

Informe de Monitoreo

Ciudadanía Porteña Y Estudiar es Trabajar

MARZO 2013

1. Descripción del Programa Ciudadanía Porteña	3
Objetivos.....	3
Población Objetivo.....	3
Prestación/Beneficio.....	3
Medio de Pago.....	4
Mecanismos de Selección de Beneficiarios.....	4
Condiciones que deben cumplir los Beneficiarios.....	4
2. Breve caracterización de los Hogares Beneficiarios de Ciudadanía Porteña.....	6
3. Entrega de las prestaciones.....	9
Características de la prestación.....	9
4. Atención y seguimiento de Hogares aspirantes y Beneficiarios del Programa Ciudadanía Porteña	11
5. Estudiar es Trabajar.....	14
Beneficiarios de Estudiar es Trabajar.....	14

1. Descripción del Programa Ciudadanía Porteña

Objetivos

- Contribuir a disminuir la desigualdad en la Ciudad de Buenos Aires, asegurando la superación de la indigencia y disminuyendo significativamente la cantidad de hogares en situación de pobreza.
- Establecer un mecanismo automático, transparente, objetivo y directo de transferencia de ingresos a los hogares de la Ciudad en situación de pobreza.
- Garantizar la escolarización en los niveles preescolar, primario y medio, y fomentar la inserción en el jardín de infantes, para lograr el desarrollo integral de los niños y adolescentes.
- Reducir la deserción y repitencia escolar.
- Cooperar en la tarea de erradicar el trabajo infantil.
- Asegurar el control de la salud de embarazadas, niños y adolescentes.
- Disminuir la exclusión social de los adolescentes.
- Interrumpir los circuitos de reproducción intergeneracional de la pobreza garantizando los derechos sociales y el ejercicio de la ciudadanía.
- Favorecer la autonomía de las mujeres, siendo la titular del beneficio la que dispone de ingresos en forma independiente.
- Contribuir al sostenimiento y re-inserción en el sistema educativo formal de los jóvenes hasta los 29 años.

Población Objetivo

El Programa dirige sus acciones a los hogares residentes en la Ciudad de Buenos Aires en situación de pobreza, enfatizando su accionar en los de mayor vulnerabilidad, entre estas características se destacan: la presencia de embarazadas, menores de 18 años, discapacitados y adultos mayores.

La condición para acceder al beneficio es la asistencia escolar, y el control de la salud de embarazadas, niños y adolescentes.

La titular del beneficio es la mujer, sea esta la jefa de hogar o la cónyuge.

Prestación/Beneficio

El beneficio que otorga el Programa consiste en un subsidio mensual.

El monto del subsidio se establece de acuerdo al valor de la canasta básica alimentaria (CBA), tomando como parámetro el adulto equivalente fijado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), la situación de pobreza del hogar y la composición del mismo.

Medio de Pago

La modalidad en la que se entregan los subsidios es una tarjeta de compra precargada, emitida por el Banco de la Ciudad de Buenos Aires, que puede ser utilizada únicamente en la Red de Comercios adheridos al Programa exclusivamente para la adquisición de alimentos, útiles escolares, productos de limpieza e higiene, y combustible para cocinar. La Red de Comercios del Programa alcanza prácticamente 1.400 negocios, incluyendo cadenas de descuento. En la Red se encuentran comprendidos desde pequeños comercios hasta supermercados.

Mecanismos de Selección de Beneficiarios

Para la determinación del acceso de los aspirantes al Programa se aplican dos mecanismos en forma simultánea:

1. Por una parte, se realizan una serie de cruces con bases de datos de personas, ingresos, propiedades, etc. a fin de establecer la situación de pobreza de los hogares en relación a los ingresos y los bienes.
2. Por otra parte, pero simultáneamente, se releva información de los hogares aspirantes al Programa a través la ficha RUB¹, sobre la cual se aplica el índice de vulnerabilidad construido por el Ministerio de Desarrollo Social.

La ficha RUB permite relevar información sobre la vivienda y sobre cada uno de los integrantes del hogar para lograr caracterizar su situación socioeconómica y permitir la aplicación del índice.

Los procedimientos mencionados: aplicación del índice de vulnerabilidad más el cruce con las diversas bases de información nacionales y locales disponibles, permiten seleccionar a los aspirantes en condiciones de constituirse en beneficiarios del programa Ciudadanía Porteña.

Condiciones que deben cumplir los Beneficiarios

Los hogares beneficiarios del Programa Ciudadanía Porteña deben cumplir ciertas condiciones para ingresar y permanecer en el Programa, de forma de coadyuvar al acceso y al ejercicio de los derechos sociales básicos.

Compromisos en Educación

- Promover que los niños de entre 3 y 4 años asistan al jardín.
- Los menores de entre 5 y 18 años, deben asistir a la escuela procurando su promoción.

Compromisos en Salud

- Controles mensuales de embarazo.
- Controles de parto y post parto.
- Controles periódicos de salud y desarrollo nutricional de los menores de hasta 18 años.
- Cumplir con el calendario de vacunación.

¹ La ficha RUB (Registro Único de Beneficiarios) es un instrumento, dependiente de la Gerencia Operativa de Gestión Estratégica de Políticas Sociales (GOGEPS) del Ministerio de Desarrollo Social de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, responsable de censar a los aspirantes de Programas Sociales de la Jurisdicción.

Documentación

Todos y cada uno de los miembros de los hogares deben contar con documentación argentina en regla.

Para verificar el cumplimiento de los compromisos en salud y educación, el Programa cuenta con dos modalidades: el desarrollo de cruces de información con escuelas e instituciones de salud y, en determinadas circunstancias, la solicitud de certificación que avale el cumplimiento de los compromisos.

2. Breve caracterización de los Hogares Beneficiarios del Programa Ciudadanía Porteña

Hogares y Personas Beneficiarias	
Hogares Beneficiarios	Personas Beneficiarias
54.932	206.013
Fuente: Padrón de beneficiarios.	

- ✓ El Programa cuenta con 54.932 hogares beneficiarios integrados por 206.013 personas.

Hogares beneficiarios según sexo del titular		
	Cantidad	%
Femenino	47.886	87,2
Masculino	7.046	12,8
Total	54.932	100,0
Fuente: Padrón de beneficiarios.		

- ✓ Casi 9 de cada 10 titulares del beneficio son mujeres.

Cantidad de hogares beneficiarios por tamaño del hogar		
Cantidad de miembros	Cantidad de hogares	%
1 miembro	10.455	19,0
2 miembros	8.264	15,0
3 miembros	10.817	19,7
4 miembros	10.859	19,8
5 miembros	7.113	13,0
6 miembros	3.754	6,8
7 miembros y más	3.670	6,7
Total	54.932	100,0
Fuente: Padrón de beneficiarios.		

- ✓ El tamaño promedio de los hogares beneficiarios es de 3,7 miembros.

Personas Beneficiarias por edad		
Edad	Personas	%
Hasta 5 años inclusive	26.820	13,1
6 a 12 años	35.277	17,2
13 a 14 años	11.514	5,5
15 a 18 años	21.708	10,6
19 a 24 años	19.050	9,3
25 a 29 años	11.776	5,7
30 a 44 años	39.927	19,4
45 a 64 años	30.050	14,5
65 y más años	9.891	4,7
Total	206.013	100,0
Fuente: Padrón de beneficiarios.		

- ✓ El 46,4% de los beneficiarios tienen hasta 18 años.
- ✓ Más de 8 de cada 10 personas beneficiarias son menores de 45 años.

Hogares beneficiarios según presencia de menores de hasta 18 años		
Tipo de hogar	Hogares	%
Con menores	37.149	67,6
Sin menores	17.783	32,4
Total de hogares	54.932	100,0
Fuente: Padrón de beneficiarios.		

- ✓ Casi 7 de cada 10 hogares cuenta con la presencia de menores hasta 18 años entre sus miembros.

Personas beneficiarias en edad escolar		
Categoría	Personas	%
En edad escolar no obligatoria (3 y 4 años)	9.057	4,4
En edad escolar obligatoria (de 5 a 18 años)	73.496	35,7
Resto de la población	123.460	59,9
Total	206.013	100,0
Fuente: Padrón de beneficiarios		

- ✓ Casi el 36% de los beneficiarios se encuentran en edad escolar obligatoria (5 a 18 años).

Gerencia Operativa de Gestión Estratégica de Políticas Sociales (GOGEPS)
Subsecretaría de Administración
Ministerio de Desarrollo Social
Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires

Beneficiarios: Hogares según tipo de vivienda		
Tipo de vivienda	Cantidad	%
En una vivienda en villa o asentamiento	20.262	36,9
En una habitación en inquilinato o conventillo	6.851	12,5
En una habitación en hotel o pensión	3.706	6,7
En un local no destinado a vivienda	470	,9
En una institución colectiva u hogar de niños, ancianos, etc.	756	1,4
En la calle	76	,1
En un departamento	12.301	22,4
En una casa	10.494	19,1
Otro	13	,0
Ns/Nc	3	,0
Total	54.932	100,0
Fuente: Padrón de beneficiarios en base a datos del RUB		

- ✓ El 58,5% de los hogares beneficiarios viven en una villa o asentamiento, en inquilinatos o conventillos, en hoteles o pensiones, en locales no destinados a vivienda, instituciones colectivas o en situación de calle.

3. Entrega de las prestaciones

Características de la prestación

El Programa de Ciudadanía Porteña define el monto que le corresponde a cada uno de los hogares beneficiarios de acuerdo al nivel de pobreza, la composición del hogar y el valor de la canasta básica alimentaria (CBA) del adulto equivalente, estimada por el INDEC en función de los requerimientos kilocalóricos, proteicos y los hábitos de consumo de la población.

El valor de las prestaciones fue actualizado acompañando las variaciones registradas en el valor de la CBA y aplicando factores correctivos entre los que cabe destacar la fijación de un monto mínimo de \$292 por hogar y la definición de un monto fijo de \$292 por cada menor de hasta 18 años que integre el hogar.

El monto promedio del beneficio pagado en marzo es de **\$687,5**, oscilando entre un valor mínimo de \$292 y un máximo \$ 1.904,79. El importe promedio para los hogares en situación de indigencia es de \$827,6, mientras que para los que están en situación de pobreza es de \$607,6.

Hogares Beneficiarios según percepción o no de la prestación pagada en Marzo 2013		
	Cantidad	%
Cobraron	54.676	99,5
No cobraron	256	0,5
Total	54.932	100,0
Fuente: Padrón de beneficiarios.		

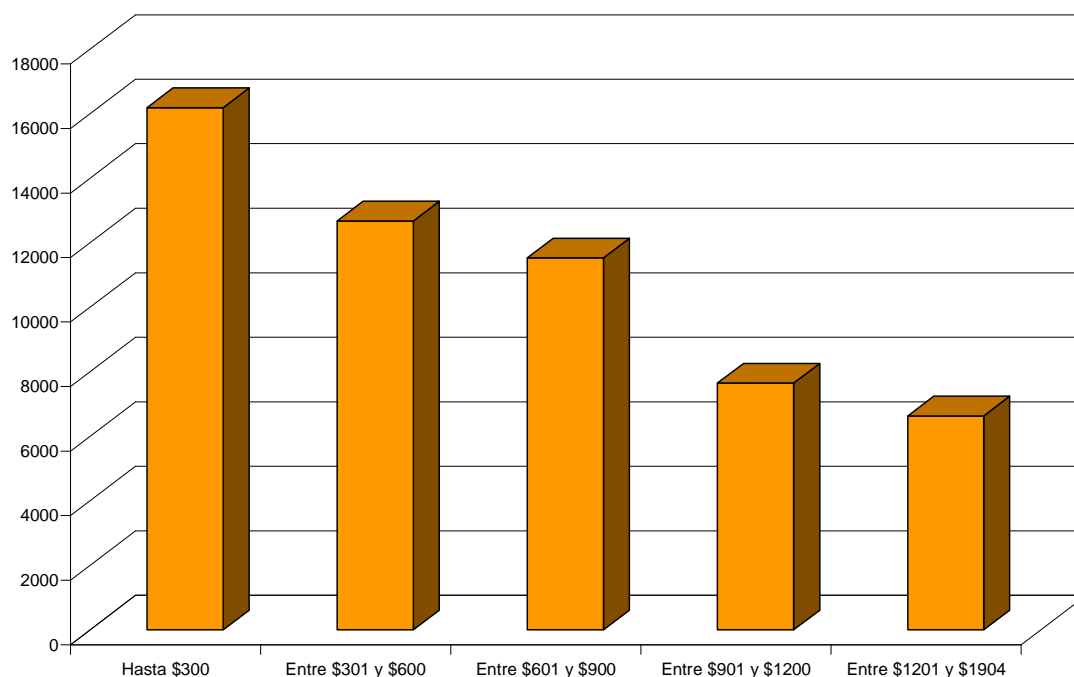
Los hogares que siendo beneficiarios no cobraron son aquellos que han ingresado recientemente al Programa Ciudadanía Porteña y se encuentra en proceso la apertura de la cuenta en donde se efectúa el depósito.

Hogares beneficiarios que perciben el beneficio según su situación		
Tipo de beneficio	Cantidad de hogares	% de hogares
Hogares en situación de indigencia	19.850	36,3
Hogares en situación de pobreza	34.826	63,7
Total	54.676	100,0
Fuente: Padrón de beneficiarios en base a datos del RUB.		

Gerencia Operativa de Gestión Estratégica de Políticas Sociales (GOGEPS)
Subsecretaría de Administración
Ministerio de Desarrollo Social
Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires

Hogares Beneficiarios según monto de la prestación pagada en Marzo de 2013.		
Monto Prestación	Beneficiarios	%
Hasta \$300	16.190	29,6
Entre \$301 y \$600	12.673	23,2
Entre \$601 y \$900	11.528	21,1
Entre \$901 y \$1200	7.653	14
Entre \$1201 y \$1.904	6.632	12,1
Total	54.676	100,0

Hogares Beneficiarios según monto de la prestación pagada en Marzo 2013.



Fuente: Padrón de beneficiarios.

Monto Promedio (\$) del beneficio según tamaño del hogar y tipo de prestación			
Tamaño del hogar	Tipo de prestación		Total
	Hogares en situación de indigencia	Hogares en situación de pobreza	
1 miembro	296,5	294,1	294,5
2 miembros	431,6	361,9	384,3
3 miembros	648,1	545,8	584,4
4 miembros	871,5	743,9	798,3
5 miembros	1.073,2	926,2	995,2
6 miembros	1.263,1	1.100,7	1.174,8
7 y más miembros	1.416,9	1.306,0	1.356,2
Total	827,6	607,6	687,5
Fuente: Padrón de inscriptos.			

4. Atención y seguimiento de Hogares aspirantes y Beneficiarios del Programa Ciudadanía Porteña

El Programa Ciudadanía Porteña cuenta con tres sedes de atención a los beneficiarios y aspirantes, cuyo horario es de 10:00 a 16:00 horas, de lunes a viernes.

- Curapaligüe 525
- Salguero 979 (desde el año 2009)
- Servicio Social Zonal N° 8, Avenida Escalada 4501

La sede de Curapaligüe se especializa en la atención de las gestiones de finalización del proceso de inscripción de personas beneficiarias de Ticket Social, la atención de turnos para inscripción de nuevos hogares, derivados de hogares ya inscriptos, y la entrega de tarjetas de compra.

En la sede de Salguero se atienden principalmente gestiones relacionadas a la recepción de certificados de educación y salud; actualización de documentación del hogar y sus miembros; altas de integrantes adultos; altas de integrantes menores; entrevistas a beneficiarios: entrevistas de escolaridad (en casos de abandono escolar se brinda asesoramiento a padres y jóvenes a fin de incentivar la reinserción), de revisión de casos particulares (por ejemplo cuando el beneficio es suspendido y el hogar solicita una nueva evaluación), por situaciones de violencia familiar, entre otros motivos de entrevista.

El Servicio Social Zonal N° 8 brinda atención descentralizada, atendiendo consultas generales, actualización de documentación del hogar beneficiario y cambios de domicilio.

A principios de 2011, se implementó un operativo de entrega / recepción de certificados escolares y de recambio de tarjeta en el Polideportivo de Herrera al 900, en el barrio de Barracas. Desde mediados de marzo se inició el operativo para entrega de certificados 2012, que se extendió hasta el mes de abril inclusive, en Pepirí 135, Parque Patricios. En el mismo se han atendido 12.997 personas.

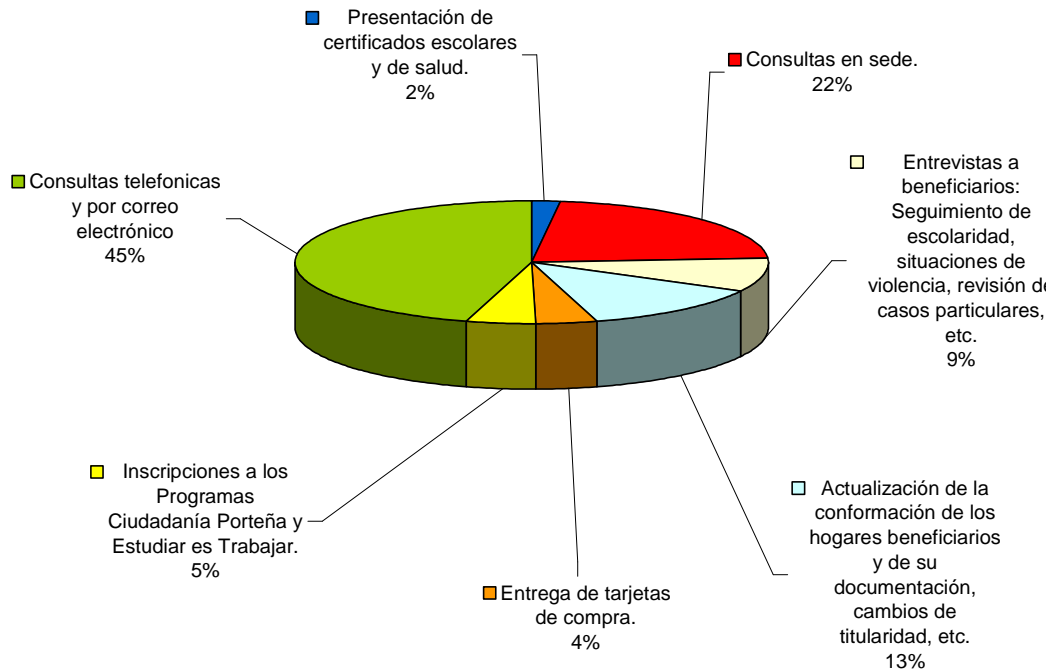
Una vez finalizados los operativos, se volvió al circuito original, es decir, los certificados del Programa Ciudadanía Porteña y del componente Estudiar es Trabajar se siguen recibiendo en la sede de Salguero, mientras que en la sede de Curapaligüe se lleva a cabo la entrega de tarjetas de ambos programas y el

recambio de las tarjetas de Estudiar es Trabajar a una nueva modalidad, que les permite retirar dinero en efectivo.

De Enero a Febrero 2013 el Programa atendió 14.854 trámites de personas inscriptas y/o beneficiarias.

El promedio mensual de atención es de 7.427 trámites.

Tipo de Consultas – Trámites efectuados del 2 de Enero al 28 de Febrero 2013.



Fuente: Programa Ciudadanía Porteña.

5. Estudiar es Trabajar

El componente Estudiar es Trabajar está destinado a todos los jóvenes de 18 a 29 años en situación de pobreza, con una residencia de al menos dos años en la Ciudad de Buenos Aires, que asistan a establecimientos de educación formal.

La prestación que brinda el componente Estudiar es Trabajar consiste en un subsidio mensual de \$350 percibidos a través de una tarjeta de compra y débito, relacionada con una cuenta en la que se deposita mensualmente la prestación.

Los titulares de las tarjetas son jóvenes estudiantes, quienes pueden adquirir productos alimenticios, útiles escolares, productos de limpieza e higiene, artículos de librería y, además, tienen la posibilidad de extraer dinero en efectivo.

Los jóvenes beneficiarios del componente Estudiar es Trabajar asumen el compromiso de asistir regularmente a las instituciones de educación formal en las que se encuentran inscriptos.

Beneficiarios de Estudiar es Trabajar

Beneficiarios por sexo y edad			
Personas beneficiarias	Varones	Mujeres	Total
Abs.	1.573	2.347	3.920
TOTAL %	40,2	59,8	100,0
Abs.	1.043	1.406	2.449
18 a 21 años %	66,3	59,9	62,5
Abs.	444	721	1.165
22 a 25 años %	28,2	30,7	29,7
Abs.	86	220	306
26 a 29 años %	5,5	9,4	7,8
Total %	100,0	100,0	100,0
Fuente: Padrón de beneficiarios Estudiar es Trabajar.			

- ✓ Estudiar es Trabajar cuenta con 3.920 jóvenes beneficiarios
- ✓ Casi 6 de cada diez jóvenes beneficiarios son mujeres.
- ✓ Más de 6 de cada 10 jóvenes beneficiarios tienen entre 18 y 21 años.

Beneficiarios según nivel de instrucción al que asisten		
	Cantidad	%
Primario	26	0,7
Secundario	2.157	55,0
Educación especial	32	0,8
Terciario	499	12,7
Universitario	1.206	30,8
Total	3.920	100,0
Fuente: Padrón de beneficiarios Estudiar es trabajar.		

✓ Más de la mitad de los beneficiarios asisten al nivel secundario y un 43,5% al nivel terciario o universitario.