

Monitoreo del Programa Ciudadanía Porteña

Mayo 2009

UNIDAD DE INFORMACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN - UIMyE -

MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL
GOBIERNO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

1. Descripción del Programa.....	3
Objetivos.....	3
Población Objetivo.....	3
Prestación/Beneficio.....	3
Condiciones que deben cumplir los Beneficiarios.....	5
2. Breve caracterización de los Hogares Beneficiarios	6
3. Entrega de las prestaciones.....	8
Características de la prestación.....	8
4. Atención y seguimiento de Hogares Inscriptos y Beneficiarios.....	11
5. Estudiar es Trabajar.....	12
Beneficiarios de Estudiar es Trabajar.....	12

1. Descripción del Programa

Objetivos

- Contribuir a disminuir la desigualdad en la Ciudad de Buenos Aires, asegurando la superación de la indigencia y disminuyendo significativamente la cantidad de hogares en situación de pobreza.
- Establecer un mecanismo automático, transparente, objetivo y directo de transferencia de ingresos a los hogares de la Ciudad en situación de pobreza.
- Garantizar la escolarización en los niveles preescolar, primario y medio, y fomentar la inserción en el jardín de infantes para lograr el desarrollo integral de los niños y adolescentes.
- Reducir la deserción y repitencia escolar.
- Cooperar en la tarea de erradicar el trabajo infantil.
- Asegurar el control de la salud de embarazadas, niños y adolescentes.
- Disminuir la exclusión social de los adolescentes.
- Interrumpir los circuitos de reproducción intergeneracional de la pobreza garantizando los derechos sociales y el ejercicio de la ciudadanía.
- Favorecer la autonomía de las mujeres, siendo la titular del beneficio la que dispone de ingresos en forma independiente.
- Contribuir al sostenimiento y re-inserción en el sistema educativo formal de los jóvenes hasta los 25 años.

Población Objetivo

El Programa dirige sus acciones a los hogares residentes en la Ciudad de Buenos Aires en situación de pobreza, enfatizando su accionar en los de mayor vulnerabilidad, entre estas características se destacan: la presencia de embarazadas, menores de 18 años, discapacitados y adultos mayores. La condición para acceder al beneficio es la asistencia escolar y el control de la salud de embarazadas, niños y adolescentes.

La titular del beneficio es la mujer, sea esta la jefa de hogar o la cónyuge.

Prestación/Beneficio

El beneficio que otorga el Programa consiste en un subsidio mensual.

El monto del subsidio se establece de acuerdo al valor de la canasta básica alimentaria (CBA), tomando como parámetro, el adulto equivalente, fijada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), la situación de pobreza del hogar y la composición del mismo.

Medio de Pago

La modalidad en la que se entregan los subsidios es una tarjeta de compra precargada, emitida por el Banco de la Ciudad de Buenos Aires que puede ser utilizada únicamente en la Red de Comercios adheridos al Programa exclusivamente para la adquisición de alimentos, productos de limpieza e higiene, y combustible para cocinar. La Red de Comercios del Programa alcanza prácticamente 1.400 negocios, incluyendo cadenas de descuento. En la Red se encuentran comprendidos desde pequeños comercios hasta supermercados.

Mecanismos de Selección de Beneficiarios:

Para la determinación del acceso de los aspirantes al Programa se aplican tres mecanismos.

En forma simultánea se aplican dos de ellos:

1. Por una parte, cada uno de los hogares aspirantes al Programa cuenta con una Ficha RUB, sobre la cual se aplica el índice de vulnerabilidad construido por el Ministerio de Derechos Humanos y Sociales, actual Ministerio de Desarrollo Social.
2. Por otra parte, pero simultáneamente, se aplican “Test de no pobreza” a los hogares aspirantes, estos test se implementan a partir de los cruces con bases de datos de personas, de ingresos, propiedades, etc.

A partir de lo cual, se aplica un mecanismo adicional:

3. Se analizan los errores de exclusión recurrentes en los que se podría haber incurrido y se aplican factores de corrección.

El índice utiliza como fuente de información los datos de las fichas RUB¹. Este instrumento permite consignar la información necesaria sobre la vivienda y sobre cada uno de los integrantes de los hogares para lograr caracterizar su situación socioeconómica.

La aplicación del índice y el cruce con las diversas bases de información nacionales y locales disponibles y la aplicación de los factores de corrección, permiten seleccionar a los aspirantes en condiciones de constituirse en beneficiarios del programa.

¹ La ficha RUB (Registro Único de Beneficiarios) es un Programa de Ciudad Autónoma de Buenos Aires responsable de censar a los aspirantes de Programas Sociales de la Jurisdicción.

Condiciones que deben cumplir los Beneficiarios

Los hogares beneficiarios del Programa Ciudadanía Porteña deben cumplir ciertas condiciones para ingresar y permanecer en el Programa, de forma de coadyuvar al acceso y al ejercicio de los derechos sociales básicos.

Compromisos en Educación

- Promover que los niños de entre 3 y 4 años asistan al jardín.
- Los menores de entre 5 y 18 años deben asistir a la escuela procurando su promoción.
- Los jóvenes beneficiarios del componente Estudiar es Trabajar² deben asistir y promocionar en el nivel del sistema educativo formal en el que se encuentren insertos.

Compromisos en Salud

- Controles mensuales de embarazo.
- Controles de parto y post parto.
- Controles periódicos de salud y desarrollo nutricional de los menores de hasta 18 años.
- Cumplir con el calendario de vacunación.

Documentación

Todos y cada uno de los miembros de los hogares deben contar con documentación argentina en regla.

Para comprobar el cumplimiento de los compromisos, el Programa cruza datos con escuelas e instituciones de salud y se solicita a los beneficiarios, tanto a los titulares de los hogares como a los jóvenes del módulo Estudiar es Trabajar, la presentación de certificación que avale el cumplimiento.

² La información relativa al componente Estudiar es Trabajar está presentada en el apartado 5 del presente informe.

2. Breve caracterización de los Hogares Beneficiarios

Beneficiarios	
Hogares Beneficiarios	Personas Beneficiarias
72.441	274.791
Fuente: Padrón de inscriptos.	

- ✓ Del total de inscriptos, cumplen con los requisitos para constituirse en beneficiarios 72.441 hogares, compuestos por 274.791 personas.

Beneficiarios: Hogares según sexo del titular		
	Cantidad	%
Femenino	64.663	89,3
Masculino	7.778	10,7
Total	72.441	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 89,3% de los titulares de los hogares beneficiarios son mujeres.

Beneficiarios: Cantidad de hogares por tamaño del hogar		
Cantidad de miembros	Cantidad de hogares	%
1 miembro	8.015	11,0
2 miembros	12.480	17,2
3 miembros	15.922	22,0
4 miembros	14.456	20,0
5 miembros	9.498	13,1
6 miembros	5.671	7,8
7 miembros	3.166	4,4
8 o más miembros	3.233	4,5
Total	72.441	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El tamaño promedio de los hogares beneficiarios es de 3,8 miembros.

Beneficiarios: Personas por edad		
Edad	Personas	%
Hasta 5 años inclusive	43.799	15,9
6 a 12 años	50.617	18,4
13 a 14 años	13.791	5,0
15 a 18 años	24.131	8,8
19 a 24 años	27.168	9,9
25 a 29 años	18.419	6,7
30 a 44 años	51.310	18,7
45 a 64 años	33.289	12,1
65 y más años	12.267	4,5
Total	274.791	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 48,1% de los beneficiarios es menor de 18 años.

Beneficiarios: Hogares según presencia de menores de hasta 18 años		
Tipo de hogar	Hogares	%
Con menores	54.546	75,3
Sin menores	17.895	24,7
Total de hogares	72.441	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 75,3% de los hogares beneficiarios cuentan entre sus miembros con menores de 18 años.

Beneficiarios: Cantidad de personas en edad escolar teórica (de 3 a 18 años)		
Categoría	Personas	%
En edad escolar	108.728	39,6
En edad niveles obligatorios	95.835	34,9
Total	274.791	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 34,9% de los beneficiarios se encuentran en edad escolar obligatoria (5 a 18 años).

Beneficiarios: Hogares según tipo de vivienda		
Tipo de vivienda	Cantidad	%
En una vivienda en villa o asentamiento	23.495	32,4
En una habitación en inquilinato o conventillo	8.254	11,4
En una habitación en hotel o pensión	4.924	6,8
En un local no destinado a vivienda	636	0,9
En una institución colectiva u hogar de niños, ancianos, etc.	540	0,8
En la calle	41	0,1
En un departamento	21.622	29,8
En una casa	12.888	17,7
Otro	38	0,1
Ns/Nc	3	0,0
Total	72.441	100,0
Fuentes: Padrón de inscriptos en base a datos del RUB		

- ✓ El 51,5% de los hogares beneficiarios viven en una villa o asentamiento, en inquilinatos o conventillos, en hoteles o pensiones, o en locales destinados a viviendas.

3. Entrega de las prestaciones

Características de la prestación

El Programa de Ciudadanía Porteña define el monto que le corresponde a cada uno de los hogares beneficiarios de acuerdo al nivel de pobreza, la composición del hogar y el valor de la canasta básica alimentaria (CBA) del adulto y sus equivalentes, estimada por el INDEC en función de los requerimientos kilo-calóricos, proteicos y los hábitos de consumo de la población.

Desde que el Programa comenzó a hacer entrega de las prestaciones tomó como referencia el valor de la canasta básica alimentaria (CBA) estimada por el INDEC para el mes de marzo de 2006.

El valor de las prestaciones fue actualizado acompañando las variaciones registradas en el valor de la CBA y aplicando factores correctivos entre los que cabe destacar la fijación de un monto mínimo de \$121; la definición de un monto mínimo de \$121 por cada menor de entre 5 y 14 años y en función de la evaluación del Programa un monto mínimo de \$181 por cada menor de 15 a 18 años con el objetivo de coadyuvar a la retención dentro del sistema educativo.

Beneficiarios: Hogares según la percepción del beneficio de acuerdo a su situación		
Tipo de beneficio	Cantidad de hogares	% de hogares
Hogares en situación de indigencia	29.095	40,2
Hogares en situación de pobreza	43.346	59,8
Total	72.441	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 40,2% de los beneficiarios reciben un subsidio mensual correspondiente al 99,6% de la canasta básica alimenticia del hogar tipo, mientras que el 59,8% restante recibe un subsidio cuyo valor alcanza el 70,8% de la misma canasta.

A continuación se presenta información relativa a las prestaciones entregadas durante el último pago.

El monto promedio del beneficio pagado en mayo y correspondiente al mes de abril de 2009 es de **\$366,70**, oscilando entre un valor mínimo de \$121 y un máximo \$968. El importe promedio para los hogares en situación de indigencia es de \$442,10; mientras que para los que están en situación de pobreza es de \$314,30.

Hogares Beneficiarios según percepción o no de la prestación en mayo de 2009		
Situación	Beneficiarios	%
Cobraron	64.975	89,7
No cobraron	7.466	10,3
Total	72.441	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

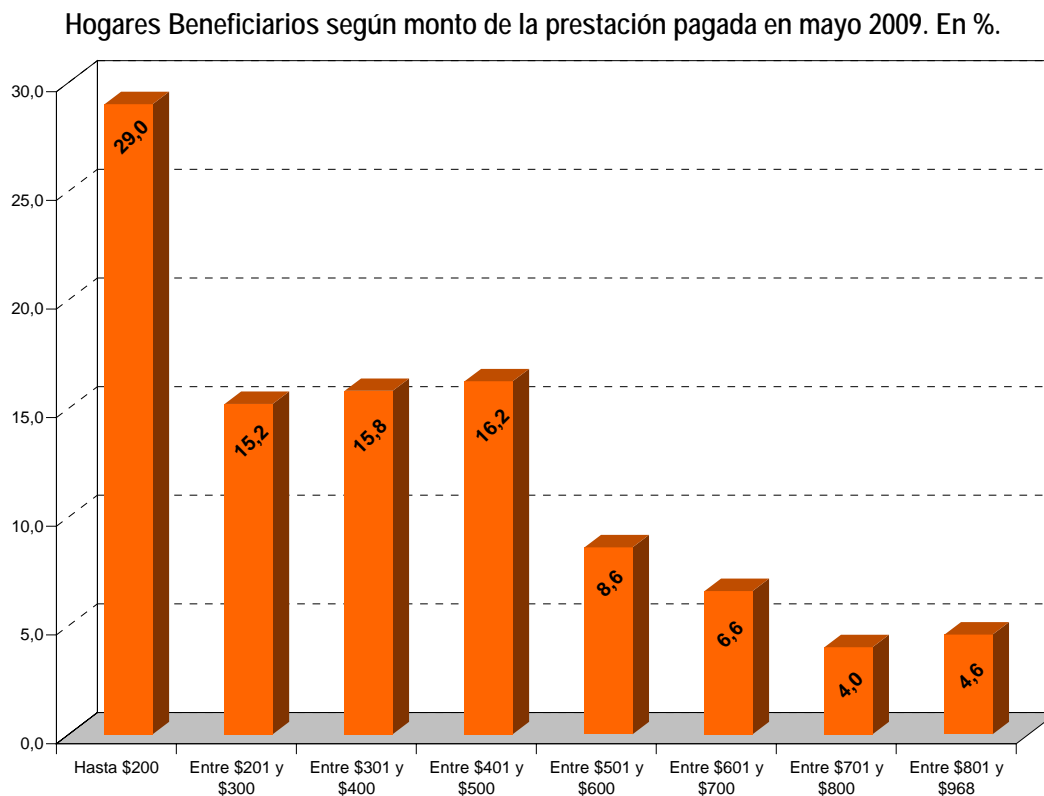
Los hogares que siendo beneficiarios no cobraron son aquellos en los que ningún menor en edad escolar obligatoria asiste a la escuela, o aquellos que han ingresado recientemente al Programa Ciudadanía Porteña y aún no han retirado la tarjeta de compra.

Los hogares beneficiarios del Ticket Social que van completando la documentación correspondiente, cuentan con los requisitos para formar parte de Ciudadanía Porteña.

Al momento se encuentran en condiciones de tramitar su inscripción 1.872 hogares.

Hogares Beneficiarios según monto de la prestación pagada en mayo de 2009		
Monto Prestación	Beneficiarios	%
Hasta \$200	18.845	29,0
Entre \$201 y \$300	9.921	15,2
Entre \$301 y \$400	10.192	15,8
Entre \$401 y \$500	10.556	16,2
Entre \$501 y \$600	5.592	8,6
Entre \$601 y \$700	4.281	6,6
Entre \$701 y \$800	2.605	4,0
Entre \$801 y \$968	2.983	4,6
Total	64.975	100,0
Fuente: Padrón de inscriptos.		

- ✓ El 60% de los hogares reciben un beneficio mensual de entre \$101 y \$400.



Fuente: Padrón de inscriptos.

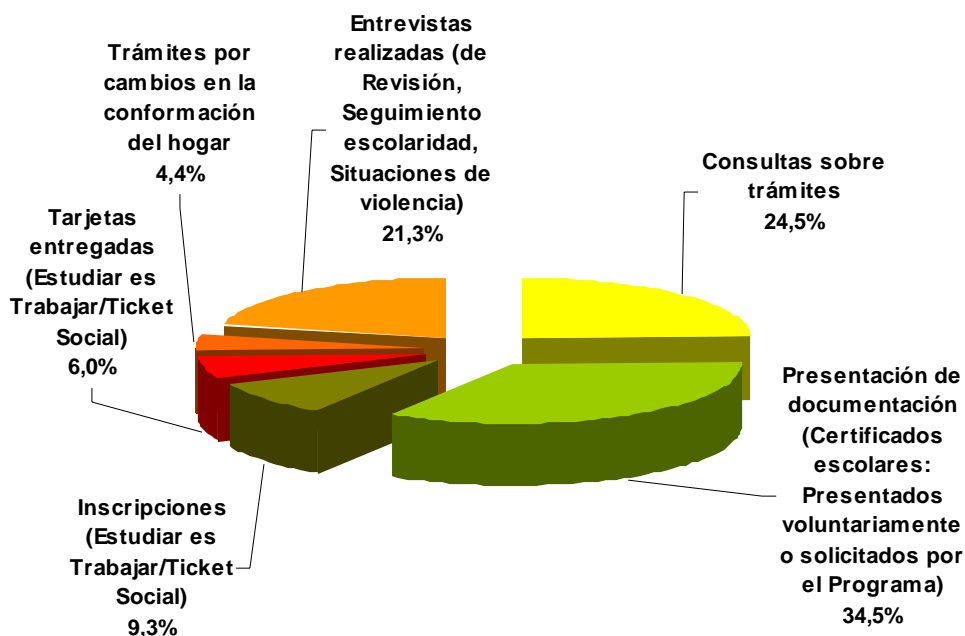
Monto Promedio del beneficio según tamaño del hogar y Tipo de Prestación			
Tamaño del hogar	Tipo de prestación		Total
	Hogares en situación de indigencia	Hogares en situación de pobreza	
1 miembro	128,0	122,1	123,5
2 miembros	232,5	175,5	195,7
3 miembros	352,1	268,1	302,9
4 miembros	465,5	357,5	406,1
5 miembros	551,2	435,4	487,9
6 miembros	619,2	503,5	557,9
7 miembros	686,1	589,1	637,0
8 miembros	731,4	671,2	701,1
9 miembros	796,8	720,5	763,2
10 y más miembros	846,8	833,0	840,4
Total	442,1	314,3	366,7
Fuente: Padrón de inscriptos.			

4. Atención y seguimiento de Hogares Inscriptos y Beneficiarios

El Programa Ciudadanía Porteña comenzó a atender en la sede de Tucumán 1961 a partir del 15 de junio, y paralelamente, en la sede de Curapaligüe 525 a partir del 7 de agosto del año 2006. El horario de atención es de 10:00 a 16:00 horas, de lunes a viernes.

Durante el año 2009 el Programa atendió 54.305³ trámites de personas inscriptas y/o beneficiarias.
En promedio se atendieron 10.861 consultas por mes, representando 527 trámites diarios.

Tipo de Consultas – Trámites efectuados desde el 5 de Enero al 29 de mayo de 2009



Fuente: Programa Ciudadanía Porteña.

³ Debe señalarse que un hogar puede realizar más de una consulta

5. Estudiar es Trabajar

El componente Estudiar es Trabajar está destinado a todos los jóvenes de 18 a 25 años con una residencia de al menos 2 años en la ciudad que asistan o se encuentren inscriptos en establecimientos de educación formal y cuyos hogares sean beneficiarios del Programa Ciudadanía Porteña.

La prestación que brinda consiste en un subsidio mensual de \$250. La modalidad en la que se entrega el subsidio consiste en una tarjeta similar a la del titular del hogar, que es cargada mensualmente con el monto de dinero estipulado. Los titulares de las tarjetas son los jóvenes estudiantes; quienes pueden adquirir los mismos productos que los titulares de Ciudadanía Porteña, y además, artículos de librería.

Los jóvenes beneficiarios del componente Estudiar es Trabajar asumen un compromiso al recibir la tarjeta: quienes asisten al nivel primario o secundario deben asistir a la escuela y promover los estudios anualmente; en tanto que aquellos que se encuentran en el nivel terciario o universitario deben aprobar al menos dos materias en el año.

Beneficiarios de Estudiar es Trabajar

Beneficiarios: Estudiar es Trabajar según género		
Personas beneficiarias	Cantidad	%
Varones	1.658	39,9
Mujeres	2.500	60,1
Total	4.158	100,0
<u>Fuente:</u> Padrón de inscriptos Estudiar es Trabajar.		

- ✓ De los beneficiarios de Estudiar es Trabajar el 60,1% son mujeres.

Beneficiarios según nivel de instrucción		
	Cantidad	%
Primario	48	1,2
Secundario	2.769	66,6
Educación especial	21	0,5
Terciario	370	8,9
Universitario	950	22,8
Total	4.158	100,0
<u>Fuente:</u> Padrón de inscriptos Estudiar es Trabajar.		

Estudiar es Trabajar: Jóvenes asistidos con el subsidio mensual			
	VARONES	MUJERES	TOTAL
Abril 2009	1.658	2.500	4.158
<u>Fuente:</u> Padrón Estudiar es Trabajar.			

Debemos mencionar que desde la puesta en marcha de Estudiar es Trabajar, 50 jóvenes que eran beneficiarios han sido dados de baja dado que han abandonado su escolarización.