

**Para tomar decisiones**



**Una experiencia exitosa de trabajo inter-institucional:  
Registro Único de Damnificados por la Emergencia Invernal en Colombia  
REUNIDOS 2010 - 2011**

Sexta reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL

República Dominicana

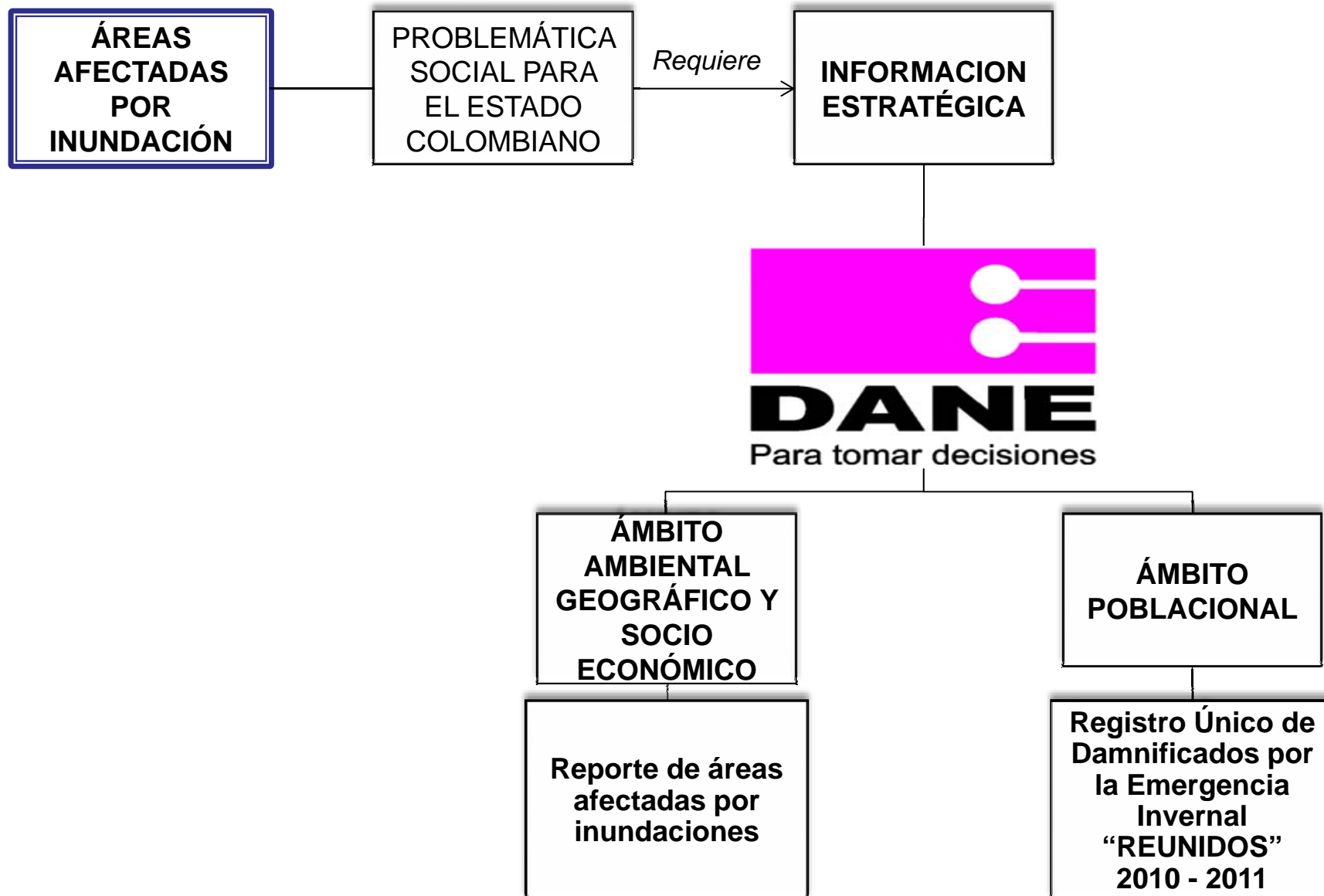
Noviembre de 2011

## 1. ANTECEDENTES

- Como consecuencia del fenómeno de la Niña los **niveles de lluvia durante finales de 2010 y principios del 2011 superaron los registros históricos.**
- Las inundaciones generadas afectaron todo el país, constituyéndose en un **desastre natural de grandes dimensiones.**
- **Las inundaciones produjeron una considerable destrucción** de inmuebles; se interrumpió la prestación de servicios públicos esenciales y las vías de comunicación, y se afectó gravemente la actividad económica y social en el territorio nacional.
- Para dar respuesta a ésta crisis y la emergencia económica, social y ecológica, el Gobierno Nacional dispuso que el DANE en coordinación con las demás entidades designadas, realizaran el Registro Único de Damnificados por la Emergencia Invernal al que se denominó “REUNIDOS”.



## 2. EL PAPEL DE LA ENTIDAD ESTADISTICA EN LA COORDINACION DE LA PRODUCCION DE INFORMACIÓN



## 2.1 ÁMBITO GEOGRÁFICO , AMBIENTAL y ECONÓMICO: COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL

### Reporte de áreas afectadas por inundaciones

Instituto de Hidrología,  
Meteorología y Estudios  
Ambientales



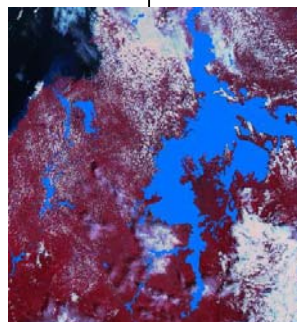
Mapa de cuerpos de  
agua y zonas  
inundables



Instituto Geográfico  
Agustín Codazzi



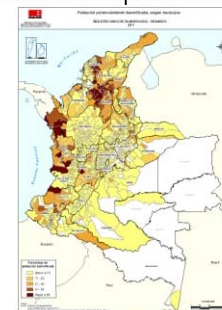
Interpretación de  
imágenes de satélite



Departamento Nacional  
de Estadística



Estimación de áreas  
agropecuarias y urbanas  
afectadas por  
inundaciones.



DIRECCION DE  
GESTIÓN DEL  
RIESGO  
- COLOMBIA-

Reporte de áreas afectadas por inundaciones

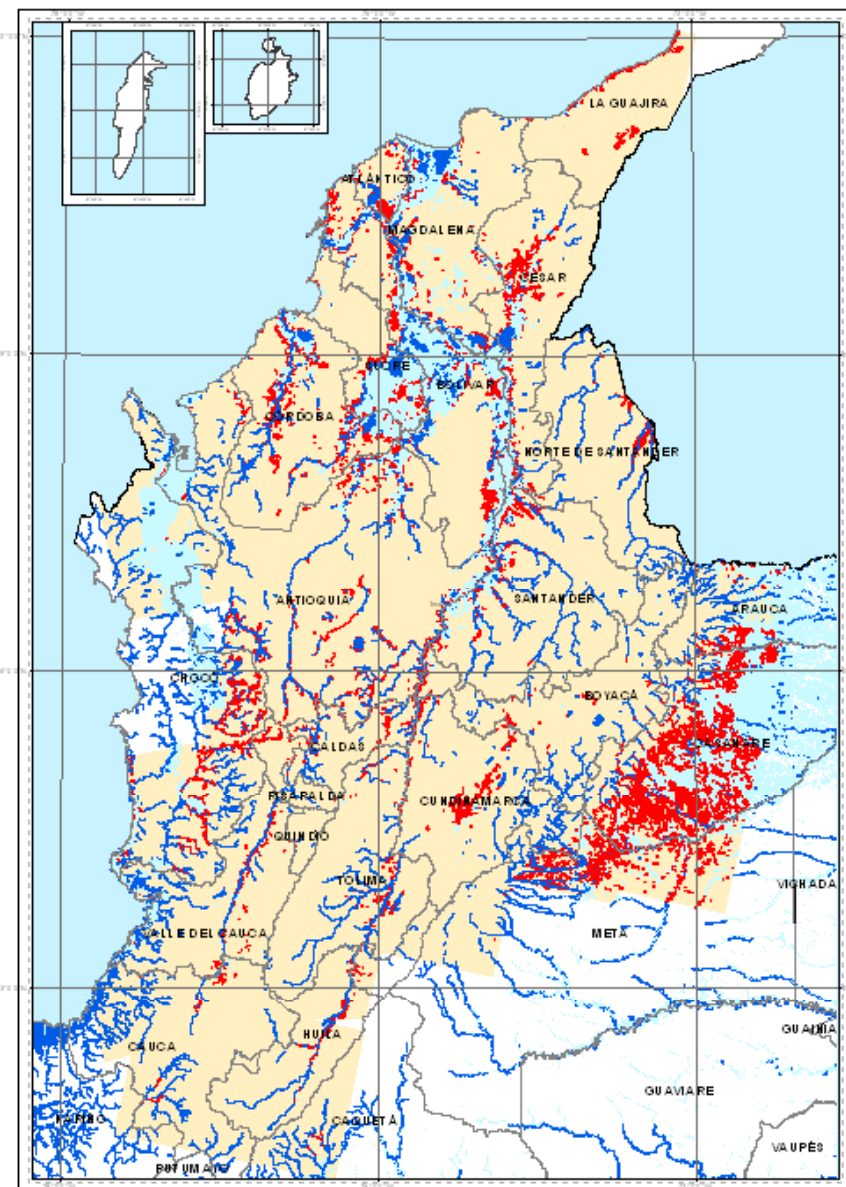
Zona interpretada (40.2%)  
45.922.833 ha.

Total superficie cubierta por agua (7.7%)  
3.523.400 ha.

Cuerpos de agua (19.0%)  
668.327 ha.

Zonas inundables periódicamente (34.4%)  
1.212.965 ha.

Inundación (46.6%)  
1.642.108 ha.



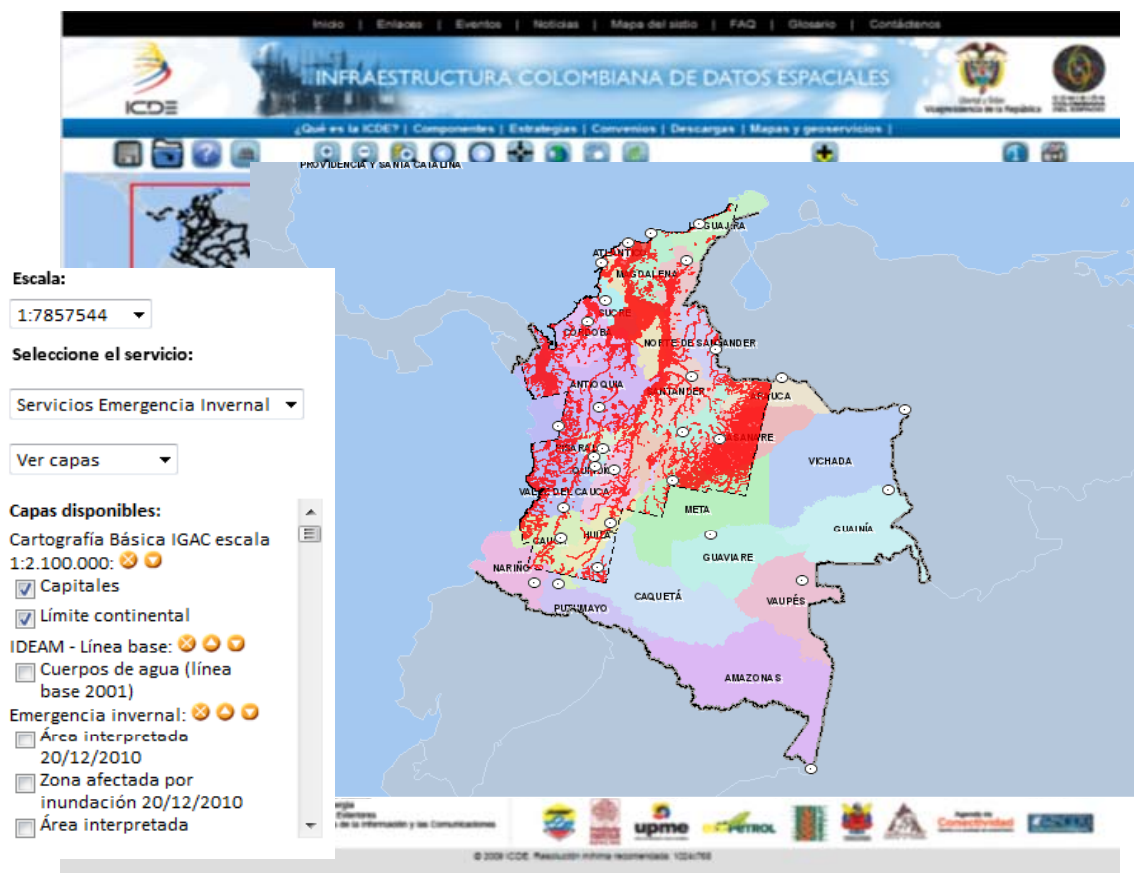
## 2.1 ÁMBITO GEOGRÁFICO – DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN ACERCA DE LA EMERGENCIA -

### *Sitio Web de la emergencia*

### *Infraestructura Colombiana de Datos Espaciales (ICDE) - Gestión del riesgo-*

Se conformaron sistemas Web para facilitar la **disposición e intercambio de información** entre las entidades del Estado y para responder a los requerimientos de las políticas del Gobierno Nacional en la toma de decisiones a nivel nacional, regional y municipal con sustento en la información geográfica.

La finalidad fue atender las necesidades de información geográfica para la etapa de **recuperación y reconstrucción**.





## 2. 2 ÁMBITO POBLACIONAL

### Registro Único de Damnificados por la Emergencia Invernal 2010 2011 - REUNIDOS-

El Registro Único de Damnificados, se realizó con el fin de **identificar y caracterizar a la población damnificada por la emergencia invernal** generada por el Fenómeno de la Niña, con el objeto de orientar los proyectos y programas del Gobierno Nacional para dicha población en las fases humanitaria, de rehabilitación y de reconstrucción de las zonas afectadas.

**Alcance del Registro:** En el registro se incorporaron a las personas naturales que hayan tenido pérdidas, totales o parciales de bienes inmuebles, de actividades agropecuarias o la desaparición, lesión o muerte de miembros del hogar, a consecuencia directa de la emergencia invernal que afecta a las zonas identificadas por el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres..

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**REGISTRO ÚNICO DE DAMNIFICADOS**  
**POR LA EMERGENCIA INVERNAL -REUNIDOS-**  
**2010-2011**

Formulario sin. 0000001

**AUTORIZACIÓN DEL JEFE(A) DEL HOGAR O DE LA PERSONA QUE BRINDÓ LA INFORMACIÓN**

Yo, \_\_\_\_\_ (Identidad) con cédula de ciudadanía No. \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_, autorizo a la entidad que recoja la información de este Registro, para archivarla **TODAY SIN RESTRICCIÓN ALGUNAS** a los Estamentos del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, y declaro que la información aquí consignada es veraz.

Nombre(s) y apellidos del autorizador: \_\_\_\_\_  
Departamento: \_\_\_\_\_  
Teléfono: \_\_\_\_\_  
Código postal: \_\_\_\_\_  
Municipio y localidad de la persona que brinda la información: \_\_\_\_\_  
Teléfono: \_\_\_\_\_  
Pais de la persona que brinda la información: \_\_\_\_\_

**OBJETIVO:** Identificar y caracterizar a la población damnificada por la emergencia invernal generada por el Fenómeno de la Niña, con el fin de seleccionar los proyectos y programas del Gobierno nacional para dicha población, en la fase de reconstrucción de las zonas afectadas.

**ALCANCE:** En el registro se incluye a las personas que hayan tenido pérdidas totales o parciales de bienes inmuebles, de actividades agropecuarias, o la desaparición, lesión o muerte de miembros del hogar, a consecuencia directa de la emergencia invernal que afecta a las zonas identificadas por el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, durante 2010 y 2011.

**INSTRUCCIONES GENERALES:**

1. Unir solamente (ESPERE de foto NICOLÁ).
2. En los recuadros escritos en el borde de la copia de respuesta personal.
3. Cuidar siempre de tener la información correcta.
4. No dar respuestas en blanco, salvo aquellas que se indiquen en la leyenda.
5. Atender a la advertencia, verificar que el formulario haya quedado **COMPLETAMENTE** diligenciado.
6. Los cuestionarios se llenan en su totalidad, independientemente de si el bien o servicio afectado es o no el principal de la persona afectada.

**DEFINICIONES:**

**DAMNIFICADOS:** personas que han sufrido graves daños irreversiblemente ocasionados al evento: pérdida parcial o total de bienes (muebles, inmuebles, actividades y/o servicios), lesión o muerte de miembros o miembros del hogar.

**BENEFICIARIOS:** son los bienes inmuebles dañados, por el evento, a consecuencia de la emergencia invernal.

**HOGAR:** es una persona o grupo de personas, que viven en una vivienda, a consecuencia de la emergencia invernal.

**JEFE DE HOGAR:** persona residente dentro del hogar, que es reconocido como tal por los demás miembros del hogar, en todo o en parte, temporal, definitivo o por el principal estado económico del hogar.

**CENTRO POBLADO:** es una comunidad de personas que viven en un espacio geográfico, rodeado o rodeadas entre sí, situados en el área rural de un municipio o de un Centro Urbano Departamental.

**RESIDENTE TEMPORAL:** para este registro, es toda persona que vive en el municipio del hogar, pero no necesariamente en la mayor parte del tiempo en la vivienda, aunque se haya movido de vivienda durante la emergencia (por falta de una vivienda), y se haya movido en otra parte.

**A. IDENTIFICACIÓN**

1. Lugar del registro:  
Departamento: \_\_\_\_\_  
Municipio: \_\_\_\_\_  
Área: Cabecera municipal ☐ Centro poblado ☐ Rural disperso ☐

2. Fecha del registro:  
Día \_\_\_\_\_ Mes \_\_\_\_\_ Año \_\_\_\_\_

**B. DATOS DEL HOGAR**

2. Lugar de residencia habitual del hogar registrado(s):  
Departamento: \_\_\_\_\_  
Municipio: \_\_\_\_\_  
Área: Cabecera municipal ☐ Centro poblado ☐ Rural disperso ☐

4. ¿El hogar que está registrado está: (marque con "X")  
a. Vinculado a RED JUNTOS? SI ☐ No ☐  
b. Vinculado a FAMILIAS EN ACCIÓN? SI ☐ No ☐  
c. Registrado como DESPLAZADO? SI ☐ No ☐  
5. Finalmente, ¿cuál tipo de evento afectó su hogar: (marque con "X")  
Inundación? ☐ Deslizamiento? ☐  
Avalancha? ☐ Viento? ☐  
Otro? ☐

**C. RELACIÓN DE BIENES INMUEBLES AFECTADOS**

8. ¿Va usted a declarar algún bien inmueble afectado? (marque con una "X")  
SI ☐ No ☐ (continúe) ☐ (cese al capítulo D)

Relacione independientemente cada uno de los bienes reportados

TIPO DE BIEN	FORMA DE TENENCIA	AFECTACIÓN	UBICACIÓN DE LOS BIENES	SEÑALES
7. ¿El bien es: 1. Inmueble 2. Mueble 3. Bienes 4. Otro	8. ¿La forma de tenencia del bien es: 1. Propiedad 2. Usufructo 3. Arrendamiento 4. Otro	9. ¿El tipo de afectación es: 1. Total 2. Parcial 3. Otro	10. ¿En qué zona está ubicado el bien? 1. Centro urbano 2. Centro poblado 3. Rural disperso	11. ¿El bien está afectado por: 1. Inundación 2. Deslizamiento 3. Viento 4. Otro

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**REGISTRO ÚNICO DE DAMNIFICADOS**  
**POR LA EMERGENCIA INVERNAL -REUNIDOS-**  
**2010-2011**

Formulario sin. 0000001

**Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres**

Proceda a personalizar el formulario

**COLOMBIA**

## 2. 2 ÁMBITO POBLACIONAL – ETAPAS REUNIDOS

Teniendo en cuenta la magnitud y la prolongación de la ola invernal, el registro REUNIDOS fue desarrollado por etapas así:

### I ETAPA:

Se visitaron **756 municipios** reportados de los cuales 28 municipios no reportaron damnificados y 728 quedaron registrados.

### II ETAPA:

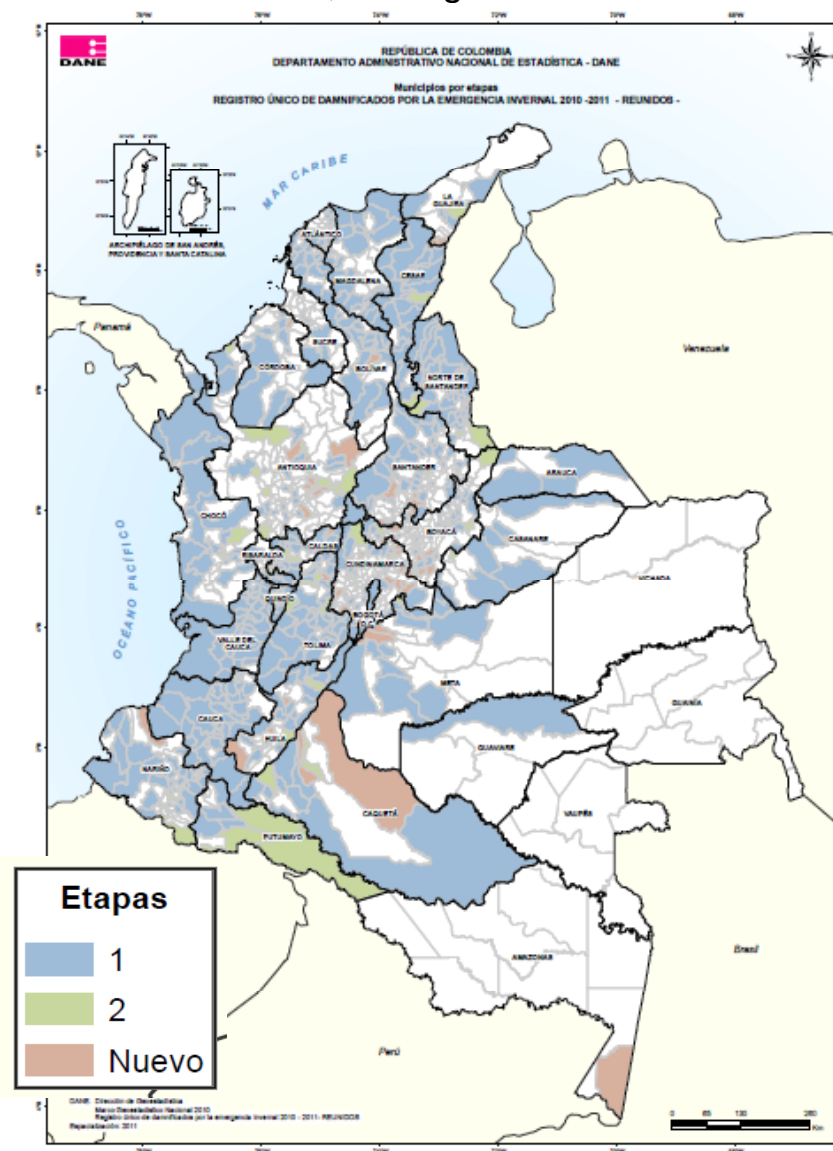
Se visitaron y se registraron **203 municipios**.

### III ETAPA:

Se visitaron nuevamente **511 municipios** pertenecientes a la I etapa, 63 municipios pertenecientes a la II etapa y 67 municipios nuevos, para un total de 641 municipios.

### TOTAL:

**Total 1026 municipios de 1101.**







**Protocolos:**

Lineamientos conceptuales y metodológicos, para la recolección y procesamiento de todas las variables que conforman el Registro.



Para tomar decisiones

Central  
Direcciones Territoriales  
Subsedes



COORDINA



**ENTIDADES QUE PARTICIPAN EN CADA PROCESO**

**Entidades de la sala de crisis:** Cruz Roja Colombiana, todos los Ministerios, Policía Nacional, Ejército Nacional, Fuerza Aérea Colombiana, Defensa Civil Colombiana, Bomberos, CEPAL Colombia y Naciones Unidas (OCHAS)

Comité Local para la Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CLOPAD-**

Comité Regional Para La Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CREPAD-**

Medios de difusión locales y nacionales (radio, televisión e impreza)

Gobernaciones

Alcaldías Municipales

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ACCION SOCIAL: Cogestores **-RED UNIDOS -**

Sedes y subsedes del DANE

Registraduría Nacional del Estado Civil

Departamento Administrativo de Seguridad DAS

Departamento Nacional de Planeación DNP (Sisben)

Fondo de Prevención y Atención de Emergencias del Distrito Capital - FOPAE

Fondo Nacional de Calamidades

**COLOMBIA HUMANITARIA**

Dirección de Gestión del Riesgo – DGR del Ministerio del Interior.



## 2.2 ÁMBITO POBLACIONAL – DEFINICIÓN DE PROTOCOLOS-



REUNIDOS



Para tomar decisiones

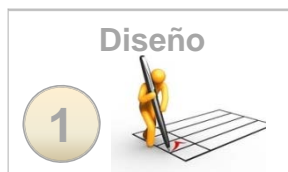
Central

Direcciones Territoriales

Subsedes



COORDINA



### ENTIDADES QUE PARTICIPAN EN CADA PROCESO

**Entidades de la sala de crisis:** Cruz Roja Colombiana, todos los Ministerios, Policía Nacional, Ejército Nacional, Fuerza Aérea Colombiana, Defensa Civil Colombiana, Bomberos, CEPAL Colombia y Naciones Unidas (OCHAS).

Comité Local para la Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CLOPAD-**

Comité Regional Para La Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CREPAD-**

Medios de difusión locales y nacionales (radio, televisión e impresa)

Gobernaciones

Alcaldías Municipales

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ACCIÓN SOCIAL: Cogestores - RED UNIDOS -

Sedes y subsedes del DANE

Registraduría Nacional del Estado Civil

Departamento Administrativo de Seguridad DAS

Departamento Nacional de Planeación DNP (Sisben)

Fondo de Prevención y Atención de Emergencias del Distrito Capital - FOPAE

Fondo Nacional de Calamidades

**COLOMBIA HUMANITARIA**

Dirección de Gestión del Riesgo DGR del Ministerio del Interior.



## 2.2 ÁMBITO POBLACIONAL – DEFINICIÓN DE PROTOCOLOS-



REUNIDOS



Para tomar decisiones

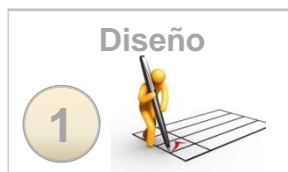
Central

Direcciones Territoriales

Subsedes



COORDINA



### ENTIDADES QUE PARTICIPAN EN CADA PROCESO

**Entidades de la sala de crisis:** Cruz Roja Colombiana, todos los Ministerios, Policía Nacional, Ejército Nacional, Fuerza Aérea Colombiana, Defensa Civil Colombiana, Bomberos, CEPAL Colombia y Naciones Unidas (OCHAS).

Comité Local para la Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CLOPAD-**

Comité Regional Para La Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CREPAD-**

Medios de difusión locales y nacionales (radio, televisión e impresa)

Gobernaciones

Alcaldías Municipales

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ACCION SOCIAL: Cogestores - RED UNIDOS-

Sedes y subsedes del DANE

Registraduría Nacional del Estado Civil

Departamento Administrativo de Seguridad DAS

Departamento Nacional de Planeación DNP (Sisben)

Fondo de Prevención y Atención de Emergencias del Distrito Capital - FOPAE

Fondo Nacional de Calamidades

**COLOMBIA HUMANITARIA**

Dirección de Gestión del Riesgo DGR del Ministerio del Interior.



## 2.2 ÁMBITO POBLACIONAL – DEFINICIÓN DE PROTOCOLOS-



REUNIDOS



Para tomar decisiones

Central

Direcciones Territoriales

Subsedes



COORDINA



### ENTIDADES QUE PARTICIPAN EN CADA PROCESO

**Entidades de la sala de crisis:** Cruz Roja Colombiana, todos los Ministerios, Policía Nacional, Ejército Nacional, Fuerza Aérea Colombiana, Defensa Civil Colombiana, Bomberos, CEPAL Colombia y Naciones Unidas (OCHAS).

Comité Local para la Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CLOPAD-**

Comité Regional Para La Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CREPAD-**

Medios de difusión locales y nacionales (radio, televisión e impreza)

Gobernaciones

Alcaldías Municipales

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ACCION SOCIAL: Cogestores - RED UNIDOS-

Sedes y subsedes del DANE

Registraduría Nacional del Estado Civil

Departamento Administrativo de Seguridad DAS

Departamento Nacional de Planeación DNP (Sisben)

Fondo de Prevención y Atención de Emergencias del Distrito Capital - FOPAE

Fondo Nacional de Calamidades

**COLOMBIA HUMANITARIA**

Dirección de Gestión del Riesgo DGR del Ministerio del Interior.



Para tomar decisiones

Central  
Direcciones Territoriales  
Subsedes



COORDINA



### ENTIDADES QUE PARTICIPAN EN CADA PROCESO

**Entidades de la sala de crisis:** Cruz Roja Colombiana, todos los Ministerios, Policía Nacional, Ejército Nacional, Fuerza Aérea Colombiana, Defensa Civil Colombiana, Bomberos, CEPAL Colombia y Naciones Unidas (OCHAS).

Comité Local para la Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CLOPAD-**

Comité Regional Para La Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CREPAD-**

Medios de difusión locales y nacionales (radio, televisión e impreza)

Gobernaciones

Alcaldías Municipales

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ACCION SOCIAL: Cogestores **-RED UNIDOS-**

Sedes y subsedes del DANE

Registraduría Nacional del Estado Civil

Departamento Administrativo de Seguridad DAS

Departamento Nacional de Planeación DNP (Sisben)

Fondo de Prevención y Atención de Emergencias del Distrito Capital - FOPAE

Fondo Nacional de Calamidades

### COLOMBIA HUMANITARIA

Dirección de Gestión del Riesgo DGR del Ministerio del Interior.



## 2.2 ÁMBITO POBLACIONAL – DEFINICIÓN DE PROTOCOLOS-



REUNIDOS



Para tomar decisiones

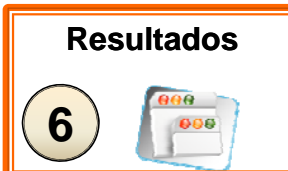
Central

Direcciones Territoriales

Subsedes



COORDINA



### ENTIDADES QUE PARTICIPAN EN CADA PROCESO

**Entidades de la sala de crisis:** Cruz Roja Colombiana, todos los Ministerios, Policía Nacional, Ejército Nacional, Fuerza Aérea Colombiana, Defensa Civil Colombiana, Bomberos, CEPAL Colombia y Naciones Unidas (OCHAS).

Comité Local para la Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CLOPAD-**

Comité Regional Para La Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CREPAD-**

Medios de difusión locales y nacionales (radio, televisión e impreza)

Gobernaciones

Alcaldías Municipales

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ACCION SOCIAL: Cogestores **-RED UNIDOS-**

Sedes y subsedes del DANE

Registraduría Nacional del Estado Civil

Departamento Administrativo de Seguridad DAS

Departamento Nacional de Planeación DNP (Sisben)

Fondo de Prevención y Atención de Emergencias del Distrito Capital - FOPAE

Fondo Nacional de Calamidades

### COLOMBIA HUMANITARIA

Dirección de Gestión del Riesgo DGR del Ministerio del Interior





## 2.2 ÁMBITO POBLACIONAL – DEFINICIÓN DE PROTOCOLOS-

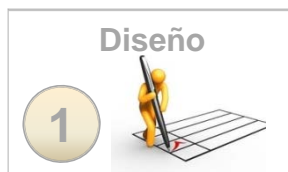


Para tomar decisiones

Central  
Direcciones Territoriales  
Subsedes



COORDINA



### ENTIDADES QUE PARTICIPAN EN CADA PROCESO

**Entidades de la sala de crisis:** Cruz Roja Colombiana, todos los Ministerios, Policía Nacional, Ejército Nacional, Fuerza Aérea Colombiana, Defensa Civil Colombiana, Bomberos, CEPAL Colombia y Naciones Unidas (OCHAS).

Comité Local para la Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CLOPAD-**

Comité Regional Para La Prevención y Atención de Emergencias y Desastres **-CREPAD-**

Medios de difusión locales y nacionales (radio, televisión e impresa)

Gobernaciones

Alcaldías Municipales

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ACCIÓN SOCIAL: Cogestores **-RED UNIDOS -**

Sedes y subsedes del DANE

Registraduría Nacional del Estado Civil

Departamento Administrativo de Seguridad DAS

Departamento Nacional de Planeación DNP (Sisben)

Fondo de Prevención y Atención de Emergencias del Distrito Capital - FOPAE

Fondo Nacional de Calamidades

### COLOMBIA HUMANITARIA

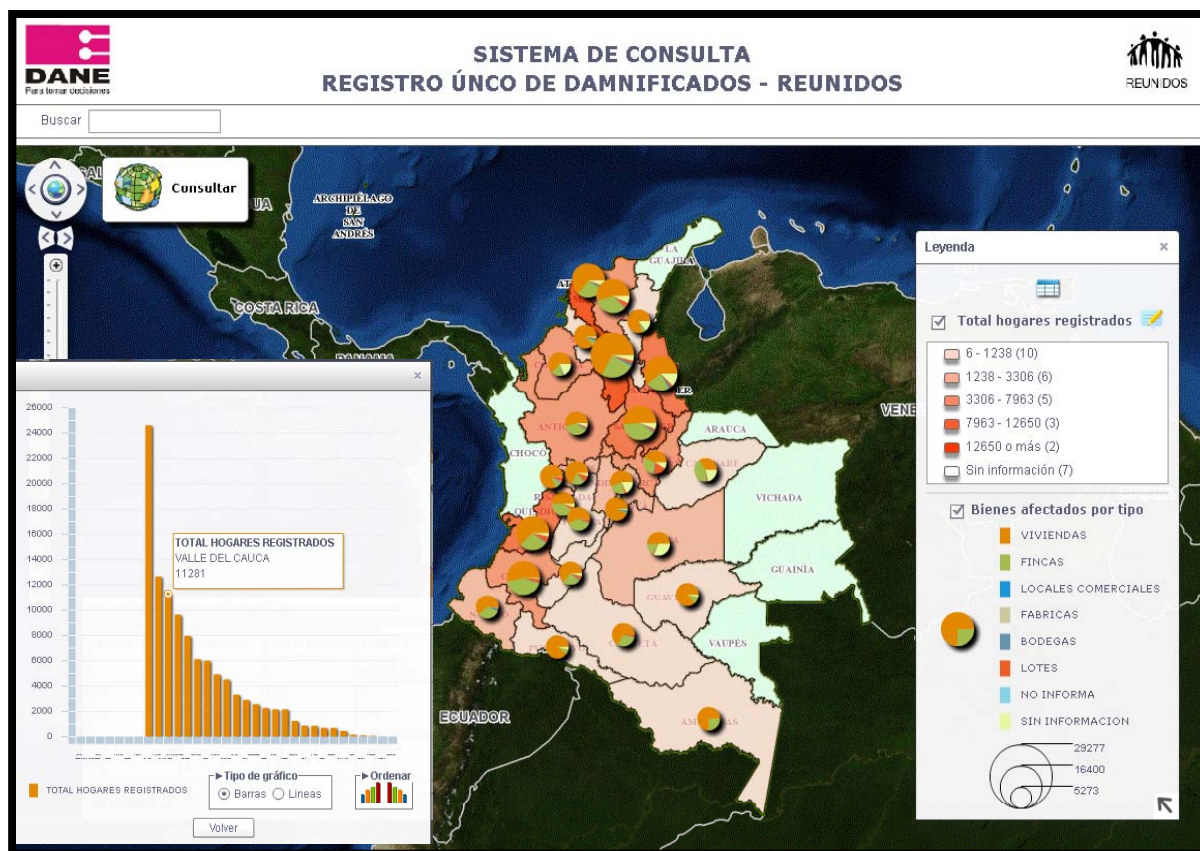
Dirección de Gestión del Riesgo DGR del Ministerio del Interior.

## Sistema de Consulta

El aplicativo de consulta permitía generar en tiempo real, mapas temáticos dinámicos y personalizables, a nivel municipal y departamental con la estadística de la información que se recopilaba durante el registro damnificados- REUNIDOS. (Se mantiene disponible el aplicativo para su consulta).

### Opciones:

- Mapas Temáticos dinámicos.
- Mapas con representación de tortas graduadas.
- Personalización del Mapa
- Tablas alfanuméricas y graficas de barras.
- Indicadores de Cobertura en el registro



### 3. LOGROS DE LA EXPERIENCIA

1. Se destaca la decisión del gobierno fortaleciendo la institucionalidad en el país, en la **articulación entre las diferentes entidades del Estado** para responder a los requerimientos de las políticas y la toma de decisiones.
2. Mediante el trabajo interinstitucional fue posible brindar al Gobierno Nacional una **herramienta** que le permitiera dimensionar geográficamente las áreas afectadas y realizar el cálculo de estadísticas de población afectada y damnificada, así como los demás datos recopilados en el formulario; información fundamental dispuesta a la entidades del Sistema Nacional para la prevención y atención de desastres de Colombia - SNPAD -en la **toma de decisiones**.
3. Con base en los buenos resultados obtenidos, se establece que la **articulación y cooperación** entre las entidades productoras y usuarias de información, facilitan afrontar con eficiencia y rapidez las consecuencias de los desastres naturales.
4. Reconocimiento a la entidad estadística por su papel en la **coordinación de la producción de información** requerida por el país.

#### 4. DESAFIOS ENFRENTADOS

1. El fenómeno de la Niña 2010-2011 causó **pérdidas excepcionales** en Colombia, afectando zonas altamente vulnerables.
2. Los desastres por fenómenos naturales, han mostrado **debilidades institucionales** en el campo de la prevención y reducción del riesgo para actuar integralmente sobre los amenazas y vulnerabilidades -factores que generan el riesgo, a fin de evitarlo o reducir el nivel del mismo.
3. Existencia de una gran cantidad de **información** generada por diferentes entidades del orden nacional, regional, departamental y municipal la cual **no** era **comparable**.

1. **Compromiso de las instituciones** para producir y compartir información georreferenciada dentro de sus competencias, con el detalle y calidad requeridas, de acuerdo con los protocolos del Código de Buenas Prácticas definido por el DANE para que sean de utilidad en la toma de decisiones de los entes territoriales.
2. **Consolidación de los roles** que deberán desempeñar las diferentes entidades del Estado dependiendo sus funciones y capacidad de respuesta, para brindar oportunamente atención a las necesidades.
3. **Los esfuerzos y acciones encaminadas** a mitigar el riesgo, no solo son competencia de las entidades que por su misión trabajan en estos temas, si no de **todos** los niveles tanto nacional, regional y local, donde las agendas institucionales deben trabajar en la planificación del desarrollo, formulación de políticas públicas, estrategias de cooperación y apoyo entre estos mismos niveles.
4. **Continuar con el fortalecimiento de la articulación institucional** en la consolidación del Sistema Nacional de Atención y Prevención de Desastres.

Para tomar decisiones



**GRACIAS**