

# El sistema estadístico

*Nora G. Zuloaga*

“La estadística posee gran antigüedad, pero escasa historia”

C. R. Rao, *Statistics and Truth*, 1989

Entre otros significados, cultura es acumulación de conocimientos derivados de la suma de las contribuciones individuales transmitidas de persona a persona y de generación en generación. Esos conocimientos influyen y van modificando la vida de las personas. Se trata de procesos que son posibles por la capacidad de comunicación de los individuos y por el desarrollo del lenguaje.

Sin duda alguna, los datos que producimos y acumulamos para aprehender las más diversas facetas de la sociedad y de su entorno, como su análisis e interpretación científica, constituyen componentes sustanciales de la cultura. Como lo expresa Otero (2006, p. 17), “El hombre ha tenido necesidad de contar y de traducir en números una parte importante, y progresivamente creciente, de sus observaciones”.

También las instituciones u organizaciones creadas conforman una parte del ambiente cultural de la sociedad y en ellas, entre muchas otras cosas, se producen y se acumulan conocimientos que se transmiten a otras instituciones o individuos. Este es el marco del panorama que se brinda en este capítulo sobre la estadística, las estadísticas y el hacer de la Dirección General de Estadística y Censos de la Ciudad de Buenos Aires desde su creación hasta el presente.

## Las estadísticas a través del tiempo

La ciencia estadística actual proviene, principalmente, de tres corrientes de pensamiento originadas en Inglaterra, Francia y Alemania que se desarrollaron en los siglos XVII y XVIII (Otero, 2006, p. 66). En 1660 se creó la Royal Society en Inglaterra y dos de sus fundadores fueron John Graunt (1620-1674), considerado el padre de la demografía por ser el primero en captar la “regularidad” de hechos demográficos como las muertes, y William Petty (1623-1687), que sentó las bases de las proyecciones de población y utilizó por primera vez la expresión “aritmética política”.

Contemporáneamente a la escuela inglesa, en Alemania se desarrolló la Staatenkunde, enfoque en el cual predomina un lenguaje cualitativo, una visión holística y también una mirada más centrada en los aspectos político-jurídicos del Estado que en la población y en la economía. A principios del siglo XIX, la Staatenkunde polemizó con la aritmética política inglesa comenzando su decadencia hasta desaparecer en 1880.

La rigurosidad metodológica en la recopilación de datos estadísticos, principalmente aplicada a censos y encuestas, fue uno de los aportes más importantes de la escuela francesa, como también lo fue el registro temprano de los hechos vitales; en 1539 una ordenanza estableció las normas para asentar los nacimientos, matrimonios y defunciones en todo el territorio francés. A partir del siglo XVII, la necesidad de conocer el estado del reino condujo a la realización de la gran Encuesta de Colbert (1664) y al Censo de 1666 de Canadá, aunque lo que más se destacó fue la gran encuesta de los intendentes del período 1697-1700. Durante el siglo XVII se puso de manifiesto en la población un gran temor por la utilización de los datos censales en cuestiones fiscales, con la consecuente resistencia a los mismos. Hubo que esperar hasta la Revolución de 1789 para que su aplicación quedara a cargo del Estado.

Otros aportes trascendentes de esta escuela fueron el desarrollo de la teoría de las probabilidades y la llamada “ley de los grandes números” que prosperó gracias al trabajo colectivo de científicos no solo franceses. Pierre Simon de Laplace (1749-1827) sistematizó la ley, la presentó a la Académie Royale des Sciences en 1778 y, además, la aplicó al análisis de los hechos demográficos, especialmente a la relación de masculinidad observada en los nacimientos. Y junto con Carl Gauss (1777-1855) descubrió la curva normal.

*Se agradece a Mirtha Kaplan su invaluable  
colaboración en la elaboración de este capítulo  
y a Norberto V. Rodríguez y Juan Carlos Pérez  
Colman (ex Directores) por sus aportes.*

Poco a poco, la estadística se fue consolidando como ciencia autónoma y contribuyó al desarrollo de las restantes ciencias, tanto físico-naturales como sociales. Pero la figura más influyente fue, sin dudas, Ronald Arnold Fisher (1890-1962), quien situó a la estadística como una poderosa herramienta para la planificación y el análisis de experimentos. Contemporáneo de Pearson, desarrolló el análisis de la varianza y fue pionero en la creación y aplicación de numerosas técnicas de análisis multivariado y en la introducción del método de máxima verosimilitud para la estimación de parámetros. Su libro *Statistical Methods for Research Workers*, publicado en 1925, ha sido, probablemente, uno de las obras de mayor influencia en este campo del conocimiento.

Por otra parte, entre 1830 y 1850 se crearon servicios de estadística en casi todos los grandes Estados de Europa; se fundaron sociedades científicas y se publicaron *annales* y *journals* estadísticos; además, la información empezó a ser usada por administradores y académicos y a difundirse también al público en general. Las primeras sociedades de estadística fueron la Société Française de Statistique Universelle (Francia, 1830), la Statistical Society of Manchester (1833), la Statistical Society of London (1834) y la American Statistical Association (Boston, 1839).

En 1853 Quetelet y otros organizaron en Bruselas el Congreso Estadístico, primero de los nueve que se realizaron a lo largo de veintitrés años. A partir de estos encuentros internacionales, los Estados participantes acordaron representar en números una identidad “nacional”, apoyándose en la objetividad de la estadística como ciencia de valor universal (González Bollo, 1999, p. 8). En 1885 se creó el Instituto Internacional de Estadística que tomó como modelo, principalmente, a la Statistical Society of London. El Instituto, que reunió a un destacado grupo de estadísticos y economistas, desarrolló e impuso instrumentos prácticos en la estadística occidental (nomenclaturas internacionales).

En resumen, el siglo XIX se caracterizó por la creación y expansión de los sistemas estadísticos públicos y por el logro del consenso internacional para la realización de censos. Consecuentemente, las estructuras estatales fueron asignando crecientes recursos al funcionamiento de estas nuevas oficinas técnico-burocráticas. Tiempo después, por mandato de los propios Estados, la Sociedad de las Naciones y el Bureau International du Travail (BIT) se sumaron como organismos de coordinación internacional de la producción de estadísticas para cuantificar la información relevante de las naciones, mediante metodologías comunes y específicamente acordadas.

A partir de 1945, las Naciones Unidas se constituyeron en el organismo encargado de coordinar las actividades en materia de estadísticas, a fin de que fueran actuales, precisas, comparables y útiles a nivel público y privado. Para ello se creó un órgano intergubernamental especializado, la División de Estadística, con las siguientes funciones: recolección, procesamiento y difusión de información estadística; estandarización de métodos estadísticos, clasificación y definiciones; cooperación técnica y coordinación de programas y actividades estadísticas internacionales.

También el Consejo Económico y Social de Naciones Unidas promueve estándares internacionales de métodos, clasificaciones y definiciones a ser usadas por las agencias regionales, así como por las agencias especializadas: Organización Mundial de la Salud (OMS), Organización Internacional del Trabajo (OIT), Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), etcétera.

## Servicios estadísticos en la Argentina

En la Argentina se distinguen tres largos períodos estadísticos, o mejor dicho, un período preestadístico, el de mayor extensión, seguido luego por dos períodos estadísticos. El período preestadístico se extiende desde la conquista y colonización del Río de la Plata hasta el año 1868. La denominada era estadística del país se inicia con el Primer Censo Nacional de 1869 y se subdivide en dos períodos: el primero se extiende por casi un siglo (1869-1967) y el segundo se inicia en 1968 con la creación del INDEC y continúa en la actualidad (INDEC, 1983).

A lo largo del período preestadístico, con excepción de los registros parroquiales, la información producida fue fragmentaria, no sistemática, referida a épocas inciertas y proporcionadas por viajeros, historiadores e investigadores que daban cuenta del estado de la población, la evolución del comercio y otros aspectos. Pero también se llevaron a cabo numerosos empadronamientos de población en pueblos, ciudades y regiones, de calidad muy dispar y que llegan hasta mediados del siglo XIX. Dentro de este período preestadístico, más precisamente en 1778, se llevó a cabo un amplio empadronamiento que incluyó a la Ciudad y varios territorios del interior. Realizado durante el gobierno del Virrey Juan José de Vértiz y Salcedo y comúnmente conocido como “el Censo de Vértiz”, produjo los datos

que luego posibilitarían las estimaciones de la población total que habitaba el territorio que, aproximadamente, constituye la Argentina de hoy.

El primer período de la era estadística de la Argentina (1869-1967) se inicia con la realización del Primer Censo Nacional de 1869. Fue ordenado por una ley de septiembre de 1862 que firmó Bartolomé Mitre pero recién se pudo llevar a cabo en septiembre de 1869, a partir de una ley y un decreto firmados por el presidente Sarmiento y el ministro Vélez Sársfield.

Otros acontecimientos relevantes de este primer período estadístico fueron: el 9 de noviembre de 1894 se creó la Dirección General de Estadística de la República Argentina, un primer organismo antecesor del INDEC; en 1925 se realizó la Primera Conferencia Nacional de Estadística para coordinar la elaboración de las estadísticas a nivel nacional y uniformar los métodos aplicados; en 1951 se creó la Dirección General del Servicio Estadístico Nacional.

Finalmente, en 1968, con la creación del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) y del Sistema Estadístico Nacional (SEN) mediante la Ley 17.622/68, se inicia el segundo período de la era estadística de la Argentina que es el que continúa hasta el presente.



En nuestro país, la Iglesia católica estuvo a cargo del registro de nacimientos, matrimonios y defunciones hasta el año 1889, cuando se establecieron los registros civiles en todo el país. En la Ciudad de Buenos Aires, el Registro Civil se creó en 1884.

Dos generaciones de estadísticos con características históricas propias estuvieron a cargo de las primeras etapas del desarrollo de las estadísticas del país. La primera, anterior a 1880, proviene de dos ámbitos administrativos: uno provincial, la Mesa de Estadística de la Provincia de Buenos Aires (1854-1880), y otro nacional, la Mesa de Estadística de la Confederación Argentina (1856-1861) y, más tarde, la oficina Estadística Nacional (1864-1875). La segunda generación de estadísticos se extiende de 1881 a 1916 y fue parte de la política conservadora de ampliación institucional y jerarquización de la administración pública. La figura destacada de esta segunda generación, Francisco Latzina, fue durante 36 años (1880-1916) director de la estadística oficial y responsable de la unificación de metodologías de captación de datos, junto a otros destacados funcionarios como Alberto B. Martínez, Gabriel Carrasco, Emilio Ricardo Coni y Emilio Lahitte (González Bollo, 1999, p. 12).

## Desarrollos estadísticos en la Ciudad de Buenos Aires a partir de 1810

En 1810 se realizaron dos empadronamientos; la discusión de sus resultados llega hasta nuestros días. Alberto B. Martínez, en su momento, se rehusó a aceptar las estimaciones derivadas de estos censos y propuso una estimación alta y otra baja que le parecieron más aceptables: 48.000 y 40.000 habitantes respectivamente (Besio Moreno, 1939, p. 346). En 1822, por disposición de Rivadavia, Ventura Arzac realizó un empadronamiento oficial, y en ese mismo año, bajo la administración de Martín Rodríguez, Rivadavia fundó la Oficina de Estadística Municipal de la Ciudad de Buenos Aires, confiando su dirección a Vicente López y Planes, quien inició la publicación de la revista *Registro Estadístico de la Provincia de Buenos Aires* (de la cual formaba parte la Ciudad), que solo apareció en los años 1822, 1823 y 1824 (véase el *Anuario Estadístico de la Ciudad de Buenos Aires*, 1906).

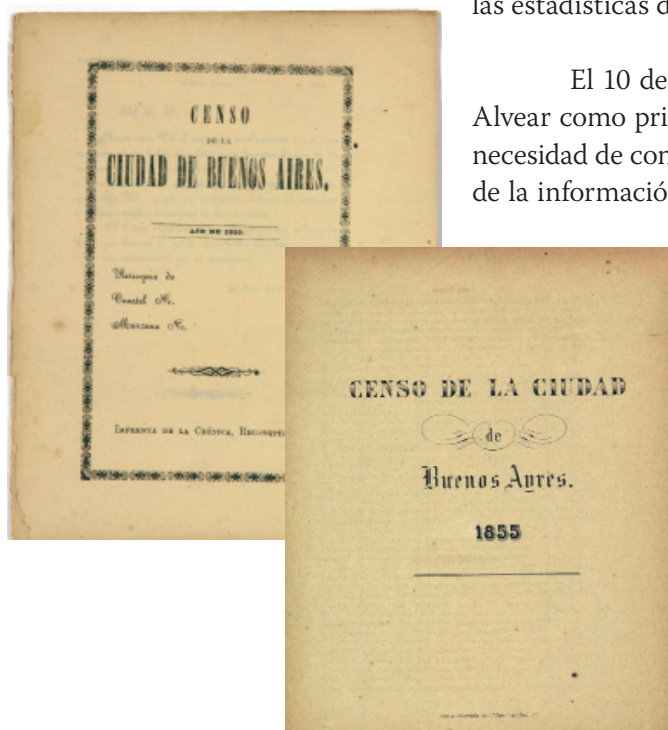
A fines de 1827 se realiza un empadronamiento que fue registrado en planillas impresas y que incluía los siguientes datos: sexo, nombre y apellido, lugar de nacimiento, color (blanco, pardo, moreno o indio), estado (libre o esclavo), edad, estado civil (soltero, casado o viudo), años de residencia en la provincia, empleo u oficio, habitación actual y si ha tenido viruela o la vacuna. La pregunta sobre la viruela, novedosa en esa época, fue incorporada posteriormente en algunos censos europeos. Durante el gobierno de Rosas, se llevó a cabo un empadronamiento en extremo deficiente. Los análisis realizados por Alberto B. Martínez revelan que en esos años se produjo una importante emigración de “hijos de la tierra” y que se detuvo la inmigración europea. En 1838, también ordenado por Rosas, vuelve a realizarse otro empadronamiento en Buenos Aires.

Tras la caída de Rosas (1852) y establecido el nuevo gobierno, Guillermo Rawson suplió la falta de empadronamientos de población con algunas estimaciones que preanunciaron las cifras que luego brindaría el Censo de 1855 (Lattes y Poczter, 1968). Este censo de la Ciudad de Buenos Aires, tras uno fallido levantado en 1854, es considerado por los estudiosos como el primer censo “moderno” y como tal constituye un antecedente del Primer Censo Nacional (1869) que Alberto B. Martínez consideró como el operativo que “inicia la era verdaderamente estadística del país”.

Entre 1870 y 1875 no se realizaron empadronamientos y Guillermo Rawson continuó a cargo de las estimaciones de población, que luego seguirá Emilio Ricardo Coni. Entre 1875-1887 se publicaron los *Boletines Demográficos de la Ciudad de Buenos Aires* que fueron presentados en el Congreso de Higiene celebrado en La Haya (véase el *Censo general. Prime-*



ro municipal. 1887). El 21 de septiembre de 1880 se declaró a la Ciudad de Buenos Aires Capital de la República Argentina y hasta su federalización las estadísticas de la Ciudad dependieron de la Provincia de Buenos Aires.



El 10 de mayo de 1883, el Presidente Roca nombró a Torcuato de Alvear como primer Intendente de la Capital Federal. Alvear vislumbró la necesidad de contar con un servicio de estadística municipal para disponer de la información que le permitiera tomar decisiones de gobierno adecuadas. El 14 de diciembre de 1883, el Concejo Deliberante resolvió crear un Registro de Vecindad, a cargo de la Oficina de Estadística y Registro de Vecindad, que sirviera para los fines generales de la Administración. Para ello, se levantaría un padrón general de toda la población por medio de planillas impresas que se distribuirían en cada domicilio y que el dueño de casa o inquilino principal debería completar con los datos de todos los que allí habitaban el día 1° de marzo de 1884. El mismo procedimiento se seguiría en conventillos, casas de inquilinato, hoteles, hospitales, casas de curación y de beneficencia pública, colegios, conventos, etc. Pese a esta creación formal de la mencionada oficina, se tardó cuatro años en ponerla en funcionamiento.

**“Hoy es el día destinado á levantarlo en toda la ciudad. De esperar es que este ilustrado vecindario, prestará á las respectivas comisiones todas las facilidades que aceleren y perfeccionen esta operacion estadística.”**

**Nota aparecida en el diario *El Orden*, año 1, n° 77, Buenos Aires, miércoles 17 de octubre de 1855.**

En 1887, durante la intendencia de Antonio F. Crespo, se sancionó la ordenanza que autorizaba al mencionado funcionario a levantar un censo general del municipio que “comprendiese la población y las estadísticas más importantes, relativas al comercio, la industria, etc.”. Con fines ilustrativos, se mencionan los datos que relevó el Censo de Población de 1887: nombre y apellido, sexo, edad, parentesco o relación con el jefe de la familia, estado, color, profesión, religión, nacionalidad, lugar de nacimiento, naturalización, nacionalidad de los padres, calidad de la residencia, grado de instrucción, condiciones de los empadronados (huérfano), defectos físicos y ausentes de la familia. Para realizar el operativo, el municipio se dividió en las veinte secciones policiales de la administración municipal y en cada una de ellas se nombró a una comisión de 15 miembros, nacionales y extranjeros, elegidos entre los vecinos más respetables, y a un secretario rentado. Los servicios de los miembros de la comisión fueron considerados carga pública.

## La Dirección de Estadística de la Ciudad de Buenos Aires

La Ley Orgánica 1260 sancionada el 1º de noviembre de 1882 estableció la creación de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires, una de cuyas principales dependencias fue la Oficina de Estadística, cuyo presupuesto para el año 1887 fue incluido por el Concejo Deliberante. La oficina quedó organizada a fines de enero 1886 y se integró con nueve empleados. A partir de entonces, comenzó a reunir información para realizar una publicación mensual y un Anuario (Memoria de la Intendencia Municipal de la Capital de la República correspondiente al año 1886).

El 31 de mayo de 1889, el Concejo Deliberante determinó que la referida Oficina pasara a llamarse Dirección General de Estadística Municipal. Se le asignó la función de compilar datos a través de un amplio programa de trabajos e investigaciones sobre climatología, condiciones higiénicas, movimiento demográfico, entrada y salida de habitantes del territorio de la Capital, criminalidad, movimiento económico, transferencia y gravámenes de la propiedad, instrucción pública, diversiones y todo tema de interés relacionado con la vida de la Ciudad y los que considerara el director de la repartición. Anualmente, en un libro titulado *Anuario Estadístico de la Ciudad de Buenos Aires*, se publicaba un resumen de todos los temas tratados y, además, mensualmente se publicaba el *Boletín de Estadística Municipal de la Ciudad de Buenos Aires*.

### Historia de la organización: sus etapas principales

En los ciento veintitrés años transcurridos desde su creación (1887) hasta el presente, la Dirección General de Estadística Municipal fue conducida por veintisiete directores, cuya nómina completa puede verse en el Anexo. Con el objeto de presentar un perfil histórico de esta organización, se delimitan algunos períodos mediante el uso de conocidos criterios que rigen la recolección de datos y la producción de información estadística (calidad, relevancia, pertinencia, transparencia, oportunidad, desagregaciones y disponibilidad de recursos humanos y materiales) que también toman en cuenta su ubicación en el contexto más general de la sociedad.



## Creación y fortalecimiento (1887-1929)

Florentino M. García fue la primera autoridad de la organización vinculada con el registro de información estadística; se desempeñó como Jefe de la Oficina Estadística y Registro de Vecindad Municipal de la Capital durante 1887 y 1888. Desde el primer año se publicó el *Boletín mensual de Estadística Municipal*, que retomó la recopilación de las estadísticas vitales porteñas realizadas por Emilio Ricardo Coni.

Le sucedió Alberto B. Martínez, quien asumió como Director General de Estadística Municipal en 1889 y condujo el organismo durante 34 años (hasta 1923). En su origen, esta Dirección General de Estadística Municipal estuvo conformada por un secretario, un oficial, un traductor, ocho compiladores y un ordenanza. En 1891 apareció el primer *Anuario Estadístico de la Ciudad de Buenos Aires*, que fue el primero del país y también de Sudamérica, y que se publicó en forma ininterrumpida<sup>1</sup> hasta 1923. No solo presentaba cuadros, gráficos y mapas, sino que, año a año, Martínez realizaba un análisis –en algunos casos muy exhaustivo– de la información publicada. Manifestaba con orgullo que esta publicación era costeadada por el tesoro del Municipio, que respondía a fines demográficos, edilicios y económicos, y que también tenía como finalidad hacer conocer la metrópoli argentina en el exterior. La difusión de las estadísticas cumplía la función de suministrar una imagen de la nación, finalidad más que urgente para un país nuevo como la Argentina (Otero, 2006, p. 162).

A diferencia de la Provincia de Buenos Aires, en la que la función de recolección de los datos era cumplimentada por los jueces de paz, en la Ciudad se realizaba a través de la Policía Federal. Cabe mencionar, a título ilustrativo que, en 1911, la Dirección General de Estadística recibía publicaciones de América, Europa, África Asia y Oceanía.

Durante la gestión de Alberto B. Martínez, la Dirección General fue adquiriendo prestigio y su cuantiosa producción de boletines, censos y anuarios y el intercambio con el resto del mundo permitió un posicionamiento sólido de la Ciudad en la elaboración de estadísticas. A través de las distintas publicaciones, quedan en evidencia el gran esfuerzo que demandaba la organización de la captación de información –que fue muy amplia–,

<sup>1</sup> En 1909 el *Anuario* no se publicó y la información correspondiente se incluyó en el *Censo General de Población, Edificación, Comercio e Industrias de la Ciudad de Buenos Aires*, conmemorativo del Primer Centenario de la Revolución de Mayo, realizado el 24 de octubre de 1909.

la calidad de sus análisis, generalmente en los prólogos, y el intercambio de opiniones con colegas del extranjero a fin de mantener al organismo en el nivel de las instituciones más organizadas y completas de la época.

Alberto B. Martínez se destacó por sus investigaciones y por la rigurosa interpretación económica de la realidad social para concretar un nuevo orden de las cuentas públicas. Le dio una visión tecnocrática a la gestión estatal –en la que se encuadraba perfectamente la etimología del término “estadístico”, es decir, “hombre de Estado”–,<sup>2</sup> y superó el sesgo geográfico que representaba la obra de Francisco Latzina (González Bollo, 2000, p. 52).

Julio L. Bustamante, el funcionario que le siguió en el cargo, permaneció cuatro años al frente de la Dirección (1924-1928) e inconvenientes de distinta naturaleza impidieron la edición del *Anuario* hasta 1925. A fin de lograr la continuidad y la comparación con los anuarios anteriores, en la publicación de 1925 se actualizaron los datos de las distintas temáticas para el período 1915-1923. Pero en la construcción retrospectiva de la información se presentaron dificultades por deficiencias de los datos originales o por falta de algunos en ellos. Si bien Bustamante reconocía la calidad de los prólogos de su antecesor, estimaba que las publicaciones debían limitarse solo a la compilación de los datos estadísticos para que el lector pudiera juzgar los hechos según su criterio y extraer sus propias conclusiones. A partir de enero de 1924 se comenzó a publicar el *Boletín Mensual de Estadística Municipal de la Ciudad de Buenos Aires*, vigente desde enero de 1924 hasta diciembre de 1928.

### Etapa de debilitamiento y estancamiento (1930-1955)

En enero de 1930, siendo Director General Juan M. Vaccaro (1928-1937), apareció la publicación mensual denominada *Revista de Estadística Municipal de la Ciudad de Buenos Aires*, que se editó hasta el año 1948. En el número 2 de esa revista –de febrero de 1930–, el Director señalaba que se proponía “transformar una oficina de recopilación estadística en una de investigaciones e informaciones de igual carácter, capaz de ofrecer, después de una minuciosa observación de los hechos sociales y económicos,

2 La palabra estadística deriva de *Statist* y de *statista* o *statiste*, y se traduce como estadista, es decir, hombre de Estado. Véase Jacques Bertillon, *Cours élémentaire de statistique administrative. Elaboration des statistiques, organisation des bureaux de statistique, éléments de démographie*, París, Société d'éditions Scientifiques, 1895, p. 9 (en González Bollo, 2000, p. 52).

las leyes que los rigen”. Sin embargo, la cobertura y la calidad de la información disminuyeron notoriamente durante este período, situación que se agravaría en la etapa siguiente.

En 1949 se baja la jerarquía institucional de la Dirección General de Estadística Municipal, que queda reducida a Departamento de Estadística. La medida, consecuentemente, provoca el empobrecimiento de las estadísticas en la Ciudad de Buenos Aires y la situación, que se prolonga por un período de ocho años, se ve reflejada en la carencia de la difusión periódica de la información. La *Revista de Estadística Municipal de la Ciudad de Buenos Aires* es suspendida y solamente en 1949 se da a conocer una *Síntesis Estadística Anual de la Ciudad de Buenos Aires, 1943-1948* que fue la única publicación de ese período.

#### Etapas de estancamiento (1956-1975)

A pesar de que a partir del 13 de abril de 1956 el Departamento de Estadística vuelve a convertirse en Dirección General de Estadística, su recuperación es muy dificultosa. Recién en el año 1958 se publica el *Resumen Estadístico 1948-1957*. En 1959 se restablece la publicación de la *Revista de Estadística de la Ciudad de Buenos Aires*, suspendida, como mencionamos, en el número correspondiente al primer semestre de 1948. En su Introducción se destaca el apoyo del Intendente y del Secretario de Hacienda y Administración para la reestructuración de la Dirección de Estadística y para la publicación de la revista, cuyo número 8 –el último de la serie en que se presentaban cuadros y gráficos, sin análisis ni comentario alguno sobre la información– se publica en 1962.

A partir de 1961 y hasta fines de 1977, se publicó el *Boletín de Estadística Municipal* o Boletín de la Dirección de Estadística. Cada uno de estos boletines correspondía a una especialidad temática: Demografía, Abastecimiento, Censo de “villas de emergencia”, Sanidad, Espectáculos públicos y Actos culturales, Cementerios, Edificación, Limpieza, Estadística de Bromatología, Préstamos prendarios otorgados por el Banco Municipal, Estadística de Tránsito y Justicia, Estadística educativa municipal, Mortalidad infantil y Series diversas, entre otras. Lamentablemente la institución continuó solo por inercia con sus tareas habituales de producción de información, derivándose de ello la disminución de la cantidad y calidad de la misma, hecho que se reflejó en las publicaciones. En contraste con lo que ocurriera en los inicios de la organización, se percibe la pérdida de contacto con organismos productores de datos del resto del país y del

mundo, la falta de cumplimiento de normas internacionales establecidas por Naciones Unidas y la carencia de una conducción profesional. Probablemente, la ausencia de profesionales en los puestos directivos haya agudizado el debilitamiento de la institución y provocado la demora de su recuperación y crecimiento.

### **Etapas de capacitación del personal y creación del Sistema Estadístico Municipal (1976-1983)**

En 1976 la mayor parte del personal de la Dirección de Estadística se encontraba o próximo a la jubilación o sin formación técnico-profesional. Dada esta situación, las autoridades convocaron a profesionales (estadísticos, sociólogos y contadores, principalmente) y a jóvenes con estudios secundarios completos de otras áreas del gobierno e iniciaron un programa intensivo de capacitación, que se llevó a cabo durante dos años y medio (1977, 1978 y primer semestre de 1979) con el Consejo Federal de Inversiones. La planta de personal se renovó con la incorporación de nuevos empleados y el proceso de capacitación se extendió a ellos y a los que se desempeñaban en áreas estadísticas de otras dependencias municipales.

Ante las varias deficiencias observadas en la recolección y producción de la información estadística, la falta de oportunidad de la misma y su alto costo en relación con los resultados y servicios que proporcionaba, se decidió estructurar un sistema estadístico en el ámbito municipal. Así, junto con la capacitación de los recursos humanos, se creó el Sistema Estadístico Municipal (SEM) mediante una Directiva de Planeamiento de noviembre de 1976, Directiva que determinó la estructura y el régimen funcional, estableciendo las características y modalidades del relevamiento de los datos, el circuito de tránsito de la información estadística y la publicación y difusión de la misma.

Para centralizar la información, se estructuraron áreas o unidades estadísticas (en unas pocas secretarías que ya existían) con distintos niveles jerárquicos y dependencia técnica de la Dirección de Estadística y Censos. Estas unidades recopilaban y clasificaban toda la información relevada en cada secretaría o ente autárquico. El SEM contaba con el aval del Ejecutivo, que acordó la creación de un departamento o división de estadística en cada una de las secretarías existentes (Cultura, Educación, General, Gobierno, Obras Públicas, Salud y Servicios Públicos).

Mediante Ordenanza 35.386 de diciembre de 1979, se reglamentó el funcionamiento del Sistema Estadístico Municipal en coordinación con las normativas del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Esta norma derogó la ordenanza sancionada en 1889, que creara la Dirección General de Estadística Municipal, y estableció que el Sistema Estadístico Municipal (SEM) integrara el Sistema Estadístico Nacional (SEN) creado por la Ley 17.622/68, reglamentada por el Decreto 3110/70. Determinó, además, que la Dirección de Estadística y Censos se constituyera en el organismo superior del Sistema y asesorara a todas las unidades de la municipalidad en lo referente a censos y estudios estadísticos a fin de garantizar la unidad de criterios y la sistematización de los trabajos. Tiempo después, por el Decreto 4916 de agosto de 1980, se aprobó el Manual de Normas y Procedimientos del Sistema Estadístico Municipal.

La Dirección General de Estadística conformó equipos de profesionales y técnicos capacitados que relevaron exhaustivamente los datos que producía cada secretaría. Se elaboró un manual que determinaba la información estadística a relevar, el diseño de los instrumentos de recolección de los datos, con sus correspondientes instructivos, y el flujo de la información desde su captación hasta su ingreso a la Dirección General de Estadística y Censos. Cada equipo mantenía contactos fluidos con los jefes de Departamento o División Estadística de cada secretaría, áreas centralizadoras de la información acordada antes de su envío a la Dirección General.

De esta etapa sobresale la capacitación de profesionales y la formación de técnicos en estadística, la recolección y el procesamiento de la información mediante métodos estadísticos y la creación del Sistema Estadístico Municipal y su normalización. Si bien desde el punto de vista técnico fueron desarrollos que permitieron mejorar notablemente la calidad de la información y, sobre todo, la oportunidad de su difusión, desde los distintos organismos municipales proveedores fue vivido como un sistema rígido, en el cual los responsables de las distintas tareas no estuvieron involucrados como participantes activos. Por otro lado, al considerar que la actualización permanente y minuciosa de Manuales de Normas y Procedimientos había perdido sentido, estos manuales cayeron en desuso. No obstante, a partir de esta etapa quedaron sentadas bases más sólidas para la sistematización y normalización de la producción de la información estadística municipal.

## **Etapas de revalorización y consolidación institucional (1984 -1995/1996)**

Tras la llegada de la democracia, a fines de 1983, la Dirección comenzó a establecer mayor contacto con el INDEC y con otros organismos extramunicipales, con los cuales se iniciaron trabajos de investigación (CENARESO, entre otros). Entre 1984 y mediados de 1987, la conducción del organismo estuvo a cargo de una economista y una socióloga. El nuevo equipo propició la investigación, que incluyó el inicio del análisis demográfico en la institución. Ante la acefalía que produjo la desvinculación de ambas profesionales, en 1987 el Subsecretario de Planeamiento convocó para el cargo a estadísticos profesionales, con experiencia en gestión pública y manejo de grupos, efectuándose la selección entre los profesionales registrados en el Colegio de Graduados en Estadística.

El nuevo Director reestructuró el organismo, reasignando funciones y otorgando mayor importancia a la elaboración de metodologías por muestreo. Desde fines de 1987 se estrechó el vínculo de trabajo con el INDEC y se constituyeron equipos de trabajo entre funcionarios jerárquicos de ambos organismos. La Dirección de Estadística propició la actualización de la Ordenanza 35.386 (creación del SEM) a la que consideraba obsoleta, pero, si bien el proyecto se preparó en breve tiempo, no corrió igual suerte a nivel legislativo y, finalmente, la propuesta no fue sancionada.

La Dirección de Estadísticas de la Ciudad participó plenamente en el levantamiento del Censo Nacional de 1991 (cosa que no había ocurrido con el Censo de 1980), llevando a cabo la segmentación, la convocatoria y la capacitación del personal involucrado (aproximadamente 40.000 personas, en su mayoría docentes) y la ejecución del conjunto. En esos años, se diseñaron y se realizaron varias encuestas por muestreo, como la Encuesta para estimar la oferta de taxis de la Ciudad de Buenos Aires (1987), cuyo diseño de muestra fuera posteriormente publicado por el IASI. Otras encuestas realizadas fueron organizadas por el INDEC, como la Encuesta Nacional sobre Recursos Humanos en Turismo 1994. También en 1994, la Dirección llevó a cabo el Censo Nacional Económico y la Encuesta Nacional de Gastos de los Hogares 2004-2005 así como otros operativos coordinados por el INDEC. Cabe destacar que en 1991 la incorporación de equipos y otros desarrollos informáticos posibilitó que el almacenamiento, el procesamiento y el resguardo de la información se realizaran con una celeridad impensable unos pocos años antes. La impronta del período fue, en general, incrementar la producción y difusión de datos “duros”, sin análisis.



Durante el período 1994-1996 la Dirección General celebró numerosos convenios de colaboración con el INDEC para fortalecer la actividad estadística y censal en la Ciudad de Buenos Aires. Simultáneamente, comenzaron las pruebas preliminares de conectividad (intranet) entre la ex Subsecretaría de Sistemas de Información y la Dirección General, que preanunciaron el futuro funcionamiento de la Red del Gobierno de la Ciudad. Después de muchos años en los que faltó la producción de un compendio de series estadísticas, amplio y organizado, se logra volver a publicar el *Anuario Estadístico de la Ciudad de Buenos Aires*, publicación que continúa sin interrupciones hasta el presente.

En 1996, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires pasa a tener un Gobierno elegido por sus habitantes.

#### **Etapas de crecimiento y fortalecimiento institucional (1996-2007)**

En agosto de 1998 se aprobó la Ley 70 “Sistemas de gestión, administración financiera y control del sector público de la Ciudad”, que en su artículo 71, incisos a) y b) establece que la Oficina de Presupuesto, como órgano rector de este sistema, es la que evalúa –trimestralmente y a su cierre anual– la ejecución del Presupuesto General del Gobierno de la Ciudad. Para ello, las jurisdicciones y entidades deben:

- a) llevar registros de información de la gestión física de la ejecución de sus presupuestos de acuerdo con las correspondientes normas técnicas;
- b) informar los resultados de la ejecución física del presupuesto a la Oficina de Presupuesto.

Además, el Decreto 1000/99 que reglamenta la Ley 70, en su Art. 6 establece que “la información debe capturarse, reunirse y compilarse de acuerdo con las metodologías que establezca la Dirección General de Estadística y Censos”.

Para cumplimentar los puntos expuestos en la ley y en su decreto reglamentario, se conformaron equipos de trabajo integrados por personal de la Dirección General y de la Oficina de Gestión Pública (OGEPU) que relevaron organismos y asesoraron con respecto a las unidades de medida de las metas físicas y a la asignación presupuestaria. Estos equipos asistían y asesoraban a las Oficinas de Gestión Sectorial (OGESE) y a las distintas unidades ejecutoras.

En 1999, la Dirección General de Estadística y Censos llamó a concurso de consultoras para la Reformulación del Sistema Estadístico de la Ciudad de Buenos Aires, con financiamiento externo del Banco Mundial. Los objetivos propuestos por la consultora seleccionada fueron los siguientes:

- Formular una estrategia y un programa de desarrollo de mediano plazo para el Sistema Estadístico de la Ciudad.
- Maximizar el aprovechamiento de la información que se elabora dentro de los acuerdos con el INDEC y otros integrantes del Sistema Estadístico Nacional, así como la información de origen privado.
- Organizar un Banco de Datos que concentre la información estadística disponible sobre la Ciudad de Buenos Aires.
- Instalar el Sistema de Información Geográfica (GIS).
- Generar la capacidad para realizar estudios y relevamientos propios, con el propósito de atender a necesidades no cubiertas por otras fuentes, otorgando un tratamiento prioritario a la definición de trabajos de campo, relacionada con dos áreas fundamentales: la encuesta periódica multipropósito y la medición de la población diurna no residente de la Ciudad de Buenos Aires.
- Formar y capacitar en servicio al personal de la Dirección General y de las unidades orgánicas sectoriales en métodos estadísticos y en el uso de software.

El Plan de Mediano Plazo proponía incorporar nueva información estadística. Con el objetivo de captar información sociodemográfica y económica de la población residente en la Ciudad de Buenos Aires, se diseñó una Encuesta Multipropósito; desde su implementación se la denominó Encuesta Anual de Hogares (EAH) y el primer relevamiento se llevó a cabo en 2002. Esta es la encuesta de mayor trascendencia de la Dirección General, ya que releva un amplio conjunto de datos, permitiendo, a través de módulos o preguntas específicas, la indagación de nuevas temáticas de interés y, a medida que pasan los años, el análisis de la tendencia de determinados fenómenos. Los resultados de la EAH pueden desagregarse por Comunas. El mencionado Plan contempla, además, la realización de otros operativos, tales como la Encuesta de Indicadores Laborales, que se realizó junto con el Ministerio de Trabajo, la Encuesta Industrial Mensual, la Encuesta de Ocupación Hotelera, la elaboración de los Indicadores Econó-

nicos de Coyuntura y la Encuesta de Servicios Informáticos. Además, se organizó un Directorio de Unidades Económicas.

El cálculo del Producto Geográfico de la Ciudad de Buenos Aires, desde su inicio (1979-1980) y hasta la actualidad, ha contado con la asistencia de consultores y de la CEPAL. A partir del año 2001, la gestión se caracterizó por la asignación de nuevas funciones institucionales y por la absorción de operativos que tradicionalmente dependían del INDEC. En el año 2002, a través de una consultoría del Proyecto BID, se inicia la organización del Centro de Documentación, Difusión y Atención al Usuario y, posteriormente, se incorpora el Sistema de Gestión de Calidad bajo la norma ISO 9001:2000. El proceso se inicia en julio de 2004, obteniéndose la certificación en forma gradual desde agosto de 2005 hasta agosto de 2007, fecha en la que se logró la certificación de toda la Dirección General. Este hecho constituyó otro hito en su fortalecimiento.

En la última década, la Dirección acordó con el INDEC la realización de nuevos y diversos operativos de recolección de datos en el ámbito de la Ciudad de Buenos Aires: la Encuesta Complementaria de Pueblos Indígenas (2004), la Encuesta Nacional de Factores de Riesgo en Salud (2005), la Encuesta de Viajes y Turismo de los Hogares (2006) y la Prueba Piloto del Cuestionario del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 (2007). También realizó el Censo Nacional Económico (2005) y la Encuesta Nacional Agropecuaria (2005 y 2007). Por otra parte, en 2006 se instrumentó la Encuesta a afiliados de la Obra Social de Buenos Aires (ObSoBA) mediante un operativo telefónico.

El período también fue muy productivo en la difusión de información. A través de *SEC informa*, en 2003 se inicia la serie de boletines informativos mensuales, que incluyen indicadores económicos de coyuntura referidos a las actividades económicas y laborales, a egresos hospitalarios y a contaminantes ambientales. Paralelamente se publican los *Informes de Resultados* de diversas temáticas sociodemográficas (Indigencia y pobreza; Mortalidad infantil, Mortalidad por SIDA; Población, etc.) y económicas (indicadores laborales, de la actividad económica, Producto Bruto Geográfico, Recaudación, etc.) que amplían, profundizan o anticipan otros análisis.

En diciembre de 2004 comienza a publicarse la revista científica *Población de Buenos Aires*, de periodicidad semestral, que incluye artículos, notas y reseñas bibliográficas realizados por miembros de la comu-

nidad académica más informes técnicos, pizarrón de noticias y tablas de datos e indicadores generados por la propia Dirección General. Además de su versión impresa, la revista es difundida por redes internacionales de revistas de ciencias sociales.

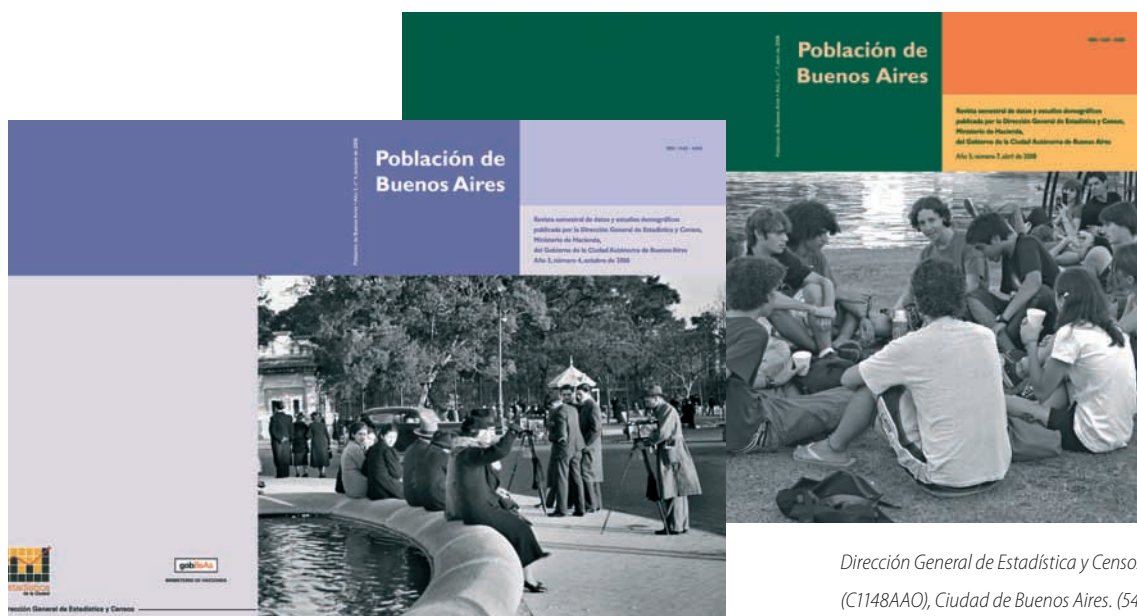
A partir del año 2004, el *Anuario Estadístico*, que incluye una amplia variedad de datos (véase el Anexo), se complementa con un volumen separado que contiene tratamientos en profundidad de temas diversos, proporcionando así una mejor perspectiva para la interpretación de las estadísticas regulares sobre diversas características de la población residente en la Ciudad. El desarrollo de nuevas formas de impresión, los avances informáticos y de comunicaciones, más el concurso de personal especializado han hecho posible que las publicaciones de la institución ganen en calidad y oportunidad. Todos estos avances han sido posibles por la incorporación de profesionales y técnicos calificados.

#### **Etapas de consolidación y expansión (2008 al presente)**

Desde enero de 1995, por la “reforma del Estado Municipal”, la Dirección General carecía de una estructura organizativa formal y funcionaba sin el respaldo de las normas administrativas. Es bien sabido que los organismos requieren estructuras definidas para poder desarrollarse, ya que ellas determinan las actividades, los procesos y el funcionamiento general y, consecuentemente, permiten que se impulsen nuevos proyectos y otros avances. Por ello, la primera de las medidas que adoptó la gestión que asumió el 11 de diciembre de 2007 fue la aprobación de una estructura de funcionamiento para la Dirección General, siendo su insumo esencial la lógica de procesos instalada desde la certificación de las Normas ISO 9001:2000 de agosto de 2007.

Durante 2008 se generó un proceso de expansión que continúa hasta el presente (2010) y que se proyecta para los próximos años. A la ya tradicional Encuesta Anual de Hogares y otras propiciadas por la propia Dirección General, se adicionaron múltiples trabajos de campo solicitados por organismos gubernamentales, universidades y sociedades médicas. Además, desde 2008, en los proyectos de ley que posteriormente aprobó la Legislatura de la Ciudad relacionados con temáticas que requieren de información estadística, se incluyó y progresivamente se incrementó la participación de la Dirección General. Se señalan a continuación algunos productos concebidos e implementados en los años 2008 y 2009.

En la última década, la DGEyC aumentó significativamente la difusión de datos e información estadística a través de anuarios, boletines informativos mensuales, informes de resultados periódicos, revista científica semestral y otras publicaciones, que también pueden ser consultadas en la página web del Gobierno de la Ciudad ([www.estadistica.buenosaires.gov.ar](http://www.estadistica.buenosaires.gov.ar)).



Dirección General de Estadística y Censos (GCBA), Av. San Juan 1340  
(C1148AAO), Ciudad de Buenos Aires. (54-11) 4307-3547 / 4307-5661  
Horario de atención: de lunes a viernes de 10 a 15 horas.  
E-mail: [cdocumentacion\\_estadistica@buenosaires.gov.ar](mailto:cdocumentacion_estadistica@buenosaires.gov.ar)

Año 2008:

- Encuesta Nacional sobre Prevalencia de Consumo de Sustancias Psicoactivas (ENPreCoSP), solicitada por el INDEC
- Empadronamiento de Recuperadores Urbanos, solicitado por el Ministerio de Ambiente y Espacio Público (GCBA)
- Encuesta a Beneficiarios de Obras Sociales de Agentes del Gobierno de la Ciudad 2008, solicitada por el Ministerio de Hacienda (GCBA)

Año 2009:

- Encuesta a Beneficiarios de Ciudadanía Porteña 2009, solicitada por el Ministerio de Desarrollo Social (GCBA)
- Censo de Hogares y Población de las Villas 31 y 31 Bis, solicitada por el Ministerio de Ambiente y Espacio Público (GCBA)
- II Prueba Piloto del Censo 2010, operativo conjunto con el INDEC
- Encuesta de Victimización, Percepción de Seguridad y Evaluación de desempeño de las Fuerzas Policiales de la Ciudad de Buenos Aires 2009, solicitada por el Ministerio de Justicia y Seguridad (GCBA)
- Encuesta sobre Historia Laboral. Prueba Piloto, solicitada por la Universidad de General Sarmiento
- Encuesta Nacional sobre Factores de Riesgo 2009, solicitada por el INDEC
- Convenio con la Sociedad de Obstetricia y Ginecología de Buenos Aires Asociación Civil (SOGIBA) a fin de cuantificar el nivel de subregistro de causas en defunciones de mujeres en edad reproductiva ocurridas en establecimientos de salud de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Al sumarse a fines de 2007 el Centro de Estudios para el Desarrollo Económico Metropolitano (CEDEM), la Dirección General pudo incrementar la producción de estadísticas económicas.



Con la renovación y actualización del equipamiento informático, se expandieron significativamente las posibilidades de procesamiento y almacenamiento de información las cuales, con el correspondiente desarrollo de las comunicaciones, ampliaron el acceso, la consulta y la disponibilidad de datos a los diversos usuarios externos. En el mismo sentido, cabe destacar que el Banco de Datos y las publicaciones e informes que elabora la Dirección General se encuentran a disposición de los usuarios en la página web del Gobierno de la Ciudad.<sup>3</sup>

Las perspectivas de continuidad en los lineamientos institucionales, de responsabilidad y de compromiso participativo, así como de profesionalización y permanente capacitación de los recursos humanos, facilitarán la concreción del cometido de transparencia y rigurosidad en la producción de estadísticas, trayectoria y aspiración irrenunciables de esta Dirección General.

3 <http://www.estadística.buenosaires.gov.ar>

Autoridades institucionales. Ciudad de Buenos Aires. Años 1887 a 2010

Período	Denominación del organismo	Funcionario	Cargo desempeñado
1887-1888	Oficina Estadística y Registro de Vecindad Municipal de la Capital	Florentino M. García	Jefe de Oficina
1889-1914	Dirección General de Estadística Municipal	Alberto. B. Martínez	Director General
1915-1927		Julio. L. Bustamante	
1928-1937		Juan M. Vaccaro	
1937		Francisco Torino	
1937-1939		Samuel W. Medrano	
1939-1941		Juan M. Vaccaro	
1941-1947		Víctor Barón Peña	
1947		Emilio G. Pérez Millán	
1948-1951	Departamento Estadística	Alberto Honig	Jefe de Departamento
11/06/1951-22/12/1953		Alberto E. Ruchti	
23/12/1953-12/04/1956		José E. Branda	
13/04/1956-30/03/1958	Dirección General de Estadística	Juan M. Lanusse	Director General
31/03/1958-30/09/1958		Aurelio S. Barone	

**Autoridades institucionales. Ciudad de Buenos Aires. Años 1887 a 2010** *(continuación)*

Período	Denominación del organismo	Funcionario	Cargo desempeñado
01/10/1958-31/08/1962	Dirección de Estadística	Alfredo Massimino	Director
04/09/1962-31/08/1963		Enrique C. Gómez	
01/09/1963-31/03/1967		Jorge J. Polfranceschi	
01/04/1967-12/08/1976	Dirección General de Estadística	Alejandro Prebisch	Director General
18/08/1976-22/09/1982	Dirección de Estadística y Censos	Jesús O. Del Pino	Director
01/12/1982-14/03/1984		Juan M. Ferrer Luchetti	
15/03/1984-01/07/1986		Elsa M. Cimillo	Directora
01/08/1986-09/07/1987		Cristina Cacopardo	
10/07/1987-31/12/1993		Norberto V. Rodríguez	Director
01/01/1994-10/12/1996	Dirección General de Estadística	Juan Pérez Colman	Director General
10/12/1996-11/05/2001	Directora General de Organización, Métodos y Estadística	Silvia Lé pore	Directora General
11/05/2001-10/12/2007	Dirección General de Estadística y Censos	Martín J. Moreno	Director General
10/12/2007 hasta la fecha	Dirección General de Estadística y Censos	José M. Donati	Director General

Índice

Introducción

Mapa 1	Ciudad de Buenos Aires según barrio
Mapa 2	Ciudad de Buenos Aires según barrio y comuna
Mapa 3	Ciudad de Buenos Aires según barrio y distrito escolar
Mapa 4	Ciudad de Buenos Aires según barrio y circunscripción electoral
Mapa 5	Gran Buenos Aires

Capítulo 1 Dinámica y estructura de la población

Crecimiento total  
Cambios en la composición  
Distribución espacial  
Crecimiento vegetativo

Capítulo 2 Familia y hogares

Estado civil  
Formación y disolución de matrimonios  
Hogares y características de los jefes de hogar

Capítulo 3 Promoción social

Asistencia social a la familia  
Personas con necesidades especiales  
Atención a niños y adolescentes  
Servicios brindados por los centros integrales de la mujer  
Perfil sociodemográfico de las mujeres víctimas de violencia familiar asistidas en los Centros Integrales de la Mujer  
Atención a la tercera edad  
Servicios Sociales Zonales

Capítulo 4 Educación

Recursos y cobertura del sistema educativo  
Indicadores de eficiencia interna o rendimiento escolar  
Otros indicadores: alumnos matriculados del sector estatal por lugar de residencia  
Educación de adultos  
Alumnos matriculados de otras ofertas educativas

Capítulo 5 Salud

Servicios de salud en hospitales del GCBA  
Centros de Salud y Acción Comunitaria (CESAC)  
Plan Médico de Cabecera (PMC)  
Vacunas aplicadas  
SIDA  
Programa PAP  
Principales causas de muerte  
Mortalidad de la primera infancia  
Mortalidad por SIDA

Capítulo 6 Condiciones de vida

Vivienda  
Condiciones sanitarias  
Hacinamiento y régimen de tenencia  
Características de los hogares según quintil de ingreso per cápita familiar  
Características de la población según quintil de ingreso per cápita familiar

Capítulo 7 Ocupación e ingresos

Tasas básicas del mercado de trabajo  
Inserción laboral  
Salarios

Capítulo 8 Seguridad social

Beneficios previsionales del Sistema Nacional y Municipal  
Administradora de Fondos de Jubilaciones y Pensiones  
Prestaciones del Programa de empleo y del Seguro de desempleo  
Aseguradoras de Riesgo del Trabajo  
Población afiliada al Instituto Nacional de Servicio Sociales para Jubilados y Pensionados

## Capítulo 9 Cultura

Teatro Colón y Complejo Teatral de Buenos Aires  
Museos del GCBA y nacionales  
Bibliotecas del GCBA  
Planetario Galileo Galilei  
Centro Cultural Recoleta, General San Martín y barriales  
Instituto Histórico de la Ciudad  
Centro de Divulgación Musical  
Festivales  
Medios gráficos (diarios y revistas)  
Cine

## Capítulo 10 Esparcimiento

Asistentes a polideportivos del GCBA y colonias de vacaciones  
Reserva Ecológica Costanera Sur  
Espacios verdes públicos

## Capítulo 11 Estadísticas fiscales

Recaudación impositiva  
Estructura impositiva  
Recursos por Coparticipación Federal de Impuestos  
Presión tributaria

## Capítulo 12 Industria, Comercio y Servicios de comunicaciones

Industria  
Supermercados  
Centros de compra (shopping centers)  
Comercios de electrodomésticos y artículos del hogar  
Mercado de combustibles y estaciones de servicio  
Inversiones publicitarias  
Revistas nacionales y extranjeras

## Capítulo 13 Servicios públicos

Suministro de energía eléctrica  
Suministro de gas  
Suministro de agua  
Telefonía  
Conexiones a internet  
Televisión por cable  
Recolección de residuos

## Capítulo 14 Financiero y seguros

Entidades financieras  
Préstamos, depósitos y créditos otorgados por el Banco de la Ciudad de Buenos Aires

## Capítulo 15 Sector público

Presupuesto del GCBA (Esquema de ahorro - inversión - financiamiento)  
Composición del gasto público  
Stock de la deuda del GCBA  
Agentes, cargos y salarios del GCBA

## Capítulo 16 Comercio exterior

Exportaciones 281

## Capítulo 17 Construcción y Mercado inmobiliario

Permisos para construir otorgados por la Dirección General de Registro de Obras y Catastro  
Características de las viviendas nuevas solicitadas  
Permisos y superficie cubierta  
Viviendas y categoría  
Locales nuevos y superficie  
Viviendas y superficie  
Viviendas solicitadas en los permisos por el IVC  
Duración y costo promedio de obras  
Actas notariales y judiciales anotadas en el Registro de la Propiedad Inmueble

## Capítulo 18 Sector hotelero

Oferta de alojamientos turísticos  
Hoteles  
Pasajeros en establecimientos hoteleros

## Capítulo 19 Tránsito y transporte

Transporte público  
Tránsito automotor por autopista  
Entrada y salida de pasajeros a través del Aeropuerto Jorge Newbery y del Puerto de Buenos Aires

## Capítulo 20 Seguridad pública

Delitos ingresados a las fiscalías nacionales con asiento en la Ciudad de Buenos Aires  
Población alojada en unidades del Servicio Penitenciario Federal  
Delitos, contravenciones, mediaciones y faltas  
Deudores alimentarios morosos  
Mediaciones comunitarias  
Infracciones de tránsito  
Atención de la emergencia

## Bibliografía

- BESIO MORENO, NICOLÁS (1939), *Buenos Aires. Puerto del Río de la Plata. Capital de la Argentina. Estudio crítico de su población, 1536-1936*, Buenos Aires, Librería Panamericana.
- BRIAN, ERIC (1999), “Del buen observador al estadístico del Estado: la mundialización de las cifras”, en *Anuario IEHS*, n° 14, Tandil, Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.
- COMISIÓN DIRECTIVA DEL CENSO (1889), *Censo general. Primero municipal. 1887. Población, edificación, comercio e industrias de la Ciudad de Buenos Aires*, Buenos Aires, Compañía Sudamericana de Billetes de Banco.
- DIRECCIÓN DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (1981), *Anuario Estadístico de la Ciudad de Buenos Aires, 1981*, Buenos Aires, Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.
- (1989), *100 años de la Dirección de Estadística Municipal: 1889-1989*, Buenos Aires, Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.
- DIRECCIÓN GENERAL DE ESTADÍSTICA MUNICIPAL, *Anuario Estadístico de la Ciudad de Buenos Aires 1891-1898, 1903-1908, 1910-1911, 1912-1914, 1915-1923*, Buenos Aires, Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires.
- GONZÁLEZ BOLLO, HERNÁN (1999), “La obra escrita de los estadísticos nacionales en la historia de la investigación social en la Argentina. Administración pública, demografía, geografía e higiene, 1864-1916”, informe final de la Beca de Perfeccionamiento, 1997-99, Buenos Aires, Universidad Torcuato Di Tella, 29 de mayo.
- (2000), “Para medir el progreso de la Argentina Moderna. Formación y consolidación de una burocracia estadística nacional en el estado conservador”, tesis de Maestría, Programa de Posgrado y Maestría en Historia Argentina y Contemporánea, Buenos Aires, Universidad Torcuato Di Tella, abril.
- (2007), “La estadística pública y la expansión del Estado argentino: una historia social y política de una burocracia especializada, 1869-1947”, tesis de Doctorado. Programa de Posgrado en Historia Argentina y Contemporánea, Buenos Aires, Universidad Torcuato Di Tella, mayo.



- GUTIÉRREZ CABRIA, SEGUNDO (1982), “Origen y desarrollo de la estadística en los siglos xvii y xviii”, en *Estadística Española*, n° 97, Madrid, INE.
- HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE (1883), “Sesión extraordinaria del día 14 de diciembre de 1883”, en *Actas del HCD de 1883*, Buenos Aires.
- (1886), “Sesión ordinaria del día 31 de mayo de 1886”, en *Actas del HCD de 1886*, Buenos Aires.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (INDEC) (1983), *La actividad estadística en la República Argentina 1550-1983*, Buenos Aires, INDEC.
- (1999), *Principios Institucionales y Lineamientos Estratégicos*, Buenos Aires, INDEC.
- INTENDENCIA MUNICIPAL (1887), *Memoria de la Intendencia Municipal de la Capital de la República correspondiente a 1886. Presentada al H. Concejo Deliberante*. Buenos Aires.
- KEYFITZ, NATHAN (1968), “Government Statistics”, en *Internacional Encyclopedia of the Social Sciences*, vol. 6, California, University of California.
- LATTES, ALFREDO y RAÚL POZTER (1968), *Muestra del Censo de Población de la Ciudad de Buenos Aires de 1855*, Buenos Aires, Instituto Torcuato Di Tella, Centro de Investigaciones Sociales, Documento de Trabajo, n° 54.
- MASSÉ, GLADYS (2007), “Encuestas”, SUSANA TORRADO (comp.), *Población y bienestar en la Argentina del Primero al Segundo Centenario. Una historia social del siglo xx*, Tomo 1, Buenos Aires, Edhasa.
- MENTZ, RAÚL (1991), “Sobre la historia de la estadística oficial argentina”, en *Estadística Española*, vol. 33, n° 128, Madrid, INE.
- MOLINERO, LUIS (2004), “Historia del razonamiento estadístico”, Madrid, Asociación de la Sociedad Española de Hipertensión, julio. Disponible en: [www.seh-lelha.org/stat1.htm](http://www.seh-lelha.org/stat1.htm)
- NACIONES UNIDAS (1975), *Hacia un Sistema de Estadísticas Sociales y Demográficas*, Nueva York.

- NOVICK, SUSANA (2002), "Legislación referida a censos y estadísticas en la Argentina: 1854-1991", ponencia presentada al XIII World Congress of de International Economic History Association (IEHA), Session N° 80: "Statistical and cartographic information in State and market building processes 18th-20th century", Buenos Aires, CONICET-UBA, 22 al 26 de julio. Disponible en: [www.ehnet/XIIIcongress](http://www.ehnet/XIIIcongress)
- (2004), "Aspectos jurídico-políticos de los censos en la Argentina: 1852-1995", Buenos Aires, Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, UBA, Documento de Trabajo n° 39, agosto.
- OTERO, HERNÁN (1999), "Demografía política e ideología estadística en la estadística censal argentina, 1869-1914", en *Anuario IEHS*, n° 14, Tandil, Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.
- (2006), *Estadística y Nación*, Buenos Aires, Prometeo libros.
- RAO, C. R. (1989), *Statistics and Truth*, Calcuta, Council of Scientific and Industrial Research.
- SÁNCHEZ-LAFUENTE FERNÁNDEZ, JUAN (1981) "Presencia española en el Congreso Internacional de Estadística", en *Estadística Española*, n° 93, Madrid, INE, pp. 55-63. Disponible en: [http://ine.es/revistas/estaespa/93\\_3.pdf](http://ine.es/revistas/estaespa/93_3.pdf)
- TORRADO, SUSANA (2007), "El sistema estadístico nacional y la sociología: 50 años de experiencia", en *Revista Argentina de Sociología*, año 5, n° 9, Buenos Aires, Publicación Internacional del Consejo Profesional de Sociología (CPS), noviembre-diciembre.