



Plan Urbano Ambiental

Estudio de Transporte y Circulación Urbana

4

ISBN 950-29-0569-5

GCBA	Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires
SPU	Secretaría de Planeamiento Urbano
CoPAU	Consejo del Plan Urbano Ambiental
FADU	Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo; Universidad de Buenos Aires

4

Primera edición: Diciembre de 1999

© de todas las ediciones

Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires

Secretaría de Planeamiento Urbano

Consejo del Plan Urbano Ambiental y

Universidad de Buenos Aires, Facultad de

Arquitectura, Diseño y Urbanismo en convenio.

Queda hecho el depósito que marca la Ley 11.723

Diseño y producción a cargo de
la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo
de la Universidad de Buenos Aires,
resultado del convenio GCBA / FADU-UBA

Impreso en Argentina.

Colaboraron:

Gabriela Cragnoilino; Martín Menini y Javier Pisano.



Plan Urbano Ambiental



GOBIERNO DE LA CIUDAD DE
BUENOS AIRES

Consejo del Plan Urbano Ambiental -Ley 71-

Presidente

Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, Dr. Fernando De la Rúa

Coordinador del CoPUA

Secretario de Planeamiento Urbano de la Ciudad de Buenos Aires, Arq. Enrique García Espil

Consejeros

Subsecretario de Planeamiento Urbano

Arq. Roberto Converti

Subsecretario de Obras Públicas

Ing. Aníbal R. Rothamel

Subsecretario de Tránsito

Sr. José Carballo

Arq. Heriberto Allende

Arq. Jorge Iribarne

Arq. David Kullock

Arq. Mario Linder

Arq. Enrique Fernández Mejjide

Dra. Beatriz Nofal

Ing. Olga Vicente

Dr. Raul Navas

Subsecretario de Medio Ambiente

Dr. Juan R. Walsh

Subsecretario de Servicios Públicos

Ing. Horacio Garlan

Subsecretario de Gestión y Administración Financiera

Lic. Miguel A. Pesce

Arq. Héctor A. Aizpurú

Arq. José I. Barassi

Arq. Nora J. Bricchetto

Arq. Luis O. Cabillón

Arq. Margarita Charriere

Arq. Rubén Gazzoli

Arq. Jorge Lembo

Arq. Manuel Ludueña

Asesores

CoPUA

Arq. Eduardo Alexandre

Plan Urbano Ambiental

Arq. Osvaldo Ramacciotti

Secretario de Actas

Arq. Rodolfo Macera



Dr. Oscar Shubberoff

Rector de la Universidad de Buenos Aires

Arq. Berardo Dujovne

Decano de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo

Arq. Reinaldo Leiro Alonso

Vicedecano

Arq. Victor Bossero
Secretario General

Arq. Jaime Grinberg
Secretario Académico

Arq. Carlos Méndez Mosquera
Secretario de Extensión Universitaria y Bienestar Estudiantil

Arq. Roberto Doberti
Secretario de Investigación en Ciencia y Técnica

Arq. Rodolfo Macera
Secretario Operativo

Arq. Eduardo Bekinschtein
Secretario de Posgrado y Relaciones Institucionales

Consejo Directivo/ Claustro de Profesores

Arqs. G. González Ruiz / M. Linder / R. Leiro Alonso / C. Terzoni / C. Lebrero / A. Petrina / A. Gaité / R. Salama / J. Sorin / J. Valentino / A. Yantorno / H. Nottoli / H. Wainhaus / J. Evans / C. Berdichevsky / J. Moscato

Claustro de Graduados

Arqs. E. Narváez / H. Araujo / S. Balla / M. De Cusatis / R. Méndez / H. González Montaner / E. Rosano

Claustro de Estudiantes

Sra. M. Iravedra / Srta. M. A. Kaul / Sr. D. Pimementel / Sr. D. Callegari / Srta. M. Kossier / Srta. G. Di Giuseppe / Srta. Castiglioni / Sr. L. César

Centro de Estudios del Transporte Area Metropolitana

Equipo de trabajo

Ing. Daniel E. Batalla

Director

Coordinación	Arq. Sara Ciocca	Transporte Automotor / Cargas	Ing. Adriana Alperovich
Estructura Urbana, Circulación y Transporte	Arq. Luis Einstein	Terminales Transporte	Arq. Liliana Riera
Economía Urbana	Arq. Rafael Serrano	Puerto de Buenos Aires	Ing. Roberto Nasta
Transporte Ferroviario / Pasajeros	Lic. Faustino Gonzalez	Circulación y Tránsito	Lic. Daniel Levy
Transporte Ferroviario / Cargas	Lic. José Villadeamigo	Aspectos Institucionales	Ing. Germán Bussi
Transporte Automotor / Pasajeros	Ing. Juan P. Martinez	Asistencia técnica en Economía Urbana y Proyectos	Lic. Javier Cardozo
	Ing. Gastón Cossetini		Lic. Pablo Garcia
	Lic. Alberto Muller		Lic. Laura Ramos

Indice

Nota Preliminar

Presentación

Síntesis de estudio

- A. Alcances y enfoque
- B. El transporte. Una cuestión pública

I. Introducción

- A. Transporte: una cuestión metropolitana
- B. Acciones gubernamentales en curso

II. Análisis sectorial

A. Estructura urbana

- 1. Transporte, circulación y estructura urbana

B. Economía urbana

- 1. Características demográficas
- 2. La producción de mercancías y servicios de la Ciudad de Buenos Aires y la Región Metropolitana de Buenos Aires
- 3. Distribución espacial de las actividades productivas
- 4. Distribución de ingresos de la población
- 5. Características principales de los recursos y erogaciones del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires
- 6. Inversión en transporte en la Región Metropolitana de Buenos Aires
- 7. Demanda y gastos en movilidad de pasajeros
- 8. El gasto en el servicio de transporte de pasajeros
- 9. Principales conclusiones

C. Infraestructura y servicios ferroviarios de pasajeros

- 1. El ferrocarril suburbano
- 2. El ferrocarril en la Ciudad de Buenos Aires
- 3. El subterráneo
- 4. Proyectos de inversión en transporte ferroviario
- 5. Consideraciones sobre un plan para los subtes de la Ciudad de Buenos Aires

D. Transporte automotor colectivo de pasajeros

- 1. Objetivo y fundamento
- 2. El autotransporte público de pasajeros
- 3. Servicios de oferta pública
- 4. Las opciones de política
- 5. El autotransporte público desde la óptica empresaria

E. El transporte ferroviario de cargas

- 1. Introducción

2. Condiciones generales de la circulación de trenes de carga, según los contratos de concesión
3. Análisis histórico de las estaciones despachadoras-recibidoras en la Región Metropolitana
4. Análisis de playas de operación ferroviaria e itinerarios de circulación
5. Los puertos de la región y sus accesos ferroviarios
6. Proyectos futuros de los ferrocarriles de pasajeros y su impacto sobre los servicios de cargas

F. El transporte de cargas por automotor

1. Características del sector
2. La circulación de camiones y la red vial metropolitana

G. Proyectos urbanos

1. Área Retiro
2. Terminales

H. Puerto de Buenos Aires

1. Introducción
2. El proceso de transformación del puerto
3. El proyecto de ampliación del puerto
4. Conclusiones preliminares
5. Estación terminal fluvio-marítimo en puerto de Buenos Aires
6. Ampliación del Puerto de Buenos Aires. Apreciaciones urbanísticas

Apéndices

I. Circulación y demanda de estacionamiento

II. Circulación y Demanda Peatonal

III. Mejoras de aspectos ambientales derivados del transporte en la RMBA

Nota preliminar

El Consejo del Plan Urbano Ambiental ha decidido publicar todos los trabajos producidos por expertos contratados, con el fin de dar a conocer la información en que se basa su diagnóstico sobre la situación actual de la ciudad de Buenos Aires y aportar a la comunidad textos que posibiliten un mejor conocimiento sobre distintos aspectos de la compleja realidad que configura esta ciudad.

Pensamos que estas publicaciones contribuirán a dotar de mayores elementos de juicio al Consejo y por lo tanto a consolidar y desarrollar el proceso de participación de la comunidad que tuvo inicio con los Foros llevados a cabo en los meses de abril y mayo, y noviembre y diciembre de este año.

El trabajo que se presenta en este volumen es el producto de un convenio celebrado entre la Secretaría de Planeamiento Urbano del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, el Área Metropolitana y la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo de Universidad de Buenos Aires. La unidad ejecutora del proyecto es el Programa PROHAB, unidad de investigación de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo de la Universidad de Buenos Aires.

La primera fase del convenio fue completada durante 1998; la segunda fase, a ser completada durante 1999, se halla en vías de ejecución. El objeto del convenio es la realización de tareas de análisis dirigidas a la elaboración de un diagnóstico socioterritorial de la ciudad de Buenos Aires y la realización de un estudio que presente a la ciudad en su contexto metropolitano.

Buenos Aires, noviembre de 1999

Presentación

El Estudio de Transporte y Circulación Urbana encomendado por la Secretaría de Planeamiento Urbano y Medio Ambiente del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires a la Facultad de Arquitectura Diseño y Urbanismo de la Universidad de Buenos Aires, fue posible por la oportuna creación del “Centro de Estudios del Transporte Area Metropolitana” (ver Resolución C. D. N° 266/98)

Se acordó realizar el Estudio mediante un Convenio específico anexo al Convenio Marco entre el GCBA y la UBA y se lo considera como una contribución desde la Universidad para la elaboración del Plan Urbano Ambiental de la Ciudad de Buenos Aires, profundizando aspectos acerca de la situación actual del transporte y la circulación metropolitanos.

La tarea desarrollada en esta etapa tuvo como objetivo complementar lo realizado por los equipos técnicos del Plan y de las áreas específicas del GCBA¹ y es en este sentido que el tiempo asignado y las condiciones materiales logísticas de su realización, hicieron priorizar temas que pudieron ser resueltos por los antecedentes y experiencia de los integrantes del equipo.

¹ Consejo Asesor de Planeamiento Urbano y Secretaría de Producción y Servicios.

Queda para una segunda etapa completar alguno de los aspectos requeridos originalmente, previa posibilidad de organizar el relevamiento y análisis de información básica, que complemente la falta que respecto de algunos aspectos sectoriales, particularmente de circulación urbana, tienen la Ciudad y la Región.

La segunda etapa estuvo originariamente prevista para avanzar sobre los aspectos que surgen como conclusiones particulares preliminares del presente estudio y que a modo de opciones de política y acciones recomendadas se sintetizan en los cuadros que acompañan la síntesis del Estudio. Independientemente de ello pueden señalarse algunos de los temas que merecerán estudios particularizados:

- clasificación funcional de la red vial,
- red de transporte público de la Ciudad,
- estacionamiento y ciclovías,
- red de subterráneos futura,
- transporte de carga, terminales y centro de ruptura y transferencia,
- área central,
- centros de transferencia de pasajeros.

Asimismo continuarían los análisis de aspectos económicos urbanos tales como:

- Viabilidad económica de la Ciudad de Buenos Aires y causas del estancamiento de su población.
- Relación entre el Conurbano y la CBA,
- Inversiones, como mantener el stock de capital de la Ciudad y su Financiamiento.

A partir del temario de requisitoria, que por cierto era global y abarcativo de algunos temas específicos, el enfoque temático-metodológico llevó a discutir el transporte como una cuestión metropolitana, la problemática de la planificación del transporte dentro de un plan urbano regional y las posibilidades de su realización según lo anteriormente mencionado.

El temario del Estudio refleja el contenido del mismo, que comprende estructura y circulación urbanas, aspectos salientes del transporte de pasajeros y carga, de economía urbana, e implicancia de los principales proyectos que tienen relación e influencia sobre el transporte (Puerto de Bs. As., Puerto Madero, Terminales de Pasajeros y Cargas, Aeroparque, etc.).

El equipo multidisciplinario que tomó a su cargo el Estudio, abordando los diferentes temas sectoriales, se integró en el Centro de Estudios con la dirección de Daniel E. Batalla y estuvo constituido por Luis Ainstein, Germán Bussi, Sara Ciocca, Gastón A. Cossettini, Faustino Gonzalez, Daniel Levy, Juan Pablo Martinez, Alberto Muller, Roberto Nasta, Rafael Serrano, José Villadeamigo. Contó, además, con la colaboración de Adriana Alperovich, Pablo García, Laura Ramos, Liliana Riera y Javier Cardozo.

El presente Informe Final responde a lo previsto en la Cláusula Cuarta del Convenio antes señalado.

Daniel E. Batalla,
Director: Centro de Estudios del Transporte Area Metropolitana
Mayo 1999