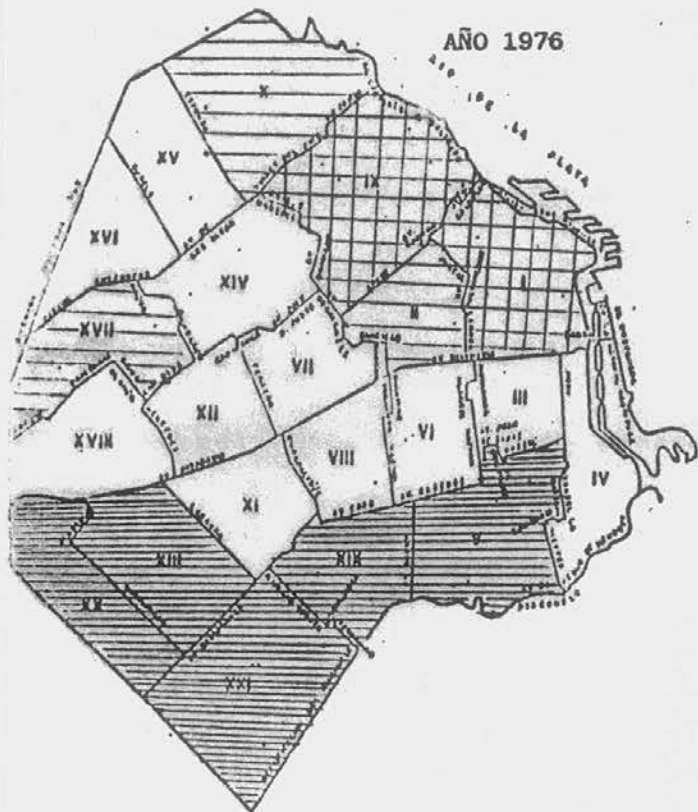
Se modifica totalmente la estructura en el año 1983, en la zona noreste queda sólo el Distrito I con una participación relativa de la población residente en villas del 0,1% y en los distritos de la zona sur se registran pesos relativos inferiores al 5%.

Lo expuesto, evidencia la significativa modificación operada entre los años 1976 y 1983 en la magnitud de la población residente en villas y en la distribución espacial de la misma.

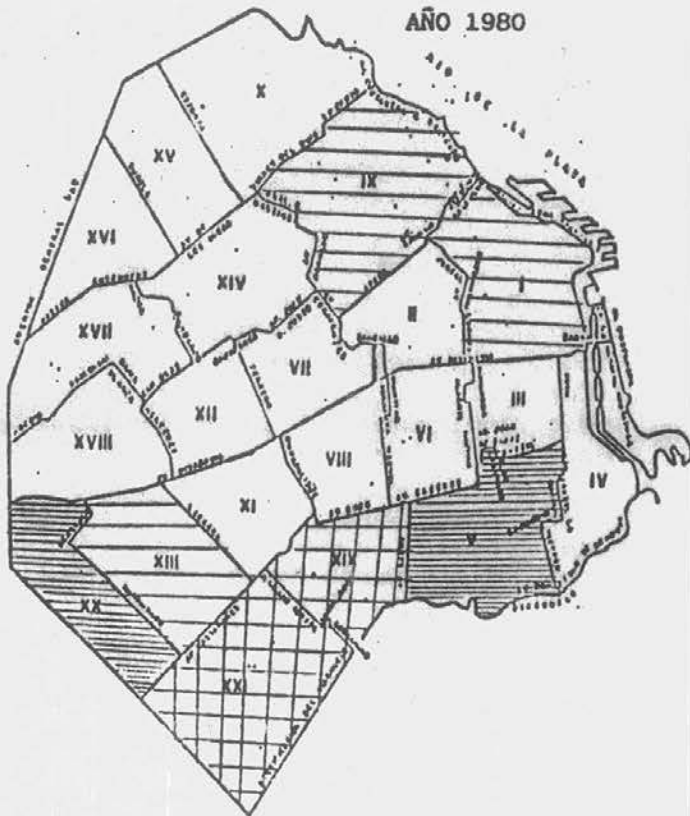
Otra situación se presenta en el mapa del año 1991, donde el nivel de participación de la población en estudio se incrementa en todos los distritos, especialmente en la zona sur de la ciudad y dentro de ella en los distritos V (13,4%); XIX (11,7%); XX (7,6%) y XXI (14,1%).

Participación de la población residente en villas en el total de la población según distrito escolar.

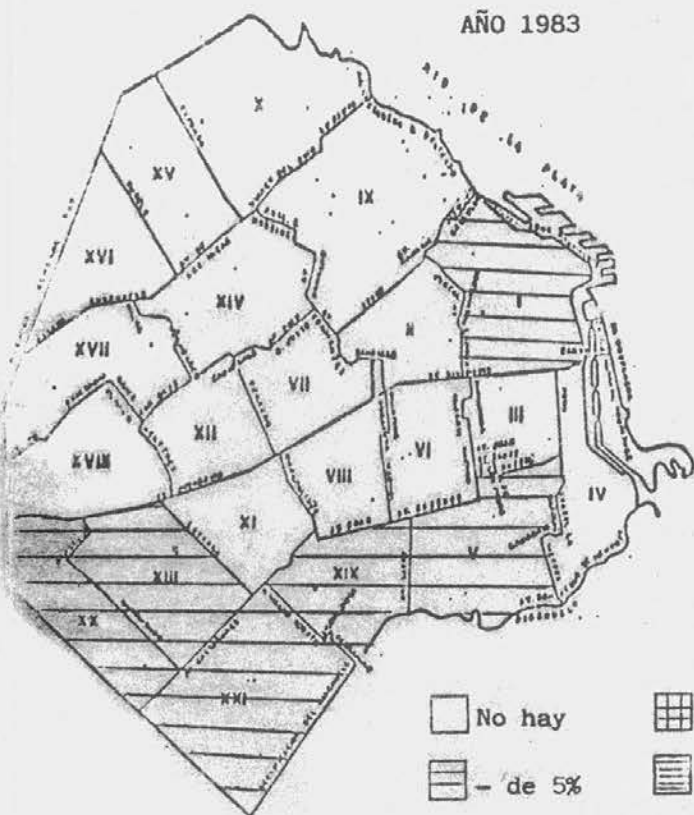
AÑO 1976



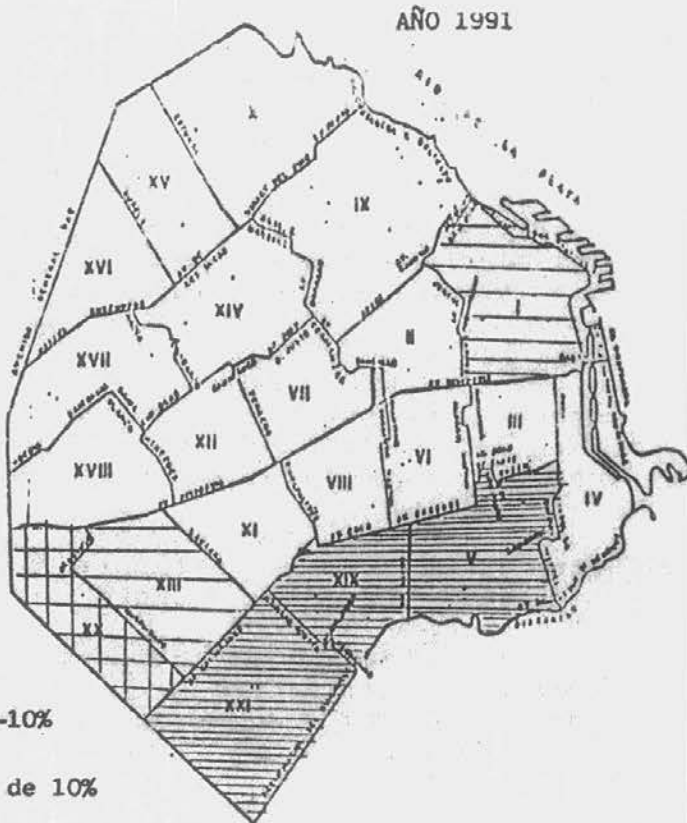
AÑO 1980



AÑO 1983



AÑO 1991



En el Cuadro 2 se presenta la distribución de los distritos según el nivel de participación de la población residente en villas para los años 1976 y 1991; el mismo permite analizar cual ha sido la modificación de la estructura espacial del fenómeno villa en la ciudad. Mientras que en algunos distritos este fenómeno ha desaparecido (II; IX; X y XVII); en otros ha disminuido su importancia, pasando de un nivel medio a bajo (I), alto a bajo (XIII) o alto a medio (XX) y en otros ha permanecido en un nivel alto (V, XIX y XXI).

Cuadro 2

Distribución de los distritos según el nivel de participación de la población residente en villas. Comparación 1976-1991.

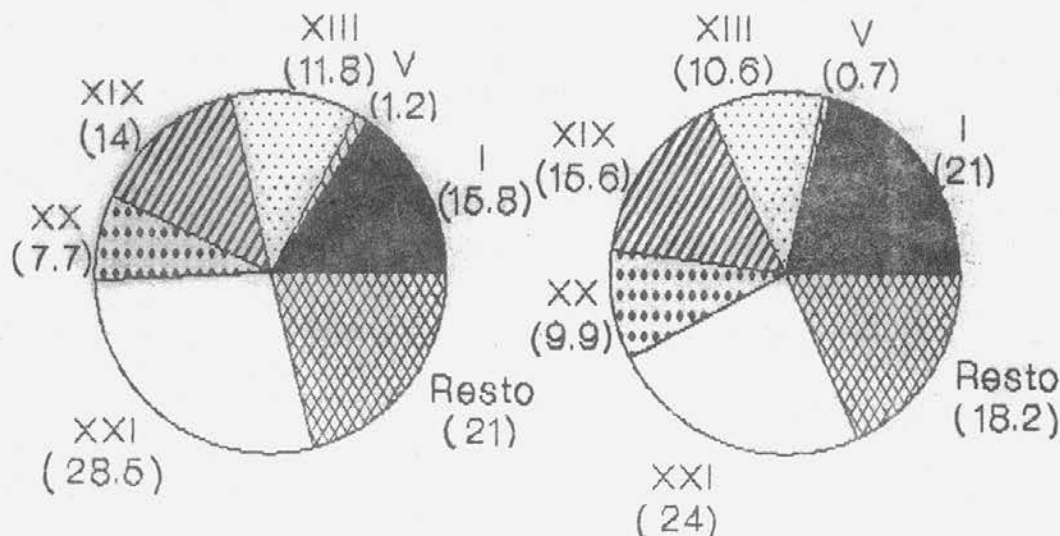
1976 1991	No hay villa	Bajo (-5%)	Medio (5- 10%)	Alto (+10%)
No hay villa		II-X- XVII	IX	
Bajo (-5%)			I	XIII
Medio (5-10%)				XX
Alto (+10%)				V-XIX- XXI

Fuente: Dirección de Estadística y Censos.

Otra manera de investigar la transformación operada en la distribución espacial del fenómeno "villa" en la ciudad, es analizar a través del tiempo, la participación relativa de cada distrito en el total de la población residente en villas de la ciudad (Cuadro 5 del Anexo Estadístico).

En los gráficos que se presentan a continuación, figura la participación registrada por los distritos entre los años 1962 y 1991; observando los mismos se hace notoria la concentración de este fenómeno en la zona sur de la ciudad, ya que los distritos que la componen (V, XIII, XIX, XX y XXI) representan para el año 1991, el 89% del total de la población residente en villas de la ciudad.

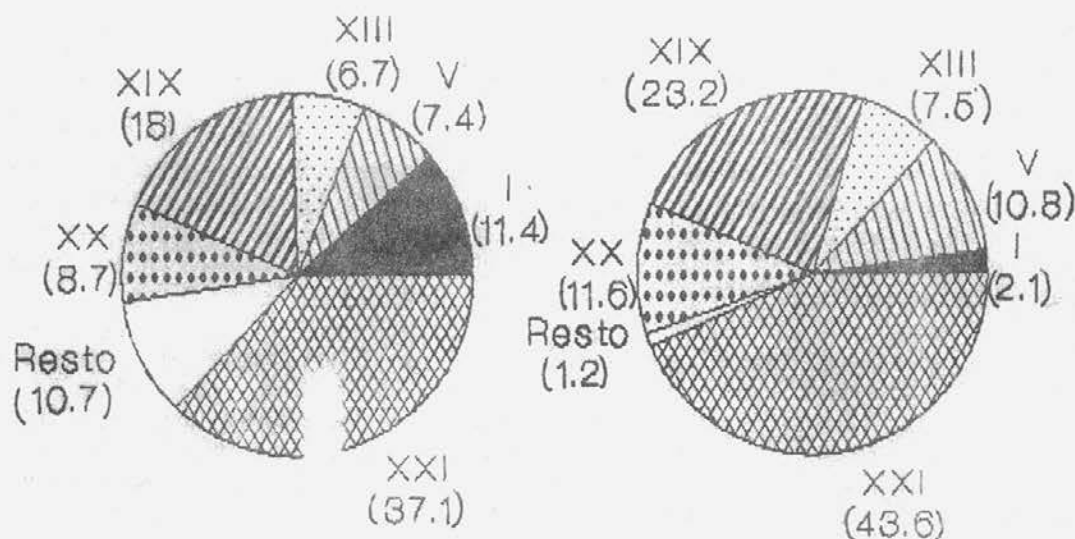
Población residente en villas. Distribución según distrito.1962-1966.



1962

1966

Distribución según distrito.1976-1978.

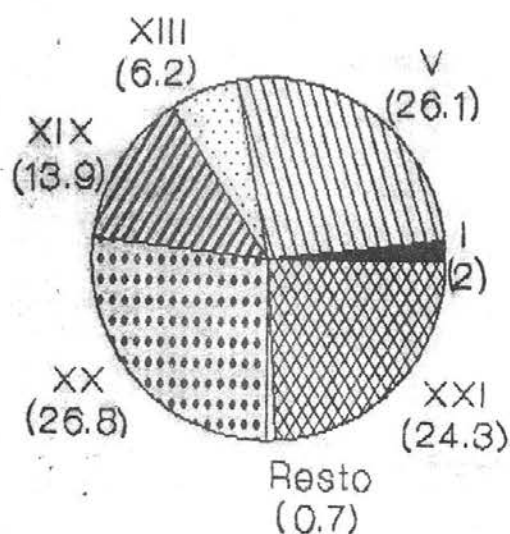


1976

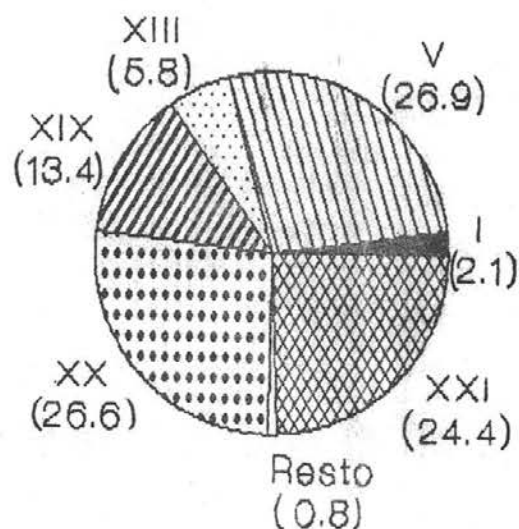
1978

Fuente: Cuadro 5 Anexo Estadístico.

Población residente en villas. Distribución según distrito.1979-1980.

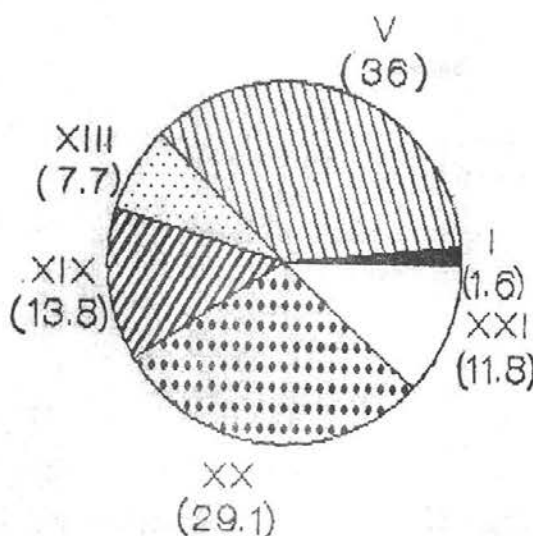


1979

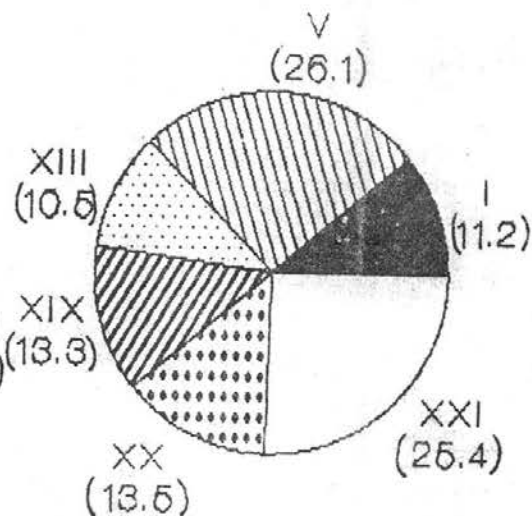


1980

Distribución según distrito.1983-1991.



1983



1991

LA DINAMICA DE LAS VILLAS DE EMERGENCIA

La cantidad de villas existentes en la ciudad, así como la magnitud de la población residente en cada una de ellas, ha sido muy variable a lo largo del período analizado (Cuadro 6 del Anexo Estadístico).

Mientras que en el año 1966 totalizaban 34 las villas de la ciudad, esta cantidad se reduce a la mitad para el año 1991. Asimismo, es necesario destacar que si bien durante la década del 70 desaparecen varias de ellas (2-4-5-7-9-18-22-23-25-29-30 y 34), por otro lado surgen nuevos asentamientos (villas 35 a 43 y núcleos habitacionales transitorios: del Trabajo, Zavaleta y O. Cruz) y es recién a partir de mediados del año 1983 que la cantidad y ubicación de las villas de la ciudad se mantiene estable.

Con el objeto de investigar cuál ha sido la dinámica operada en las villas, se ha elaborado para cada una de ellas la variación relativa porcentual de la población residente en ellas, entre los años en los que se han levantado censos (ya sea de villas o de población) y de esta manera analizar cuáles han registrado mayor movimiento de población interperíodo (Cuadro 7 del Anexo Estadístico).

En el período 1962-1966 se incrementa la población residente en la mayoría de las villas, tan sólo la población de tres villas decrece (8:-3%; 16:-25% y 25:-38%). Los incrementos más notorios, superiores al 100%, se registran en las villas: 15 (281%); 18(256%); 5(252%); 31(192%); 1-11-14(184%); 4(158%); 30(154%) y 3(150%).

En el período 1966-1976 las villas que presentan crecimientos que superan el 100% han sido: 21-24(2593%); 3(2204%); 10(650%); 19(592%); 6(206%); 1-11-14(188%); 28(180%); 33(155%); 20(150%); 13-13bis(137%) y 32 (103%).

A partir de aquí se revierte la situación, ya que la población residente en villas decrece en forma ininterrumpida hasta el año 1983, la explicación se encuentra en la aplicación del programa de erradicación de villas de emergencia del año 1977.

Entre los años 1978 y 1983 se erradican 17 villas (8;10;16;28;29;30;32;33;35;36;37;38;39;40;42;43 y NHT O.Cruz), mientras que las que permanecen reducen significativamente su población con variaciones relativas que oscilan entre el 70 y el 99%. Según datos de la Comisión Municipal de la Vivienda entre los años 1977 y 1978 se desalojaron de las villas 40.113 personas y en el año 1979 otras 77.117 personas.

Lo expuesto permite afirmar que en el año 1983, prácticamente desaparece el fenómeno "villa" en la zona norte de la ciudad, ya que en ella sólo se ubica la Villa 31 que reduce asimismo su población en un 91%.

Finalmente en el período 1983-1991, se incrementa nuevamente la población de las villas, especialmente en las villas 31 (2787%); 1-11-14(2234%) y 19(1764%), no registrando prácticamente crecimiento la Villa 12 y los NHT Del Trabajo y Zavaleta que son los únicos asentamientos que presentan cierta estabilidad en la magnitud de su población a lo largo del período analizado.

Se ha investigado asimismo, la dinámica operada en las villas de emergencia de la ciudad, analizando a través del tiempo la participación relativa de la población de cada villa en el total de la población residente en las villas de la ciudad.

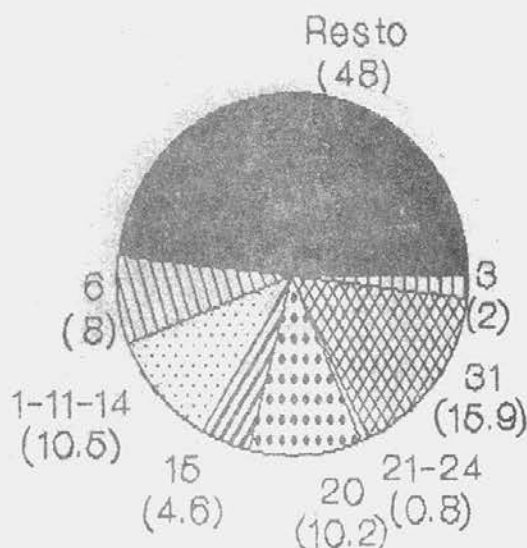
En los gráficos que se presentan en las páginas siguientes, figura la participación relativa de las villas entre los años 1962 y 1991. Se ha efectuado el seguimiento de aquellas que han permanecido a través del tiempo y que a su vez han registrado participaciones de relevancia. En los mismos se ve reflejado el fenómeno de redistribución espacial de la población residente en las villas y la concentración de la misma en la zona sur de la ciudad.

Se destacan dos períodos que tienen su límite en la aplicación del programa de erradicación de villas de emergencia del año 1977. Hasta el año 1976 existe una mayor distribución de la población y es la Villa 31 de la zona norte de la ciudad la que presenta el mayor peso relativo, llegando a registrar un 21% de la población total en el año 1966. A partir del año 1978 la situación cambia, se concentra la población en menos villas y pasa a ser la Villa 21-24 de la zona sur de la ciudad, la que registra el mayor volumen de población, representando el 21% del total para el año 1991.

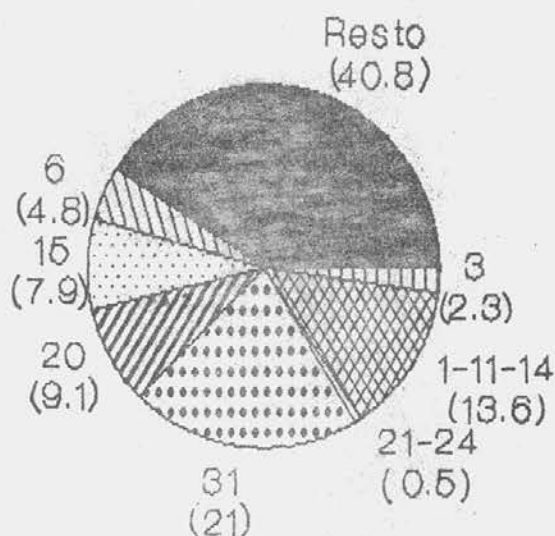
A través del análisis efectuado se evidencia cuál fue el resultado de la aplicación del programa de erradicación de villas del año 1977; se reduce la población residente en villas y se erradican las villas ubicadas en la zona norte de la ciudad, circunscribiéndose de esta manera el fenómeno a la zona de "Retiro" y al sur de la ciudad.

Población residente en villas.

Distribución según villa. 1962-1966.

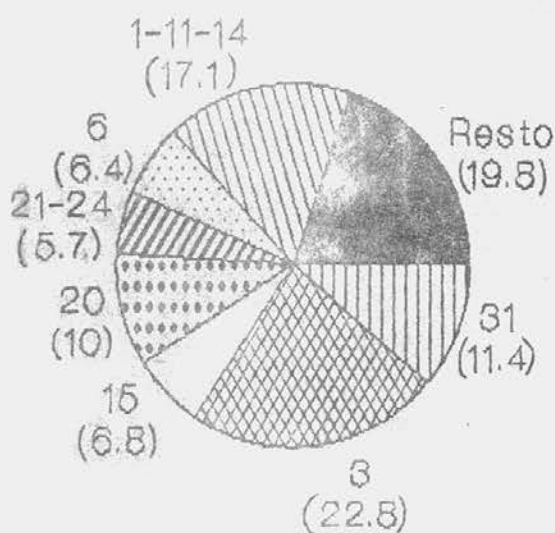


1962

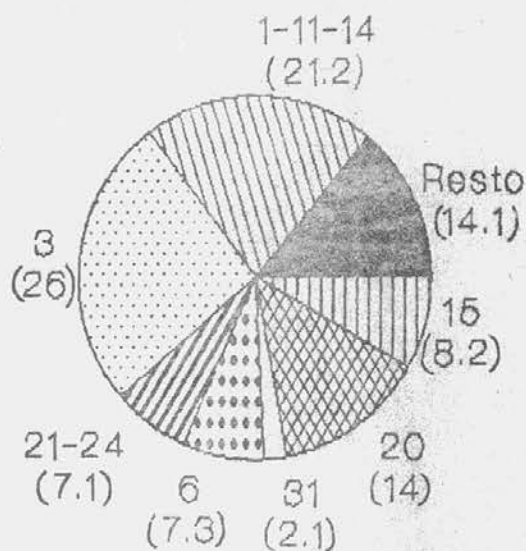


1966

Distribución según villa. 1976-1978.

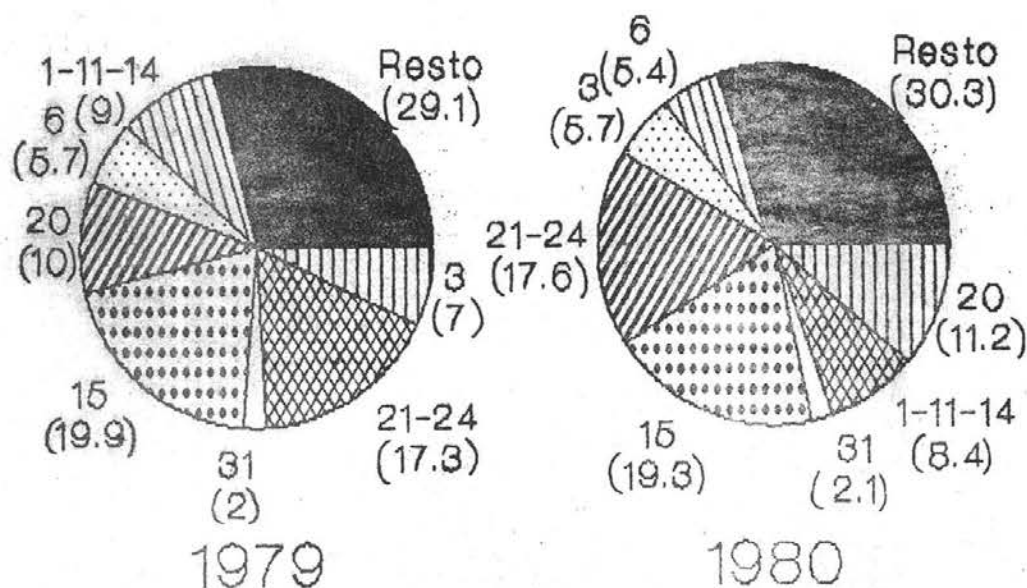


1976

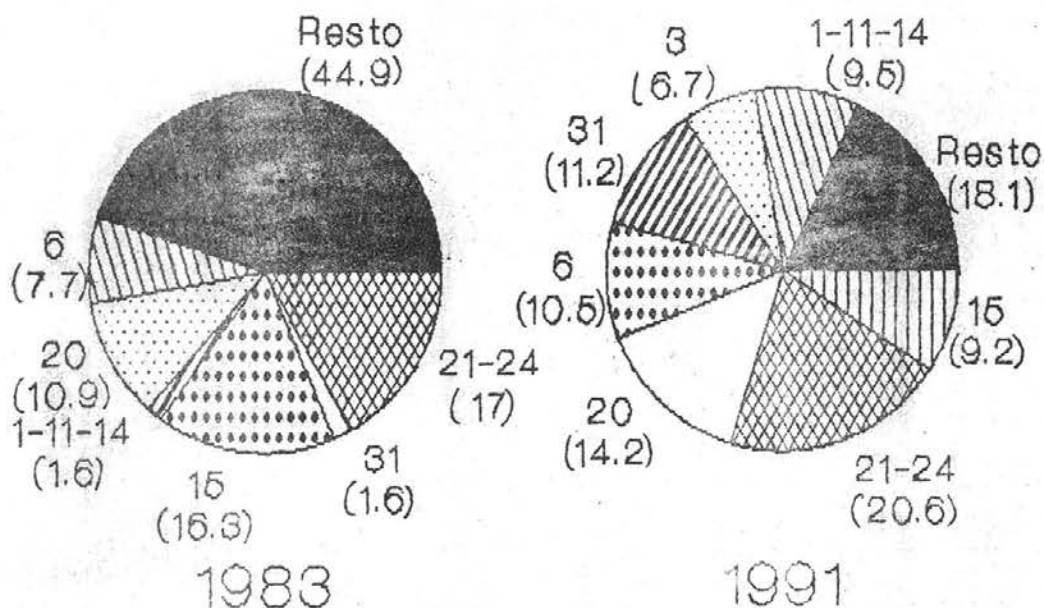


1978

Población residente en villas. Distribución según villa.1979-1980.



Distribución según villa.1983-1991.



Fuente: Cuadro 6 Anexo Estadístico.

CARACTERIZACION DEL HABITAT

Los asentamientos de villas de emergencia constituyen el segmento poblacional de la ciudad que registra las más graves condiciones del hábitat.

Uno de sus características es el hacinamiento. Como indicador del mismo en el Cuadro 3 se presenta la cantidad de habitantes por vivienda para el total de las villas de emergencia y en las principales villas, para los años en que puede obtenerse esa información.

Cuadro 3

Habitantes por vivienda en villas de emergencia.
Período 1962-1991. Años seleccionados.

Villas	1962	1976	1978	1979	1980	1991
TOTAL	4,0	5,4	4,7	4,5	4,3	4,3
1-11-14	4,1	5,9	4,3	4,2	4,3	4,3
3	3,2	6,2	4,6	3,4	4,8	4,3
6	3,9	5,7	4,5	3,8	3,9	4,6
15	4,1	6,6	5,7	5,6	4,8	3,8
20	3,6	5,3	5,3	4,0	5,3	4,0
21-24	4,0	8,6	4,8	4,9	4,0	4,1
31	3,6	4,2	4,5	4,9	5,1	4,5

Fuente: Dirección de Estadística y Censos en base a datos de la CMV.

Los valores consignados demuestran el tamaño relativo alto de habitantes por vivienda en estos asentamientos, que en algunas villas duplican el tamaño promedio de las viviendas particulares de la ciudad. Sirva como ejemplo, para el total de viviendas particulares de la ciudad en el año 1980 era de 2,6 personas por vivienda y en 1991 es de 2,4 personas por vivienda.

Las graves condiciones del hábitat de estas viviendas pueden resumirse en dos características principales: la precariedad del material de las viviendas (construidas generalmente con materiales de desecho) y el déficit de servicios esenciales. Las características principales de acuerdo con los datos proporcionados por el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1980, que se presentan en el Cuadro 4, son las siguientes: en cuanto a los materiales de construcción, paredes de adobe o madera u otros materiales en un 25% de las viviendas, predominio de pisos de cemento, ladrillo o tierra y de techos de chapa metálica o fibrocemento. Con respecto a los servicios esenciales: sólo el 14% cuenta con cañería de agua dentro de la vivienda y el 71% posee retrete sin descarga de agua o no lo posee. Por otro lado se destaca el reducido tamaño de las viviendas (el 83% posee 1 ó 2 cuartos), lo que unido al tamaño de los hogares (el 41% está compuesto por 5 personas o más) hace que una alta proporción de las mismas (26%) presente hacinamiento.

Cuadro 4
Características de las viviendas de las villas de emergencia.
Año 1980.

INDICADOR	% sobre total de viviendas
<u>Materiales de construcción</u>	
. paredes exteriores (adobe o madera u otros materiales)	25,4
. pisos (cemento o ladrillo o tierra)	79,9
. cubierta del techo (chapa metálica o fibrocemento)	78,8
<u>Abastecimiento de agua</u>	
. cañería dentro de la vivienda	13,8
. canilla dentro del terreno	27,3
. canilla fuera del terreno	50,2
<u>Servicio sanitario</u>	
. retrete sin descarga de agua	57,6
. no tiene retrete	13,4
<u>Cantidad de cuartos (1 ó 2)</u>	83,3
<u>Tamaño del hogar (5 personas o más)</u>	41,4
<u>Hacinamiento (más de 3 pers. por cuarto)</u>	26,4

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda. 1980

Es necesario mencionar, sin embargo, la heterogeneidad de estos asentamientos, que en su interior presentan algunas áreas de mayor consolidación. Esta consolidación, que se refiere a la provisión de infraestructura y mejoras introducidas a las viviendas, es la que diferencia los Núcleos Habitacionales Transitorios de los barrios precarios y plantea la necesidad de analizar en forma particular los asentamientos (lo que será posible a partir de la información del Censo de Población y Vivienda de 1991) y a contemplar sus características específicas en cualquier acción dirigida a ellos.

CONCLUSIONES

En la evolución de la población residente en villas en la ciudad en el período analizado, merecen destacarse varios aspectos que pueden resumirse en lo siguiente:

La cantidad de villas existentes en la ciudad, así como la población residente en ellas, ha sido muy variable a lo largo del período analizado. Mientras que en el año 1966 totalizaban 34 las villas de la ciudad, para el año 1991 se reducen a la mitad.

La población residente en villa ha disminuido en forma notoria entre los años 1977 y 1983, producto de las políticas del gobierno municipal dirigidas a su erradicación total de la ciudad y a la recuperación de las tierras para otros usos urbanos; el resultado final no fue la solución del problema habitacional de esa población sino su traslado o expulsión en forma compulsiva hacia terrenos del Gran Buenos Aires y en menor medida hacia provincias o países de origen.

La distribución de estos asentamientos no ha sido homogénea dentro de la ciudad, circunscribiéndose a partir de 1983 a la zona de "Retiro" y especialmente a la zona sur de la ciudad (Soldati, Lugano, Mataderos, Bajo Flores, Barracas y Pompeya), en donde según datos del año 1991 reside el 89% de la población de villas.

Con respecto a la dinámica de las villas, hasta el año 1976 existe una mayor distribución de la población y es la Villa 31 de la zona de "Retiro" la que presenta el mayor peso relativo. A partir de allí la situación cambia, la población se concentra en menos villas y es la Villa 21-24 de la zona sur de la ciudad la que registra el mayor volumen de población.

Finalmente, la caracterización del hábitat de estos asentamientos puede resumirse en tres características principales: precariedad de los materiales de construcción, déficit de servicios de infraestructura y hacinamiento.

ANEXO ESTADISTICO

Cuadro 1

Participación de la población residente en villas de emergencia en el total de la población según distrito.
Años 1976 y 1980.

1976						1980					
Distrito	Villa No.	Población total	Población en villa	Peso relativo		Distrito	Villa No.	Población total	Población en villa	Peso relativo	
Total de la Ciudad		12.942.679	213.823	7,3		Total de la Ciudad		12.922.829	37.040	1,3	
I	31	313.877	24.324	7,7		I	31	296.850	796	0,3	
II	40	248.395	95	0,0		II	(1)				
V	21-24 26					V	21-24 26				
	INH Zavaleta	103.500	15.727	15,2			INH Zavaleta	96.932	9.976	10,3	
	INH D. Cruz						INH Dr. Cruz				
IX	30, 32, 33, 39	220.981	12.564	5,7		IX	32, 33, 39	254.674	283	0,1	
X	29	205.619	9.105	4,4		X	(1)				
XIII	6, 10, 35	114.073	14.225	12,5		XIII	6, 10	107.113	2.166	2,0	
XVII	28	127.664	1.250	1,0		XVII	(1)				
XIX	1-11-14 12 13 bis, 42	(2) 40.924	38.551	63,3		XIX	1-11-14 12 13 bis, 42	(2) 50.086	4.971	9,9	
XX	1-8, 15, 17 136, 43, INH Av. del Trabajo	93.720	18.590	19,8		XX	1-8, 15, 17 136, 43, INH Av. del Trabajo	91.732	9.855	10,7	
XXI	3, 16, 19 20, 37, 38	(2) 81.297	79.392	97,7		XXI	3, 16, 19 20, 37, 38	(2) 92.074	8.993	9,8	

(1) en este distrito para este año las villas habían sido erradicadas.

(2) estimado.

FUENTE: Dirección de Estadística y Censos.

Cuadro 2

Participación de la población residente en villas de emergencia en el total de la población según distrito.
Años 1983 y 1991.

1983						1991(*)					
Distrito	Villa No.	Población total	Población en villa	Peso relativo		Distrito	Villa No.	Población total	Población en villa	Peso relativo	
Total de la Ciudad		12.933.018	12.593	0,4		Total de la Ciudad		12.958.829	50.945	1,7	
I	31	295.181	198	0,1		I	31	279.156	5.716	2,0	
V	21-24 26 INHT Zavaleta	97.480	4.528	4,6		V	21-24 26 INHT Zavaleta	98.868	13.284	13,4	
XIII	6	109.390	968	0,9		XIII	6	115.157	5.373	4,7	
XIX	1-11-14 12 13 bis	52.352	1.742	3,3		XIX	1-11-14 12 13 bis	58.094	6.778	11,7	
XX	15, 17 INHT Av. del Trabajo	91.495	3.672	4,0		XX	15, 17 INHT Av. del Trabajo	90.893	6.892	7,6	
XXI	19, 20	88.959	1.485	1,7		XXI	3, 16, 19, 20, Bo. Calaza	91.532	12.902	14,1	

(*) datos provisorios.

FUENTE: Dirección de Estadística y Censos.

Cuadro 3
Población residente en villas de emergencia según distrito.
Datos comparativos período 1962-1991. Años seleccionados.

Distrito	1962	1966	1976	1978	1979	1980	1983	1991(*)
TOTAL	42.462	93.554	213.823	103.839	41.234	37.040	12.593	50.945
I	6.731	19.620	24.324	2.169	819	796	198	5.716
II	-	-	95	-	-	-	-	-
IV	185	250	-	-	-	-	-	-
V	497	685	15.727	11.197	10.774	9.976	4.528	13.284
IX	2.976	7.384	12.564	300	300	283	-	-
X	4.598	8.442	9.105	-	-	-	-	-
XIII	4.993	9.922	14.225	7.791	2.545	2.166	968	5.373
XIV	768	475	-	-	-	-	-	-
XVII	407	447	1.250	955	-	-	-	-
XIX	5.934	14.553	38.551	24.049	5.727	4.971	1.742	6.778
XX	3.259	9.309	18.590	12.046	11.054	9.855	3.672	6.892
XXI	12.114	22.467	79.392	45.332	10.015	8.993	1.485	12.902

(*) datos provisorios.

FUENTE: Dirección de Estadística y Censos en base a datos de la Comisión Municipal de la Vivienda.

Cuadro 4
Población residente en villas de emergencia según distrito.
Variación relativa período 1962-1991. Años seleccionados.

Distrito	Variación 1966/62%	Variación 1976/66%	Variación 1978/76%	Variación 1979/78%	Variación 1980/79%	Variación 1983/80%	Variación 1991/83%
TOTAL	120.3	126.6	-51.4	-60.3	-10.2	-66.0	304.6
I	191.5	24.0	-91.1	-62.2	-2.8	-75.1	2786.9
II	-	(2)	(1)	-	-	-	-
IV	35.1	(1)	-	-	-	-	-
V	37.8	2195.9	-28.8	-3.8	-7.4	-54.6	193.4
IX	148.1	70.2	-97.6	0.0	-5.7	(1)	-
X	83.6	7.9	(1)	-	-	-	-
XIII	98.7	43.4	-45.2	-67.3	-14.9	-55.3	455.1
XIV	-38.2	(1)	-	-	-	-	-
XVII	9.8	179.6	-23.6	(1)	-	-	-
XIX	145.2	164.9	-37.6	-76.2	-13.2	-65.0	289.1
XX	185.6	99.7	-35.2	-8.2	-10.8	-62.7	87.7
XXI	85.5	253.4	-42.9	-77.9	-10.2	-83.5	768.8

(1) erradicadas; (2) aparece en censo de 1976.

FUENTE: Dirección de Estadística y Censos en base a datos de la Comisión Municipal de la Vivienda.

Cuadro 5

Población residente en villas de emergencia según distrito.

Participación en el total período 1962-1991. Años seleccionados.

Distrito	1962	1966	1976	1978	1979	1980	1983	1991(*)
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
I	15,8	21,0	11,4	2,1	2,0	2,1	1,6	11,2
II	-	-	0,0	-	-	-	-	-
IV	0,4	0,3	-	-	-	-	-	-
V	1,2	0,7	7,4	10,8	26,1	26,9	36,0	26,1
IX	7,0	7,9	5,8	0,3	0,7	0,9	-	-
X	10,8	9,0	4,3	-	-	-	-	-
XIII	11,8	10,6	6,7	7,5	6,2	5,8	7,7	10,5
XIV	1,8	0,5	-	-	-	-	-	-
XVII	1,0	0,5	0,6	0,9	-	-	-	-
XIX	14,0	15,6	18,0	23,2	13,9	13,4	13,8	13,3
XX	7,7	9,9	9,7	11,6	26,8	26,6	29,1	13,5
XXI	28,5	24,0	37,1	43,6	24,3	24,4	11,8	25,4

(*) datos provisorios.

FUENTE: Dirección de Estadística y Censos en base a datos de la Comisión Municipal de la Vivienda.

Cuadro 6

Población residente en villas de emergencia según villa. Ciudad de Buenos Aires.
Período 1962-1991. Años seleccionados.

Villa	1962	1966	1976	Diciembre 1978	Diciembre 1979	Febrero 1980	Junio 1983	1988-90 (1)	Mayo 1991 (2)
TOTAL	42.462	93.554	213.823	103.839	41.234	37.040	12.593	48.328	50.945
1-11-14	4.467	12.703	36.515	22.013	3.696	3.114	207	3.726	4.832
2	5.538	10.400	-	-	-	-	-	-	-
3	846	2.115	48.737	27.050	2.894	2.097	-	3.011	3.393
4	116	299	-	-	-	-	-	-	-
5	789	2.773	-	-	-	-	-	-	-
6	3.405	4.500	13.775	7.540	2.340	1.982	968	5.300	5.373
7	203	350	-	-	-	-	-	-	-
8	255	247	370	430	284	169	-	-	-
9	80	100	-	-	-	-	-	-	-
10	36	50	375	205	205	184	-	-	-
12	1.355	1.700	1.600	1.600	1.595	1.436	1.436	1.670	1.681
13-13 bis	112	150	355	355	355	319	99	269	265
15	1.946	7.412	14.579	8.500	8.220	7.137	2.052	5.033	4.673
16	150	112	200	200	200	180	-	102	110
17	775	1.200	1.750	1.225	788	714	81	502	555
18	647	2.300	-	-	-	-	-	-	-
19	1.258	1.300	9.000	3.392	2.644	2.438	108	1.649	2.013
20	4.322	8.540	21.305	14.540	4.127	4.144	1.377	6.397	7.212
21-24	334	450	12.120	7.354	7.134	6.525	2.138	11.250	10.477
22	68	98	-	-	-	-	-	-	-
23	43	70	-	-	-	-	-	-	-
25	768	475	-	-	-	-	-	-	-
26	52	67	125	125	125	117	45	219	226
27	185	250	-	-	-	-	-	-	-
28	407	447	1.250	955	-	-	-	-	-
29	4.598	8.350	9.105	-	-	-	-	-	-
30	2.872	7.300	12.264	-	-	-	-	-	-
31	6.731	19.620	24.324	2.169	819	796	198	4.547	5.716
32	37	37	75	75	75	67	-	-	-
33	67	47	120	120	120	108	-	-	-
34	-	92	-	-	-	-	-	-	-
35	-	-	75	4	-	-	-	-	-
36	-	-	180	180	100	157	-	-	-
37	-	-	75	7	75	67	-	-	-
38	-	-	75	7	75	67	-	-	-
39	-	-	105	10	105	108	-	-	-
40	-	-	95	-	-	-	-	-	-
42	-	-	81	8	81	72	-	-	-
43	-	-	153	15	153	153	-	-	-
NHT Av. del Trabajo	-	-	1.558	1.55	1.509	1.525	1.539	1.782	1.664
NHT Zavaleta	-	-	2.367	2.24	2.168	2.110	2.345	2.721	2.581
NHT O. Cruz	-	-	1.115	1.47	1.347	1.224	-	-	-
Bo. Calaza	-	-	-	-	-	-	-	150	174

(1) la fecha del censo varía para cada villa.

(2) datos provisorios.

FUENTE: Dirección de Estadística y Censos en base a datos de la Comisión Municipal de la Vivienda.

Cuadro 7

Población residente en villas de emergencia según villa. Ciudad de Buenos Aires.
Variación relativa período 1962-1991. Años seleccionados.

Villa	Variación % 1966/62	Variación % 1976/66	Variación % 1978/76	Variación % 1979/78	Variación % 1980/79	Variación % 1983/80	Variación % 1991/83
TOTAL	120.3	128.6	-51.4	-60.3	-10.2	-66.0	304.6
1-11-14	184.4	187.5	-39.7	-83.2	-15.7	-93.4	2234.3
2	87.8	(1)					
3	150.0	2204.3	-44.5	-69.3	-27.5	(1)	(3)
4	157.8	(1)					
5	251.5	(1)					
6	32.2	206.1	-45.3	-69.0	-15.3	-51.2	455.1
7	72.4	(1)					
8	-3.1	49.8	16.2	-34.0	-40.5	(1)	
9	25.0	(1)					
10	38.9	650.0	-45.3	0.0	-10.2	(1)	
12	25.5	-5.9	0.0	-0.3	-10.0	0.0	17.1
13-13 bis	33.9	136.7	0.0	0.0	-10.1	-69.0	167.7
15	280.9	96.7	-41.7	-3.3	-13.2	-71.2	127.7
16	-25.3	78.6	0.0	0.0	-10.0	(1)	(3)
17	54.8	45.8	-30.0	-35.7	-8.9	-88.7	585.2
18	255.5	(1)					
19	3.3	592.3	-62.3	-22.1	-7.8	-95.6	1763.9
20	97.6	149.5	-31.8	-71.6	0.4	-66.8	423.7
21-24	34.7	2593.3	-39.3	-3.0	-8.5	-67.2	390.0
22	44.1	(1)					
23	62.8	(1)					
25	-38.2	(1)					
26	28.8	86.6	0.0	0.0	-6.4	-61.5	402.2
27	35.1	(1)					
28	9.8	179.6	-23.6	(1)			
29	81.6	9.0	(1)				
30	154.2	68.0	(1)				
31	191.5	24.0	-91.1	-62.0	-2.8	-75.1	2786.9
32	0.0	102.7	0.0	0.0	-10.7	(1)	
33	29.9	155.3	0.0	0.0	-10.0	(1)	
35		(2)	-38.7	(1)			
36		(2)	0.0	-44.4	57.0	(1)	
37		(2)	0.0	0.0	-10.7	(1)	
38		(2)	0.0	0.0	-10.7	(1)	
39		(2)	0.0	0.0	2.9	(1)	
40		(2)	(1)				
42		(2)	0.0	0.0	-11.1	(1)	
43		(2)	0.0	0.0	0.0	(1)	
NHT Av. del Trabajo		(2)	0.0	-3.1	1.1	0.9	8.1
NHT Zavaleta		(2)	-5.1	-3.5	-2.7	11.1	10.1
NHT O. Cruz		(2)	31.9	-8.4	-9.1	(1)	
Bo. Calaza							(4)

(1) erradicada; (2) aparece en censo de 1976; (3) reaparece; (4) aparece en censo de 1991.

FUENTE: Dirección de Estadística y Censos en base a datos de la Comisión Municipal de la Vivienda.

BIBLIOGRAFIA

- Abba, Facciolo y otros; Diagnóstico de la situación habitacional de la población carenciada en Capital Federal - Octubre 1984 - Documento interno.
- De la Torre, Lidia; "La ciudad residual" en Romero J.L. y Romero L.A. Buenos Aires historia de cuatro siglos - Tomo II - Ed. Abril S.A. - Buenos Aires - 1983.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos; Censo Nacional de Población, Familias y Vivienda - 1970 - Tabulados inéditos.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos; Censo Nacional de Población y Vivienda - 1980 - Serie C - Tomo I.
- Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires - Dirección de Estadística; Censo "Villas de Emergencia" - Boletín Año 1 Nº 3 - 1963
- Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires - Comisión Municipal de la Vivienda - Tabulados inéditos.
- Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires - Boletines Municipales Nros:12.587 (9-6-65); 12.709 (6-12-65); 13.044 (17-4-65) y 15.563 (19-7-77).
- Yujnovsky, Oscar; "Del conventillo a la villa miseria" en Romero J.L. y Romero L.A. Buenos Aires historia de cuatro siglos Ed. Abril S.A. - Buenos Aires - 1983.