

Monitoreo del Programa Ciudadanía Porteña

Informe 2008

UNIDAD DE INFORMACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN - UIMyE -

**MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL
GOBIERNO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

1. Descripción del Programa	3
Objetivos	3
Población Objetivo	3
Prestación/Beneficio	3
Condiciones que deben cumplir los Beneficiarios	5
2. Breve caracterización de los Hogares Beneficiarios	6
3. Entrega de las prestaciones.....	8
Características de la prestación	8
4. Atención y seguimiento de Hogares Inscriptos y Beneficiarios	11
5. Estudiar es Trabajar.....	12
Inscriptos a Estudiar es Trabajar	12
Beneficiarios de Estudiar es Trabajar	13

1. Descripción del Programa

Objetivos

- Contribuir a disminuir la desigualdad en la Ciudad de Buenos Aires, asegurando la superación de la indigencia y disminuyendo significativamente la cantidad de hogares en situación de pobreza.
- Establecer un mecanismo automático, transparente, objetivo y directo de transferencia de ingresos a los hogares de la Ciudad en situación de pobreza.
- Garantizar la escolarización en los niveles preescolar, primario y medio, y fomentar la inserción en el jardín de infantes para lograr el desarrollo integral de los niños y adolescentes.
- Reducir la deserción y repitencia escolar.
- Cooperar en la tarea de erradicar el trabajo infantil.
- Asegurar el control de la salud de embarazadas, niños y adolescentes.
- Disminuir la exclusión social de los adolescentes.
- Interrumpir los circuitos de reproducción intergeneracional de la pobreza garantizando los derechos sociales y el ejercicio de la ciudadanía.
- Generar mecanismos que faciliten la accesibilidad a la documentación, condición fundamental para la inclusión social.
- Favorecer la autonomía de las mujeres, siendo la titular del beneficio la que dispone de ingresos en forma independiente.
- Contribuir al sostenimiento y re-inserción en el sistema educativo formal de los jóvenes hasta los 25 años.

Población Objetivo

El Programa dirige sus acciones a los hogares residentes en la Ciudad de Buenos Aires en situación de pobreza, enfatizando su accionar en los de mayor vulnerabilidad, entre estas características se destacan: la presencia de embarazadas, menores de 18 años, discapacitados y adultos mayores. La condición para acceder al beneficio es la asistencia escolar y el control de la salud de embarazadas, niños y adolescentes.

La titular del beneficio es la mujer, sea esta la jefa de hogar o la cónyuge.

Prestación/Beneficio

El beneficio que otorga el Programa consiste en un subsidio mensual.

El monto del subsidio se establece de acuerdo al valor de la canasta básica alimentaria (CBA), tomando como parámetro el adulto equivalente, fijada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC). Los hogares en situación de indigencia reciben una prestación equivalente al 75% de su CBA, mientras que para los hogares en situación de pobreza (y no de indigencia) el monto de la prestación es del 50% de su CBA.

Medio de Pago

La modalidad en la que se entregan los subsidios es una tarjeta de compra precargada, emitida por el Banco de la Ciudad de Buenos Aires que puede ser utilizada únicamente en la Red de Comercios adheridos al Programa exclusivamente para la adquisición de alimentos, productos de limpieza e higiene, y combustible para cocinar. La Red de Comercios del Programa alcanza prácticamente 1.400 negocios, incluyendo cadenas de descuento. En la Red se encuentran comprendidos desde pequeños comercios hasta supermercados.

Mecanismos de Selección de Beneficiarios:

Para la determinación del acceso de los aspirantes al Programa se aplican tres mecanismos.

En forma simultánea se aplican 2 mecanismos:

1. Por una parte, cada uno de los hogares aspirantes al Programa cuenta con una Ficha RUB, sobre la cual se aplica el índice de vulnerabilidad construido por el Ministerio de Derechos Humanos y Sociales, actual Ministerio de Desarrollo Social.
2. Por otra parte, pero simultáneamente, se aplican “Test de no pobreza” a los hogares aspirantes, estos test se implementan a partir de los cruces con bases de datos de personas, de ingresos, propiedades, etc

A partir de lo cual, se aplica un mecanismo adicional

3. Se analizan los errores de exclusión recurrentes en los que se podría haber incurrido y se aplican factores de corrección.

El índice utiliza como fuente de información los datos de las fichas RUB¹. Este instrumento permite consignar la información necesaria sobre la vivienda y sobre cada uno de los integrantes de los hogares para lograr caracterizar su situación socioeconómica.

La aplicación del índice y el cruce con las diversas bases de información nacionales y locales disponibles y la aplicación de los factores de corrección, permiten seleccionar a los aspirantes en condiciones de constituirse en beneficiarios del programa.

¹ La ficha RUB (Registro Único de Beneficiarios) es un Programa de Ciudad Autónoma de Buenos Aires responsable de censar a los aspirantes de Programas Sociales de la Jurisdicción.

Condiciones que deben cumplir los Beneficiarios

Los hogares beneficiarios del Programa Ciudadanía Porteña deben cumplir ciertas condiciones para ingresar y permanecer en el Programa, de forma de coadyuvar al acceso y al ejercicio de los derechos sociales básicos.

Compromisos en Educación

- Promover que los niños de entre 3 y 4 años asistan al jardín.
- Los menores de entre 5 y 18 años deben asistir a la escuela procurando su promoción.
- Los jóvenes beneficiarios del componente Estudiar es Trabajar² deben asistir y promocionar en el nivel del sistema educativo formal en el que se encuentren insertos.

Compromisos en Salud

- Controles mensuales de embarazo.
- Controles de parto y post parto.
- Controles periódicos de salud y desarrollo nutricional de los menores de hasta 18 años.
- Cumplir con el calendario de vacunación.

Documentación

Todos y cada uno de los miembros de los hogares deben contar con documentación argentina en regla.

Para comprobar el cumplimiento de los compromisos, el Programa cruza datos con escuelas e instituciones de salud y se solicita a los beneficiarios, tanto a los titulares de los hogares como a los jóvenes del módulo Estudiar es Trabajar, la presentación de certificación que avale el cumplimiento.

² La información relativa al componente Estudiar es Trabajar está presentada en el apartado 6 del presente informe.

2. Breve caracterización de los Hogares Beneficiarios

Beneficiarios	
Hogares Beneficiarios	Personas Beneficiarias
67.517	258.223
Fuente: Padrón de inscriptos.	

- ✓ Del total de inscriptos, cumplen con los requisitos para constituirse en beneficiarios 67.517 hogares compuestos por 258.223 personas.

Beneficiarios: Hogares según sexo del titular		
	Cantidad	%
Femenino	60.339	89,4
Masculino	7.178	10,6
Total	67.517	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 89,4 % de los titulares de los hogares beneficiarios son mujeres.

Beneficiarios: Cantidad de hogares por tamaño del hogar		
Cantidad de miembros	Cantidad de hogares	%
1 miembro	6.999	10,4
2 miembros	11.672	17,3
3 miembros	15.084	22,3
4 miembros	13.500	20,0
5 miembros	8.791	13,0
6 miembros	5.325	7,9
7 miembros	3.024	4,5
8 o más miembros	3.122	4,6
Total	67.517	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El tamaño promedio de los hogares beneficiarios es de 3,8 miembros.

Beneficiarios: Personas por edad		
Edad	Personas	%
Hasta 5 años inclusive	41.082	15,8
6 a 12 años	48.228	18,7
13 a 14 años	13.020	5,0
15 a 18 años	22.974	8,9
19 a 24 años	25.281	9,8
25 a 29 años	17.022	6,6
30 a 44 años	48.016	18,6
45 a 64 años	31.106	12,1
65 y más años	11.494	4,5
Total	258.223	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 48,4% de los beneficiarios es menor de 18 años.

Beneficiarios: Hogares según presencia de menores de hasta 18 años		
Tipo de hogar	Hogares	%
Con menores	51.468	76,2
Sin menores	16.049	23,8
Total de hogares	67.517	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 76,2% de los hogares beneficiarios cuenta entre sus miembros con menores de 18 años.

Beneficiarios: Cantidad de personas en edad escolar teórica (de 3 a 18 años)		
Categoría	Personas	%
En edad escolar	104.800	40,6
Total	258.223	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 35,3% de los beneficiarios se encuentran en edad escolar obligatoria (5 a 18 años).

Beneficiarios: Hogares según tipo de vivienda		
Tipo de vivienda	Cantidad	%
En una vivienda en villa o asentamiento	21.616	32,0
En una habitación en inquilinato o conventillo	7.380	10,9
En una habitación en hotel o pensión	4.606	6,8
En un local no destinado a vivienda	614	0,9
En una institución colectiva u hogar de niños, ancianos, etc.	430	0,6
En la calle	30	0,0
En un departamento	21.167	31,5
En una casa	11.633	17,2
Otro	38	0,1
Ns/Nc	3	0,0
Total	67.517	100,0
Fuentes: Padrón de inscriptos en base a datos del RUB		

- ✓ El 50,6% de los hogares beneficiarios viven en una villa o asentamiento, en inquilinatos o conventillos, en hoteles o pensiones, o en locales destinados a viviendas.

3. Entrega de las prestaciones

Características de la prestación

El Programa de Ciudadanía Porteña define el monto que le corresponde a cada uno de los hogares beneficiarios de acuerdo al nivel de pobreza, la composición del hogar y el valor de la canasta básica alimentaria (CBA) del adulto y sus equivalentes, estimada por el INDEC en función de los requerimientos kilo-calóricos, proteicos y los hábitos de consumo de la población.

Desde que el Programa comenzó a hacer entrega de las prestaciones tomó como referencia el valor de la canasta básica alimentaria (CBA) estimada por el INDEC para el mes de marzo de 2006.

El valor de las prestaciones fue actualizado acompañando las variaciones registradas en el valor de la CBA.

La actualización del monto del beneficio de acuerdo a las variaciones de CBA se encuentra estipulada en la Ley de creación del Programa.

Beneficiarios: Hogares según % de la canasta básica alimentaria sobre la que se calcula el beneficio		
Tipo de beneficio	Cantidad de hogares	% de hogares
75% de la CBA	34.149	50,6
50% de la CBA	33.368	49,4
Total	67.517	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 50,6% de los beneficiarios reciben un subsidio mensual correspondiente al 75% de la canasta básica alimentaria del hogar, mientras que el 49,4% restante recibe un subsidio por el 50% de la canasta.

A continuación se presenta información relativa a las prestaciones entregadas durante el último de ellos.

El monto promedio del beneficio pagado correspondiente al mes de diciembre de 2008 es de **\$363,40** oscilando entre un valor mínimo de \$100 y un máximo \$968. El importe promedio para los hogares que reciben una prestación por un valor del 75% de su canasta básica alimentaria es de \$428,30; mientras que para los que reciben una prestación por el 50% de su canasta básica alimentaria es de \$294,10.

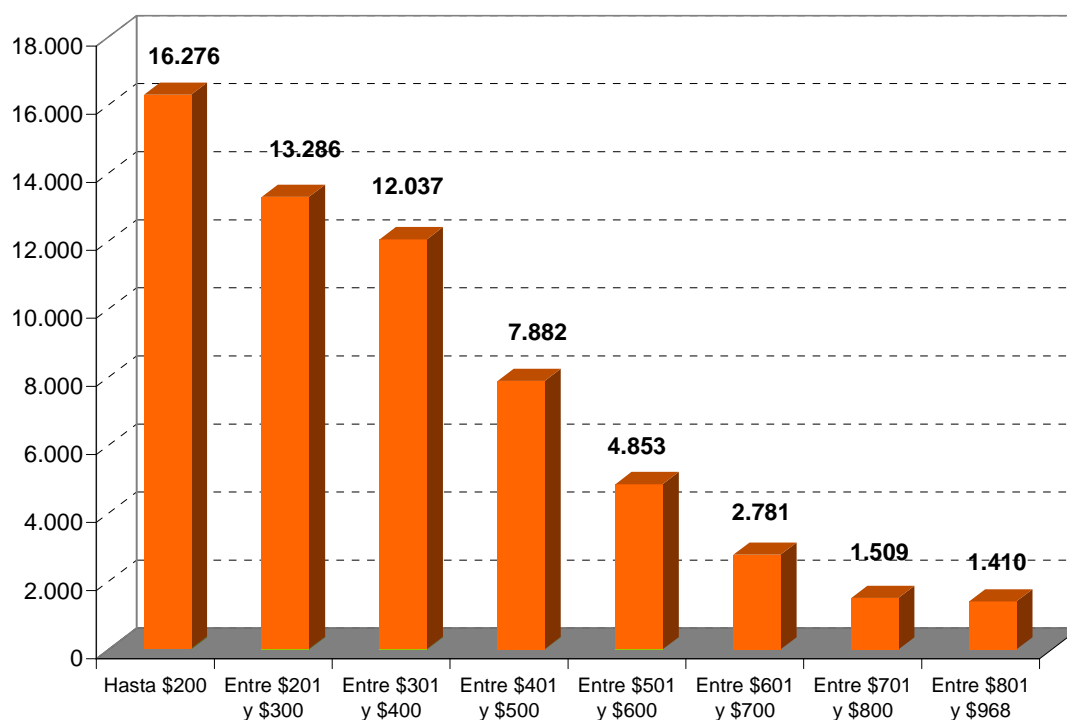
Hogares Beneficiarios según percepción o no de la prestación en diciembre		
Situación	Beneficiarios	%
Cobraron	60.034	88,9
No cobraron	7.483	11,1
Total	67.517	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

Los hogares que siendo beneficiarios no cobraron son aquellos en los que ningún menor en edad escolar obligatoria asiste a la escuela o aquellos que han ingresado recientemente al Programa Ciudadanía Porteña y aún no han retirado la tarjeta de compra.

Hogares Beneficiarios según monto de la prestación pagada en diciembre 2008		
Monto Prestación	Beneficiarios	%
Entre \$101 y \$200	16.276	27,1
Entre \$201 y \$300	13.286	22,1
Entre \$301 y \$400	12.037	20,1
Entre \$401 y \$500	7.882	13,1
Entre \$501 y \$600	4.853	8,1
Entre \$601 y \$700	2.781	4,6
Entre \$701 y \$800	1.509	2,5
Entre \$801 y \$968	1.410	2,3
Total	60.034	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 69,3% de los hogares reciben un beneficio mensual de entre \$101 y \$400.

Hogares Beneficiarios según monto de la prestación pagada en diciembre 2008



Fuente: Padrón de inscriptos.

Monto Promedio del beneficio según tamaño del hogar y Tipo de Prestación			
Tamaño del hogar	Tipo de prestación		Total
	75%	50%	
1 miembro	126,8	120,5	122,6
2 miembros	228,2	165,0	192,9
3 miembros	343,8	254,8	299,8
4 miembros	449,8	341,2	401,9
5 miembros	530,2	412,6	480,1
6 miembros	592,2	474,4	544,1
7 miembros	661,6	557,7	621,7
8 miembros	713,1	643,9	687,0
9 miembros	776,9	676,2	743,4
10 y más miembros	818,4	789,4	808,8
Total	428,3	294,1	363,4
Fuente: Padrón de inscriptos.			

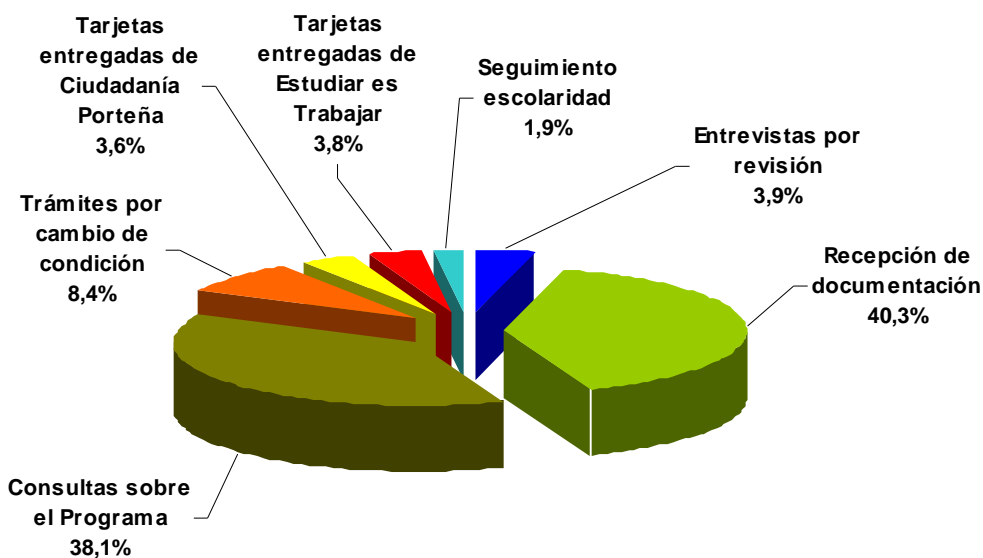
4. Atención y seguimiento de Hogares Inscriptos y Beneficiarios

El Programa Ciudadanía Porteña comenzó a atender en la sede de Tucumán 1961 a partir del 15 de junio, y paralelamente, en la sede de Curapaligüe 525 a partir del 7 de agosto del año 2006. El horario de atención es de 10:00 a 16:00 horas, de lunes a viernes. Asimismo, a partir del mes de marzo del corriente año comenzó a funcionar en el Servicio Social Zonal ubicado en Uruguay 740, una mesa del Programa para asistir en cualquier tipo de consultas.

Durante el año 2008 el Programa atendió 80.758³ consultas de personas inscriptas y/o beneficiarias del Programa.

En promedio se atendieron 6.777 consultas por mes, representando 378 consultas diarias.

Tipo de Consultas – Trámites efectuados durante el año 2008



Fuente: Programa Ciudadanía Porteña.

³ Debe señalarse que un hogar puede realizar más de una consulta

5. Estudiar es Trabajar

El componente Estudiar es Trabajar está destinado a todos los jóvenes de 18 a 25 años con una residencia de al menos 2 años en la ciudad que asistan o se encuentren inscriptos en establecimientos de educación formal y cuyos hogares sean beneficiarios del Programa Ciudadanía Porteña.

La prestación que brinda consiste en un subsidio mensual de \$250. La modalidad en la que se entrega el subsidio consiste en una tarjeta similar a la del titular del hogar, que es cargada mensualmente con el monto de dinero estipulado. Los titulares de las tarjetas son los jóvenes estudiantes; quienes pueden adquirir los mismos productos que los titulares de Ciudadanía Porteña, y además, artículos de librería.

Los jóvenes beneficiarios del componente Estudiar es Trabajar asumen un compromiso al recibir la tarjeta: quienes asisten al nivel primario o secundario deben asistir a la escuela y promover los estudios anualmente; en tanto que aquellos que se encuentran en el nivel terciario o universitario deben aprobar al menos dos materias en el año.

Inscriptos a Estudiar es Trabajar

Inscriptos: Estudiar es Trabajar según género		
Personas inscriptas según género	Cantidad	%
Varones	1.784	40,1
Mujeres	2.662	59,9
Total	4.446	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos Estudiar es Trabajar.		

- ✓ De los inscriptos a Estudiar es Trabajar, el 59,9% son mujeres.

Inscriptos: Estudiar es Trabajar según categoría		
Categoría	Cantidad	%
Beneficiarios	3.632	81,7
En evaluación	671	15,1
No reúne las condiciones	5	0,1
Hogares Ciudadanía Porteña No elegibles	138	3,1
Total	4.446	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos Estudiar es Trabajar.		

- ✓ El 81,7% de los inscriptos a Estudiar es Trabajar son actualmente beneficiarios.

Beneficiarios de Estudiar es Trabajar

Beneficiarios: Estudiar es Trabajar según género		
Personas beneficiarias	Cantidad	%
Varones	1.444	39,8
Mujeres	2.188	60,2
Total	3.632	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos Estudiar es Trabajar.		

✓ De los beneficiarios de Estudiar es Trabajar el 60,2% son mujeres.

Beneficiarios según nivel de instrucción		
	Cantidad	%
Primario	47	1,3
Secundario	2.379	65,5
Educación especial	15	0,4
Terciario	334	9,2
Universitario	857	23,6
Total	3.632	100
Fuente: Padrón de inscriptos Estudiar es Trabajar.		

Estudiar es Trabajar: Jóvenes asistidos con el subsidio mensual			
	VARONES	MUJERES	TOTAL
Abril	687	1.125	1.812
Mayo	481	779	1.260
Junio	533	864	1.397
Julio	721	1.139	1.860
Agosto	991	1.537	2.528
Septiembre	990	1.531	2.521
Octubre	1.064	1.644	2.708
Noviembre	1.088	1.676	2.764
Fuente: Padrón Estudiar es Trabajar.			

La diferencia entre los jóvenes beneficiarios del componente Estudiar es Trabajar y los que son asistidos con dicho subsidio, se debe a dos cuestiones: la primera, es que una parte de los jóvenes que son beneficiarios aún no han retirado la tarjeta; la segunda causa que impide recibir la prestación, es que hayan abandonado sus estudios.