

# ***Monitoreo del Programa Ciudadanía Porteña***

## ***Noviembre 2009***

**UNIDAD DE INFORMACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN - UIMyE -**

**MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL  
GOBIERNO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

<b>1. Descripción del Programa.....</b>	<b>3</b>
Objetivos.....	3
Población Objetivo.....	3
Prestación/Beneficio.....	3
Medio de Pago.....	4
Mecanismos de Selección de Beneficiarios.....	4
Condiciones que deben cumplir los Beneficiarios.....	5
<b>2. Breve caracterización de los Hogares Beneficiarios .....</b>	<b>6</b>
<b>3. Entrega de las prestaciones.....</b>	<b>8</b>
Características de la prestación.....	8
<b>4. Atención y seguimiento de Hogares Inscriptos y Beneficiarios .....</b>	<b>11</b>
<b>5. Estudiar es Trabajar .....</b>	<b>12</b>
Beneficiarios de Estudiar es Trabajar.....	12

## **1. Descripción del Programa**

### **Objetivos**

- Contribuir a disminuir la desigualdad en la Ciudad de Buenos Aires, asegurando la superación de la indigencia y disminuyendo significativamente la cantidad de hogares en situación de pobreza.
- Establecer un mecanismo automático, transparente, objetivo y directo de transferencia de ingresos a los hogares de la Ciudad en situación de pobreza.
- Garantizar la escolarización en los niveles preescolar, primario y medio, y fomentar la inserción en el jardín de infantes para lograr el desarrollo integral de los niños y adolescentes.
- Reducir la deserción y repitencia escolar.
- Cooperar en la tarea de erradicar el trabajo infantil.
- Asegurar el control de la salud de embarazadas, niños y adolescentes.
- Disminuir la exclusión social de los adolescentes.
- Interrumpir los circuitos de reproducción intergeneracional de la pobreza garantizando los derechos sociales y el ejercicio de la ciudadanía.
- Favorecer la autonomía de las mujeres, siendo la titular del beneficio la que dispone de ingresos en forma independiente.
- Contribuir al sostenimiento y re-inserción en el sistema educativo formal de los jóvenes hasta los 25 años.

### **Población Objetivo**

El Programa dirige sus acciones a los hogares residentes en la Ciudad de Buenos Aires en situación de pobreza, enfatizando su accionar en los de mayor vulnerabilidad, entre estas características se destacan: la presencia de embarazadas, menores de 18 años, discapacitados y adultos mayores. La condición para acceder al beneficio es la asistencia escolar y el control de la salud de embarazadas, niños y adolescentes.

La titular del beneficio es la mujer, sea esta la jefa de hogar o la cónyuge.

### **Prestación/Beneficio**

El beneficio que otorga el Programa consiste en un subsidio mensual.

El monto del subsidio se establece de acuerdo al valor de la canasta básica alimentaria (CBA), tomando como parámetro, el adulto equivalente, fijada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), la situación de pobreza del hogar y la composición del mismo.

## ***Medio de Pago***

La modalidad en la que se entregan los subsidios es una tarjeta de compra precargada, emitida por el Banco de la Ciudad de Buenos Aires que puede ser utilizada únicamente en la Red de Comercios adheridos al Programa exclusivamente para la adquisición de alimentos, útiles escolares, productos de limpieza e higiene, y combustible para cocinar. La Red de Comercios del Programa alcanza prácticamente 1.400 negocios, incluyendo cadenas de descuento. En la Red se encuentran comprendidos desde pequeños comercios hasta supermercados.

## ***Mecanismos de Selección de Beneficiarios***

Para la determinación del acceso de los aspirantes al Programa se aplican tres mecanismos.

En forma simultánea se aplican dos de ellos:

1. Por una parte, cada uno de los hogares aspirantes al Programa cuenta con una Ficha RUB, sobre la cual se aplica el índice de vulnerabilidad construido por el Ministerio de Derechos Humanos y Sociales, actual Ministerio de Desarrollo Social.
2. Por otra parte, pero simultáneamente, se aplican “Test de no pobreza” a los hogares aspirantes, estos test se implementan a partir de los cruces con bases de datos de personas, de ingresos, propiedades, etc.

A partir de lo cual, se aplica un mecanismo adicional:

3. Se analizan los errores de exclusión recurrentes en los que se podría haber incurrido y se aplican factores de corrección.

El índice utiliza como fuente de información los datos de las fichas RUB<sup>1</sup>. Este instrumento permite consignar la información necesaria sobre la vivienda y sobre cada uno de los integrantes de los hogares para lograr caracterizar su situación socioeconómica.

La aplicación del índice y el cruce con las diversas bases de información nacionales y locales disponibles y la aplicación de los factores de corrección, permiten seleccionar a los aspirantes en condiciones de constituirse en beneficiarios del programa.

---

<sup>1</sup> La ficha RUB (Registro Único de Beneficiarios) es un Programa de Ciudad Autónoma de Buenos Aires responsable de censar a los aspirantes de Programas Sociales de la Jurisdicción.

## ***Condiciones que deben cumplir los Beneficiarios***

Los hogares beneficiarios del Programa Ciudadanía Porteña deben cumplir ciertas condiciones para ingresar y permanecer en el Programa, de forma de coadyuvar al acceso y al ejercicio de los derechos sociales básicos.

### **Compromisos en Educación**

- Promover que los niños de entre 3 y 4 años asistan al jardín.
- Los menores de entre 5 y 18 años deben asistir a la escuela procurando su promoción.
- Los jóvenes beneficiarios del componente Estudiar es Trabajar<sup>2</sup> deben asistir y promocionar en el nivel del sistema educativo formal en el que se encuentren insertos.

### **Compromisos en Salud**

- Controles mensuales de embarazo.
- Controles de parto y post parto.
- Controles periódicos de salud y desarrollo nutricional de los menores de hasta 18 años.
- Cumplir con el calendario de vacunación.

### **Documentación**

Todos y cada uno de los miembros de los hogares deben contar con documentación argentina en regla.

Para comprobar el cumplimiento de los compromisos, el Programa cruza datos con escuelas e instituciones de salud y se solicita a los beneficiarios, tanto a los titulares de los hogares como a los jóvenes del módulo Estudiar es Trabajar, la presentación de certificación que avale el cumplimiento.

---

<sup>2</sup> La información relativa al componente Estudiar es Trabajar está presentada en el apartado 5 del presente informe.

## 2. Breve caracterización de los Hogares Beneficiarios

Beneficiarios	
Hogares Beneficiarios	Personas Beneficiarias
69.676	265.549
Fuente: Padrón de inscriptos.	

- ✓ Del total de inscriptos, cumplen con los requisitos para constituirse en beneficiarios 69.676 hogares compuestos por 265.549 personas.

Beneficiarios: Hogares según sexo del titular		
	Cantidad	%
Femenino	62.186	89,3
Masculino	7.490	10,7
Total	69.676	100
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 89,3% de los titulares de los hogares beneficiarios son mujeres.

Beneficiarios: Cantidad de hogares por tamaño del hogar		
Cantidad de miembros	Cantidad de hogares	%
1 miembro	7.630	11,0
2 miembros	11.914	17,1
3 miembros	15.344	22,0
4 miembros	13.972	20,1
5 miembros	9.152	13,1
6 miembros	5.483	7,9
7 miembros	3.043	4,3
8 o más miembros	3.138	4,5
Total	69.676	100
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El tamaño promedio de los hogares beneficiarios es de 3,8 miembros.

Beneficiarios: Personas por edad		
Edad	Personas	%
Hasta 5 años inclusive	40.971	15,4
6 a 12 años	48.656	18,3
13 a 14 años	13.496	5,1
15 a 18 años	23.620	8,9
19 a 24 años	26.662	10,0
25 a 29 años	17.618	6,6
30 a 44 años	50.090	18,9
45 a 64 años	32.554	12,3
65 y más años	11.882	4,5
Total	265.549	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 47,7% de los beneficiarios es menor de 18 años.

Beneficiarios: Hogares según presencia de menores de hasta 18 años		
Tipo de hogar	Hogares	%
Con menores	52.256	75,0
Sin menores	17.420	25,0
Total de hogares	69.676	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 75% de los hogares beneficiarios cuentan entre sus miembros con menores de 18 años.

Beneficiarios: Cantidad de personas en edad escolar teórica (de 3 a 18 años)		
Categoría	Personas	%
En edad escolar	105.214	39,6
En edad niveles obligatorios	92.886	35,0
Total	265.549	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 35% de los beneficiarios se encuentran en edad escolar obligatoria (5 a 18 años).

Beneficiarios: Hogares según tipo de vivienda		
Tipo de vivienda	Cantidad	%
En una vivienda en villa o asentamiento	23.070	33,1
En una habitación en inquilinato o conventillo	8.013	11,5
En una habitación en hotel o pensión	4.678	6,7
En un local no destinado a vivienda	602	0,9
En una institución colectiva u hogar de niños, ancianos, etc.	507	0,7
En la calle	42	0,1
En un departamento	20.281	29,1
En una casa	12.444	17,9
Otro	34	0,0
Ns/Nc	5	0,0
Total	69.676	100,0
Fuentes: Padrón de inscriptos en base a datos del RUB		

- ✓ El 52,2% de los hogares beneficiarios viven en una villa o asentamiento, en inquilinatos o conventillos, en hoteles o pensiones, o en locales destinados a viviendas.

### 3. Entrega de las prestaciones

#### Características de la prestación

El Programa de Ciudadanía Porteña define el monto que le corresponde a cada uno de los hogares beneficiarios de acuerdo al nivel de pobreza, la composición del hogar y el valor de la canasta básica alimentaria (CBA) del adulto y sus equivalentes, estimada por el INDEC en función de los requerimientos kilo-calóricos, proteicos y los hábitos de consumo de la población.

*Desde que el Programa comenzó a hacer entrega de las prestaciones tomó como referencia el valor de la canasta básica alimentaria (CBA) estimada por el INDEC.*

*El valor de las prestaciones fue actualizado acompañando las variaciones registradas en el valor de la CBA y aplicando factores correctivos entre los que cabe destacar la fijación de un monto mínimo de \$135 por hogar; la definición de un monto fijo de \$135 por cada menor de hasta 14 años, y en función de la evaluación del Programa de un monto fijo de \$200 por cada menor de 15 a 18 años con el objetivo de coadyuvar a la retención dentro del sistema educativo.*

Beneficiarios: Hogares según la percepción del beneficio de acuerdo a su situación		
Tipo de beneficio	Cantidad de hogares	% de hogares
Hogares en situación de indigencia	23.749	34,1
Hogares en situación de pobreza	45.927	65,9
Total	69.676	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 34,1% de los beneficiarios reciben un subsidio mensual correspondiente al 99,6% de la canasta básica alimenticia del hogar tipo, mientras que el 65,9% restante recibe un subsidio cuyo valor alcanza el 70,8% de la misma canasta.

A continuación se presenta información relativa a las prestaciones entregadas durante el último pago.

El monto promedio del beneficio pagado en noviembre y correspondiente al mes de octubre de 2009 es de **\$373,50** oscilando entre un valor mínimo de \$135 y un máximo \$1.065. El importe promedio para los hogares en situación de indigencia \$458,40; mientras que para los que están en situación de pobreza es de \$329,00.

Hogares Beneficiarios según percepción o no de la prestación pagada en noviembre de 2009		
Situación	Beneficiarios	%
Cobraron	64.731	92,9
No cobraron	4.945	7,1
Total	69.676	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

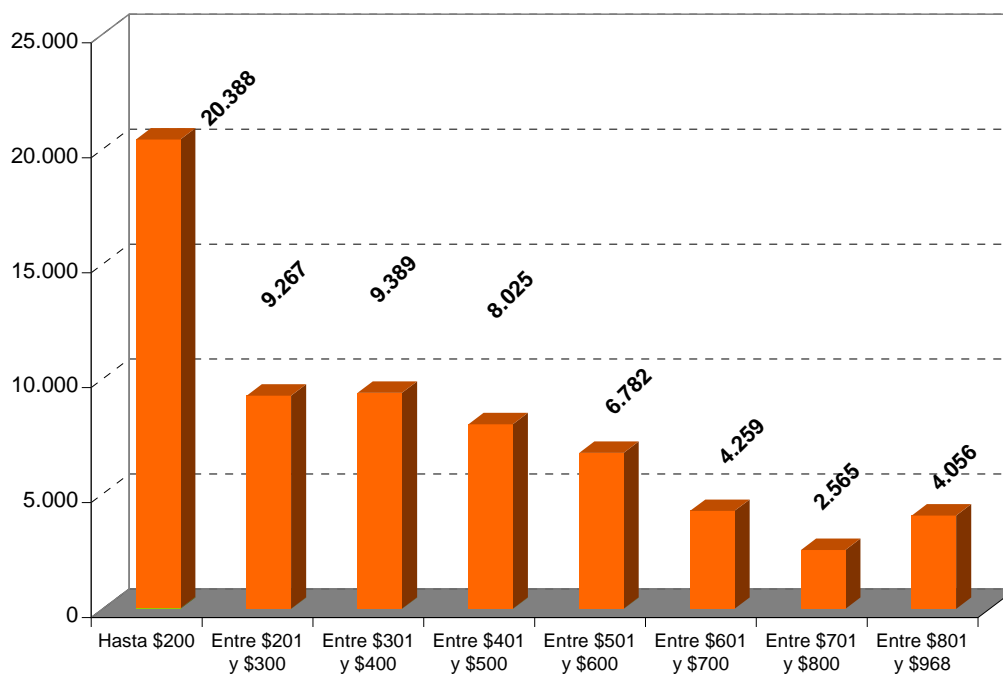


Los hogares que siendo beneficiarios no cobraron son aquellos en los que ningún menor en edad escolar obligatoria asiste a la escuela, o aquellos que han ingresado recientemente al Programa Ciudadanía Porteña y aún no han retirado la tarjeta de compra.

Hogares Beneficiarios según monto de la prestación pagada en noviembre de 2009		
Monto Prestación	Beneficiarios	%
Hasta \$200	20.388	31,5
Entre \$201 y \$300	9.267	14,3
Entre \$301 y \$400	9.389	14,5
Entre \$401 y \$500	8.025	12,4
Entre \$501 y \$600	6.782	10,5
Entre \$601 y \$700	4.259	6,6
Entre \$701 y \$800	2.565	4,0
Entre \$801 y \$1.065	4.056	6,2
<b>Total</b>	<b>64.731</b>	<b>100,0</b>
Fuente: Padrón de inscriptos.		

✓ El 60,3% de los hogares reciben un beneficio mensual de entre \$135 y \$400.

#### Hogares Beneficiarios según monto de la prestación pagada en noviembre de 2009.



Fuente: Padrón de inscriptos.

Monto Promedio del beneficio según tamaño del hogar y Tipo de Prestación			
Tamaño del hogar	Tipo de prestación		Total
	Hogares en situación de indigencia	Hogares en situación de pobreza	
1 miembro	141,8	133,7	135,0
2 miembros	244,7	183,9	201,4
3 miembros	361,6	279,4	308,3
4 miembros	474,7	371,4	411,1
5 miembros	558,1	451,7	493,4
6 miembros	624,6	518,5	561,2
7 miembros	697,5	599,7	641,4
8 miembros	749,9	687,4	712,9
9 miembros	812,2	736,4	772,2
10 y más miembros	876,4	831,0	850,9
Total	458,4	329,0	373,5
Fuente: Padrón de inscriptos.			

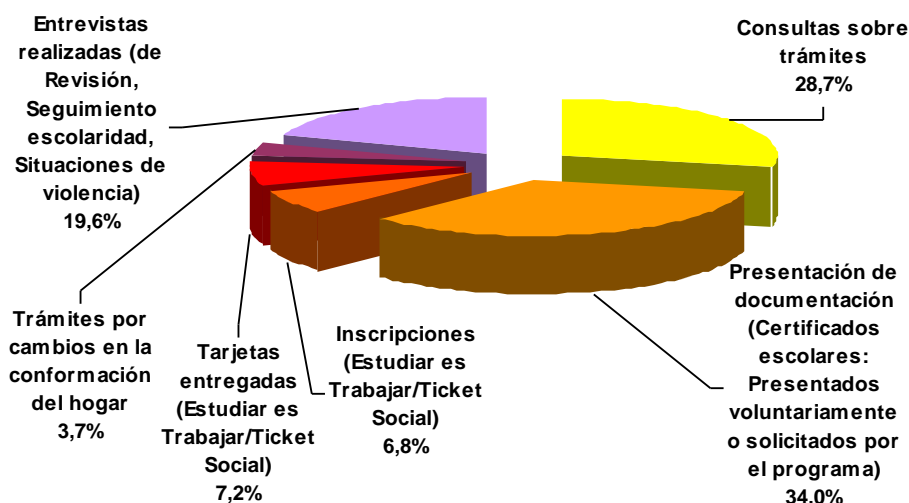
#### ***4. Atención y seguimiento de Hogares Inscriptos y Beneficiarios***

El Programa Ciudadanía Porteña comenzó a atender en la sede de Tucumán 1961 a partir del 15 de junio, y paralelamente, en la sede de Curapaligüe 525 a partir del 7 de agosto del año 2006. El horario de atención es de 10:00 a 16:00 horas, de lunes a viernes.

Desde junio de 2009 se abrió una ventanilla de consultas en el Servicio Social Zonal Nº 8, sito en la Avenida Escalada 4501.

**Durante el año 2009 el Programa atendió 90.727<sup>3</sup> trámites de personas inscriptas y/o beneficiarias.**  
**En promedio se atendieron 9.073 consultas por mes, representando 432 trámites diarios.**

**Tipo de Consultas – Trámites efectuados desde el 5 de Enero al 30 de Octubre de 2009**



Fuente: Programa Ciudadanía Porteña.

<sup>3</sup> Un hogar puede realizar más de una consulta

## 5. Estudiar es Trabajar

El componente Estudiar es Trabajar está destinado a todos los jóvenes de 18 a 25 años con una residencia de al menos 2 años en la Ciudad de Buenos Aires, que asistan a establecimientos de educación formal y cuyos hogares sean beneficiarios del Programa Ciudadanía Porteña.

La prestación que brinda el componente Estudiar es Trabajar consiste en un subsidio mensual de \$275. La modalidad en la que se entrega dicho subsidio consiste en una tarjeta similar a la del titular del hogar de Ciudadanía Porteña, que es cargada mensualmente con el monto de dinero mencionado. Los titulares de las tarjetas son los jóvenes estudiantes; quienes pueden adquirir los mismos productos que los titulares de los hogares.

Los jóvenes beneficiarios del componente Estudiar es Trabajar asumen un compromiso al recibir la tarjeta: quienes asisten al nivel primario o secundario deben asistir a la escuela y promover los estudios anualmente; en tanto que aquellos que se encuentran en el nivel terciario o universitario deben aprobar al menos dos materias en el año.

### Beneficiarios de Estudiar es Trabajar

Beneficiarios: Estudiar es Trabajar según género		
Personas beneficiarias	Cantidad	%
Varones	1.952	40,4
Mujeres	2.877	59,6
<b>Total</b>	<b>4.829</b>	<b>100,0</b>
Fuente: Padrón de inscriptos Estudiar es Trabajar.		

✓ 6 de cada diez jóvenes beneficiarios son mujeres.

Beneficiarios según nivel de instrucción		
	Cantidad	%
Primario	57	1,2
Secundario	3.191	66,1
Educación especial	32	0,7
Terciario	450	9,2
Universitario	1.099	22,8
<b>Total</b>	<b>4.829</b>	<b>100,0</b>
Fuente: Padrón de inscriptos Estudiar es Trabajar.		

Estudiar es Trabajar: Jóvenes asistidos con el subsidio mensual			
	VARONES	MUJERES	TOTAL
Octubre 2009	1.856	2.745	4.601
Fuente: Padrón Estudiar es Trabajar.			