



Tercera Mesa redonda internacional
Gestión orientada a los resultados
en términos de desarrollo

Hanoi, Viet Nam – 5 al 8 de febrero de 2007

Estadísticas:

**Mejores datos para obtener
mejores resultados**

Documento de antecedentes

**Tercera Mesa redonda internacional sobre gestión
orientada a los resultados en términos de desarrollo**

Hanoi, Viet Nam

5 al 8 de febrero de 2007



Tercera Mesa redonda internacional sobre gestión orientada a los resultados en términos de desarrollo

Tema: Estadísticas

Mejores datos para obtener mejores resultados

Disponer de datos precisos, oportunos y útiles es un requisito fundamental para que nuestros esfuerzos encaminados a ajustar la escala de nuestro déficit fiscal, incrementar el gasto social, promover una convergencia macroeconómica en la región o evaluar el avance hacia el logro de los objetivos de desarrollo del milenio den resultados satisfactorios... La consecución de las políticas apropiadas requiere concesiones recíprocas basadas en adecuadas estadísticas adecuadas.

- Trevor Manuel, Ministro de Finanzas de Sudáfrica, 2004

¿Por qué es importante disponer de buenas estadísticas para obtener resultados en términos de desarrollo?

Para realizar una gestión orientada a los resultados en términos de desarrollo es esencial disponer de datos estadísticos confiables, recogidos mediante la aplicación de buenas prácticas y criterios mutuamente convenidos. Sin ellos es imposible medir el avance logrado o elaborar eficaces políticas y programas de reducción de la pobreza. Las estadísticas miden el estado de desarrollo de un país y ayudan a establecer prioridades de futuras actividades; además permiten medir la eficacia de las políticas de los donantes y de la asistencia para el desarrollo. Finalmente, aunque disponer de estadísticas adecuadas no permite prescindir del proceso de adopción de decisiones políticas, constituye un aporte esencial para este último.

Las estadísticas oficiales —especialmente los datos necesarios para medir y realizar la gestión de la economía de un país, manejar la prestación de servicios públicos y mitigar el impacto de acontecimientos externos— son, en general, bienes públicos. Su recolección, compilación y difusión están a cargo de sistemas nacionales de estadística, financiados por el Estado. Todos los países, sea cual fuere su forma de gobierno, deben disponer de la capacidad necesaria para realizar encuestas y censos sobre estadísticas, compilar datos de diferentes fuentes y poner a disposición de los encargados de la adopción de decisiones indicadores y otras estadísticas. Los países en desarrollo experimentan una necesidad especialmente acuciante de datos, pero a muchos de ellos les resulta difícil crear y mantener un sistema nacional de estadística eficaz. Por ese motivo, en la segunda Mesa redonda internacional, que tuvo lugar en Marrakech, Marruecos, en febrero de 2004, la comunidad internacional declaró que la elaboración de un plan de acción en materia de estadística es un componente medular de la política de resultados, e instó a movilizar recursos para inversiones y creación de capacidad.

Se ha comprobado que el Plan de acción de Marrakech sobre estadísticas (MAPS, por sus siglas en inglés) es un importante

Recuadro 1. Plan de acción de Marrakech sobre estadísticas

1. Promover la **planificación estratégica** para la elaboración de sistemas de estadística
2. **Incrementar las inversiones** en sistemas de estadística
3. Preparar la **ronda del censo de 2010**
4. Establecer una red internacional para una mejor coordinación del **apoyo a las encuestas de hogares**
5. Introducir **inmediatas mejoras en ámbitos esenciales**, en especial el de los objetivos de desarrollo del milenio
6. **Mejorar la coordinación** y la responsabilidad del sistema internacional de estadística

agente catalizador para facilitar la obtención de estadísticas a corto plazo y crear la capacidad institucional necesaria para mejorar las estadísticas en el futuro. Los seis componentes de su plan de acción (véase el recuadro 1) han recibido amplio respaldo de la comunidad internacional del desarrollo, los países en desarrollo y los propios expertos en estadísticas. Además se ha comprobado que el MAPS es un marco adecuado para intensificar la coordinación entre distintos organismos, para la creación de capacidad a nivel de países y para la adopción, por parte de la comunidad internacional, de medidas tendientes a facilitar la obtención de datos, en especial para los indicadores de los ODM. En el presente documento se examinan los logros obtenidos tras la última mesa redonda, se identifican éxitos en los que podemos basarnos y se esbozan las oportunidades disponibles para realizar actividades de mayor envergadura en los próximos años.

Avance en la ejecución de las actividades del MAPS

Estrategias nacionales para la elaboración de sistemas de estadística

En el MAPS se reconoce el hecho de que ningún esfuerzo destinado a obtener datos de mejor calidad y disponer de indicadores debe centrarse exclusivamente en los indicadores mismos; también es preciso hacerlo en los organismos que recogen los datos brutos, los recursos con que cuentan y los medios de que se valen para operar. Las medidas de corto plazo tendientes a disponer de mejores datos — aprovechar viejos conjuntos de datos o realizar nuevas encuestas— revisten importancia, pero no pueden garantizar mejoras sostenidas; éstas exigen la reforma de los sistemas nacionales de estadística, que deben ser más eficaces y eficientes y cuyos recursos es preciso incrementar. Los cambios de este tipo no pueden manejarse desde el exterior; deben basarse en un proceso con el que el país esté identificado y

Recuadro 2. Una eficaz estrategia nacional para el desarrollo estadístico

- cuenta con respaldo político a alto nivel;
- está integrada en los procesos de políticas nacionales de desarrollo, aprovechando el material ya disponible;
- es el producto de un proceso participatorio orientado en el ámbito nacional, con el que el país se identifica y de carácter inclusivo, basado en criterios, recomendaciones y experiencia internacionales
- sienta las bases para el desarrollo sostenible de estadísticas de calidad adecuada “para alcanzar los fines perseguidos”;
- evalúa el actual estado del sistema nacional de estadística y proporciona una visión y un plan estratégico para las estadísticas nacionales;
- establece un programa integrado de elaboración de estadísticas que por ser suficientemente flexible permite adaptarse al cambio;
- enuncia las necesidades de financiamiento, pero evalúa en forma realista las necesidades de recursos;
- constituye un marco coherente de obtención de respaldo internacional para la elaboración de estadísticas.

cuya gestión se realice en el ámbito nacional. Por esta razón, la primera y más importantes de las actividades del MAPS ha consistido en instar a los países a preparar y luego ejecutar estrategias nacionales para el desarrollo estadístico (ENDE), y respaldarlos para que lo hagan.

PARIS21¹ ha tomado la iniciativa en la elaboración de directrices y buenas prácticas para la preparación de ENDE. Este enfoque —similar al elaborado para los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP)— se basa en un proceso general de consultas con participación de todos los interesados en las estadísticas nacionales. A través de ese proceso los países elaboran una

¹ Véase www.paris21.org

“hoja de ruta” que expresa su visión e identifica opciones estratégicas, y luego preparan un plan de ejecución que comprende mecanismos de seguimiento y evaluación.

El proceso de la ENDE se ha establecido firmemente en todas las regiones. Más de 100 países en desarrollo ya han iniciado o preparado sus respectivas ENDE, y muchos ya las están aplicando. De esos 100 países, 56 son de bajo ingreso y están habilitados para obtener financiamiento concesional de la Asociación Internacional de Fomento (AIF). En abril de 2006 PARIS21 informó que sólo 17 de los 105 países de los que se disponía de información carecían de una estrategia o no habían comenzado a diseñarla, y algunos de ellos tenían la intención de prepararla en el futuro próximo.

Los países perciben cada vez con mayor claridad la necesidad de preparar una ENDE como primer paso esencial para dotar de mayor capacidad a sus sistemas de estadística. Los asociados para el desarrollo, por su parte, han adoptado ese enfoque como un importante mecanismo de coordinación de la asistencia financiera y técnica que ofrecen en la esfera de las estadísticas sobre la base de prioridades elaboradas y acordadas a nivel nacional. Se ha instado a todos los países que procuran obtener asistencia financiera de la AIF a preparar ENDE, así como medidas concretas encaminadas a aumentar la capacidad de sus sistemas de estadística. Además se han creado sólidos vínculos con otras iniciativas; especialmente con el Sistema General de Divulgación de Datos del Fondo Monetario Internacional (FMI).

La experiencia en materia de preparación y ejecución de ENDE ha aportado importantes enseñanzas para la elaboración de estrategias eficaces (recuadro 2). El desafío consiste ahora en que los países pasen de la etapa de la planificación estratégica a la de ejecución, lo que requerirá orientar hacia las estadísticas un volumen considerablemente mayor de recursos.

Aumento de las inversiones en sistemas de estadística

Para obtener adecuadas estadísticas es necesario pagar un precio. En los países en desarrollo pequeños y de bajo ingreso, en que las comunicaciones son difíciles y no se cuenta con sistemas administrativos bien desarrollados, los costos unitarios de recopilación de datos pueden ser considerables. Muchos de esos países requieren asistencia financiera adicional, no sólo para realizar inversiones en infraestructura, personal y equipos, sino también para cubrir costos recurrentes, por lo menos a corto plazo. En el enunciado de la tercera actividad del MAPS se reconoce que la solución de este problema requiere el incremento del financiamiento otorgado por los asociados para el desarrollo en la esfera de las estadísticas, y un aumento de las respectivas asignaciones presupuestarias de los países.

Se han registrado algunos éxitos, pero no abundan las fuentes de datos sobre financiamiento para estadísticas. Según el Sistema de notificación de la deuda por parte de los países acreedores, del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE (CAD-OCDE), que muestra el valor de los nuevos compromisos dados a conocer por los donantes, el monto de los fondos comprometidos para respaldar la “capacidad nacional de estadística” se duplicó, pasando de alrededor de US\$50 millones en 2001 a alrededor de US\$103 millones en 2004. A través del Mecanismo de notificación simple de PARIS21, nuevo sistema creado para recoger datos sobre desembolsos de donantes para la creación de capacidad en la esfera de las estadísticas, se comprobó que en 2005/06 se habían realizado desembolsos por un monto comprendido entre US\$65 millones y US\$75 millones en África al sur del Sahara. Es preciso comparar cuidadosamente esas dos series de cifras, que provienen de distintas fuentes y miden magnitudes diferentes: los compromisos suelen abarcar proyectos de más de un año de ejecución, en tanto que los desembolsos muestran el gasto realizado

en determinado año. La mayor parte de esas actividades consisten en programas basados en países para la elaboración de ENDE y en el suministro de respaldo a las mismas. El total comprende el financiamiento otorgado por el Banco Mundial para la elaboración de estadísticas a través de su programa STATCAP, de financiamiento multinacional para la creación de capacidad estadística.

Se han puesto en marcha nuevas iniciativas. Canadá, por ejemplo, ha incrementado el respaldo para PARIS21 y para el Fondo Fiduciario del Banco Mundial para la Formación de Capacidades Estadísticas, y está considerando la posibilidad de establecer un sistema de oficinas de estadística gemelas con Statistics Canada. A través de su Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID), el Gobierno del Reino Unido respalda la segunda fase de un plan de apoyo para proyectos de creación de capacidad estadística basado en la participación en el Sistema General de Divulgación de Datos en África y en la elaboración y utilización de *software* de bases de datos de las Naciones Unidas, DevInfo. La Comisión Europea está ayudando a financiar el censo nigeriano (por un monto de alrededor de €150 millones a lo largo de cuatro años). Los organismos de asistencia para el desarrollo escandinavos han orientado considerables recursos al financiamiento de actividades de creación de capacidad estadística, en especial para el desarrollo institucional, a través de sistemas de actividades gemelas entre sus oficinas de estadística y equivalentes nacionales en países en desarrollo. La Red de la Métrica de Salud orienta el mejoramiento de los sistemas de información de salud. Aunque no es en modo alguno exhaustiva, esta lista indica los niveles del respaldo otorgado.

Las estrategias nacionales de elaboración de estadísticas, los programas de ejecución y los planes de financiamiento conexos constituyen también un importante mecanismo de coordinación del financiamiento en la esfera de las estadísticas y de conjunción, en un paquete coherente y sólido, del respaldo financiero de cierto número de donantes. Los casos de Kenya y Tayikistán ilustran lo que puede lograrse. En ambos países, los donantes, incluido el Banco Mundial a través de STATCAP, han convenido en respaldar la aplicación de la ENDE, y la mayoría de ellos se han comprometido a proporcionar financiamiento para la ejecución del plan en conjunto, en lugar de hacerlo para proyectos específicos. Esta reorientación del financiamiento —que hace que éste se destine a programas, y no a proyectos— constituye un hito importante, que previsiblemente dará lugar a una utilización más efectiva de los fondos de los donantes y reducirá la carga de administración que soportan los organismos de estadísticas. En varios otros países, como Bangladesh, Sri Lanka, India y la República Kirguisa, se está realizando una labor preparatoria orientada por ese enfoque.

Donantes bilaterales y multilaterales están respaldando el diseño de ENDE. El Fondo Fiduciario del Banco Mundial para la Formación de Capacidades Estadísticas, financiado por contribuciones de donantes, proporciona pequeñas donaciones para respaldar la preparación de ENDE y para algunas actividades iniciales de creación de capacidad. Desde su surgimiento, en 2000, el referido fondo fiduciario ha comprometido alrededor de US\$19,5 millones en proyectos para más de 50 países, y ha generado inversiones por un monto agregado de más de US\$43 millones, que comprende cofinanciamiento y contribuciones de los receptores de asistencia. En África, el Banco Africano de Desarrollo respalda la preparación de ENDE.

Preparación para la ronda de censos de población de 2010

Los censos de población son la columna vertebral de todo sistema nacional de estadística. A través de ellos se determina la escala, la ubicación y la composición de la población, lo que constituye información fundamental necesaria para la planificación de nuevos programas y la prestación de servicios de educación y salud. Los censos brindan asimismo datos esenciales para el seguimiento

del avance hacia los objetivos de desarrollo del milenio (ODM); permiten realizar estimaciones acertadas sobre el país en conjunto a partir de encuestas de muestras, y sientan las bases necesarias para determinar la estructura de representación política. Su complejidad, costo y alto nivel político confieren a los censos una importancia mucho mayor que la de otras actividades realizadas por las oficinas nacionales de estadística.

Pese a las recomendaciones formuladas por las Naciones Unidas en el documento *Recomendaciones para los Censos de Población y Habitación*, en que se formulan recomendaciones sobre control de costos, la ronda de 2000 se vio afectada por graves dificultades de financiamiento, especialmente en los países menos adelantados. Muchos países postergaron sus censos por escasez de financiamiento, y a menos que se disponga de recursos oportunos y suficientes, el futuro de los censos de población es incierto. A través de este componente del MAPS se procura crear conciencia sobre la importancia de los censos antes de que se realice la recopilación de datos en la mayoría de los países, y lograr que se realicen todos los esfuerzos posibles para limitar los costos y llevar a cabo de modo más eficiente procesos tales como el de recopilación de datos.

La coordinación de la labor enmarcada en este componente del MAPS está a cargo de la División de Estadística de las Naciones Unidas, a través del Programa Mundial para el Censo de 2010. Entre otras actividades, se procurará hallar la manera de reducir el costo de realización de censos; mejorar los métodos de elaboración de estimaciones de la población entre dos censos consecutivos; ayudar a los países a dar a conocer la importancia de la realización de censos, la obtención de financiamiento y la planificación y proporcionar a los países conocimientos y orientación técnicos. En África, los países están realizando reuniones anuales para intercambiar experiencias y dispensar respaldo técnico a través de un programa coordinado por la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa y Statistics South Africa.

Respaldo más firme para las encuestas de hogares

La **Red Internacional de Encuestas de Hogares**, establecida en septiembre de 2004, reúne a productores, patrocinadores y usuarios de datos de encuestas, y a través de ella se procura promover una mejor utilización de datos de encuestas para elaboración y seguimiento de políticas. La gestión está a cargo de una unidad de administración formada por representantes de importantes entidades internacionales patrocinadoras de encuestas y cuenta con el respaldo de una secretaría, provista por el Grupo de gestión de datos sobre el desarrollo del Banco Mundial. Los objetivos de la red son los siguientes:

- Mejor coordinación de los programas internacionales de encuestas de hogares.
- Promoción de normas internacionales y prácticas óptimas.
- Armonización de instrumentos de recopilación de datos.
- Fomento de una mejor utilización de datos de encuestas existentes mediante el establecimiento de un repositorio central de encuestas y la elaboración de instrumentos y directrices de mejoramiento de la documentación, la divulgación y la preservación de estadísticas.

Desde que se estableció la Red Internacional de Encuestas de Hogares se ha logrado un progreso considerable. La red cuenta ahora con el respaldo de un programa satélite de PARIS21, con financiamiento del Banco Mundial. Los siguientes son algunos de los logros:

- Elaborar un instrumento de *software* para respaldar un sistema de información sobre encuestas planificadas

- Comenzar la labor referente a un banco de preguntas (un conjunto de módulos de cuestionarios estandarizados con instrucciones para los entrevistadores, recomendaciones sobre procesamiento de datos y directrices sobre tabulación y análisis), que han de utilizar los países, con respaldo de un especialista en estadísticas del DFID, que trabajará en comisión durante dos años.
- Realizar un trabajo en común con la Organización Internacional del Trabajo, que está produciendo mejores instrumentos y directrices de recopilación de datos para la realización de encuestas sobre migración de trabajadores.
- Elaborar un Catálogo Central de Encuestas. Los miembros de la Red están proporcionando información sobre encuestas anteriores para poblar el sistema; al 30 de junio de 2006 se habían documentado más de 2.500 encuestas.
- Preparar un instrumental de gestión de microdatos para ayudar a los países a documentar, preservar y divulgar datos de encuestas, así como una guía para el usuario, labor esta realizada por el Centro Nacional de Encuestas de Opinión (Universidad de Chicago). El instrumental se ha traducido al español. Muchos países lo han utilizado y muchos otros han expresado interés en hacerlo. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) lo está empleando para documentar la ronda de 2005 de Encuestas Agrupadas de Indicadores Múltiples.
- Preparar un manual sobre documentación, divulgación y presentación de microdatos, que se publicará en 2007.
- Establecer un sitio en Internet de la Red².

El **Programa Acelerado de Datos** (PAD) responde a los objetivos del MAPS de atender necesidades inmediatas de datos para el seguimiento del proceso de consecución de objetivos de desarrollo y la coordinación del apoyo internacional para las encuestas de hogares. Su objetivo consiste en hacer coincidir los programas de encuestas y los productos de estadísticas con las necesidades prioritarias de datos de los usuarios utilizando mejor los datos existentes y, si es necesario, suministrando recursos para nuevas actividades de recopilación de datos.

La administración del PAD está a cargo del Banco Mundial, en asociación de esfuerzos con un programa satélite de PARIS21 y con otros organismos que se ocupan de estadísticas, como UN ESCAP. Las actividades del PAD se realizan a nivel nacional, mediante la utilización de los instrumentos de la Red Internacional de Encuestas de Hogares, y pueden agruparse en tres tareas:

Primera

tarea: Inventario, documentación y divulgación de datos de encuestas existentes. Esta labor comprende la preservación y adecuada documentación de datos de estadísticas existentes, para ampliar y facilitar el acceso a ellos a usuarios secundarios y promover un mejor análisis y utilización de los mismos. En la mayoría de los casos esa labor comprende la aplicación del Instrumental de Gestión de Microdatos de la Red Internacional de Encuestas de Hogares. Los productos son los siguientes: a) conjuntos de datos de encuestas documentados en cumplimiento de criterios y prácticas óptimas internacionales, que están a disposición de los usuarios secundarios para una labor ulterior de análisis e investigación; b) un inventario detallado de encuestas, en cuyo contexto pueden obtenerse metadatos en línea (a través del sitio en Internet de la Red Internacional de Encuestas de Hogares), y c) mayor capacidad de gestión y divulgación de microdatos.

² www.surveynetwork.org

Segunda

tarea: Análisis de datos de encuestas existentes y evaluación del programa de encuestas precedente. Los siguientes son algunos de los productos que se espera obtener de esta actividad: a) producción y análisis de estimaciones actualizadas o mejoradas de indicadores esenciales; b) evaluación detallada de las virtudes y defectos de los datos, y c) recomendaciones para el mejoramiento de los métodos y prácticas utilizados en el país para la recopilación de datos.

Tercera

tarea: Elaboración de un programa mejorado de encuestas y recopilación de datos. Se proporcionará apoyo para el diseño y la ejecución de programas mejorados de encuestas de mediano plazo y, si es necesario, para actividades de recopilación de datos.

El PAD opera con productores de datos de los países participantes en la elaboración y divulgación de datos pertinentes para el diseño, el seguimiento y la evaluación de políticas. Hasta ahora el programa se está ejecutando en ocho países piloto de África (República Democrática del Congo, Etiopía, Ghana, Madagascar, Malí, Mozambique, Níger y Uganda) y un país latinoamericano (Honduras). Camerún, Gambia, Kenya y Nigeria también han expresado interés en formar parte del programa. Salvo en el caso de Níger, las actividades iniciales ha consistido en documentar y archivar datos de estadísticas existentes.

Mejoramiento de las estadísticas necesarias para el seguimiento del avance hacia los objetivos de desarrollo

En los objetivos de desarrollo del milenio se establecen metas cuantitativas, con plazos determinados; la mayor parte de ellas deben alcanzarse a más tardar en 2015. El MAPS reconoce el hecho de que para orientar los esfuerzos encaminados a alcanzar esas y otras metas de desarrollo se requieren indicadores confiables, en la actualidad y a intervalos regulares en los próximos años.

Se están llevando a cabo varias iniciativas, tales como actividades a nivel internacional tendientes a mejorar la coordinación, el intercambio de datos y el acceso a datos y metadatos, así como actividades de nivel nacional tendientes a llenar necesidades inmediatas y apremiantes de datos. Entre esos programas cabe mencionar la labor del Grupo Interinstitucional y de Expertos de las Naciones Unidas sobre los ODM, en cuyo contexto se están analizando problemas de capacidad en materia de estadística. La División de Estadística de las Naciones Unidas realiza la gestión de un programa de mejoramiento de capacidad estadística en África meridional. La UNICEF y el PNUD han producido *software* (MDGInfo y DevInfo) para ayudar a los países a brindar más amplio acceso a datos de indicadores. El PNUD ha elaborado un programa de “alfabetismo en materia de estadística” referente a indicadores de ODM; los materiales recientemente publicados pueden consultarse en línea en www.statistical-literacy.org. Se está realizando una labor específica encaminada a elaborar directrices y mejorar la cobertura y la calidad de los datos contenidos en bases de datos internacionales sobre educación, desarrollo urbano y género.

En la esfera de la educación, el Banco Mundial está trabajando con el Instituto de Estadística de la UNESCO (IEU) en el mejoramiento de datos sobre educación. A través de esa labor se procura mejorar la calidad de los datos —especialmente en cuanto a puntualidad, integridad y cobertura de indicadores comparables a escala internacional— para obtener un cuadro completo e informativo

del estado de la educación. Complementa esa labor un programa de creación de capacidad en materia de estadística, que colabora con los países en la creación de capacidades nacionales estadísticas a nivel institucional, técnico e individual, en materia de producción y utilización de estadísticas sobre educación y funcionamiento de los establecimientos educativos.

Para obtener indicadores sobre desarrollo urbano, ONU-Hábitat procura reforzar capacidades mundiales, nacionales y locales de recopilación y análisis de indicadores urbanos nacionales e indicadores de nivel municipal para realizar el seguimiento de los resultados en cuanto a consecución de los ODM y el desarrollo urbano, incluido el Programa Hábitat. El programa de trabajo ayuda, entre otras cosas, a crear capacidad en las administraciones nacionales y municipales para la recopilación, el análisis y la divulgación de indicadores urbanos, y ONU-Hábitat realiza un trabajo en común con otros organismos de las Naciones Unidas para elaborar definiciones armonizadas de indicadores sobre agua y saneamiento urbanos.

Se están llevando a cabo varios programas de mejoramiento de las estadísticas de género. La Oficina de Estadística de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) procura ampliar la cobertura de países de su base de datos en cuanto a la estructura de empleo por sexos, aumentar las posibilidades de comparación internacional de los datos y mejorar la utilización de estos últimos. A través de un programa conjunto³ orientado por la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (CEPE) procura mejorar la capacidad de los sistemas nacionales de estadística en países de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y de Europa sudoriental, para integrar los temas de género (y desagregación por sexos) en materia de producción, declaración y divulgación de estadísticas. El Banco Mundial ha incluido también un componente de estadísticas en su Plan de acción sobre cuestiones de género.

Mejor coordinación y responsabilidad del sistema internacional de estadísticas

En los últimos años, las mejoras logradas en cuanto a disponibilidad y calidad de datos para el seguimiento de la consecución de los ODM han puesto de manifiesto la importancia de la cooperación mutua de los organismos internacionales, y de la adopción de un enfoque coordinado para respaldar la labor de las autoridades nacionales de estadísticas. Aunque mucho se ha logrado, para seguir avanzando se requiere un sistema de distribución de competencias más eficaz, para establecer normas, divulgar información, suministrar asistencia técnica y movilizar recursos para respaldar los programas nacionales. En algunos casos ello requiere asimismo que los organismos, o los donantes que respaldan su labor, proporcionen un mayor volumen de recursos para el cumplimiento de la función relativa a las estadísticas dentro de los propios organismos.

La coordinación de las actividades estadísticas de las Naciones Unidas y sus organismos especializados se realiza en varios foros, siendo la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas el organismo rector de mayor jerarquía. El Comité de coordinación de las actividades en materia de estadística y el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los ODM son foros probadamente útiles para el intercambio de información. No obstante, la resolución de los problemas de coordinación cotidianos en general queda a cargo de administradores individuales, a menudo ad hoc, y en general las decisiones sobre el programa de trabajo y el presupuesto se realizan con escaso

³ El Instituto del Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Oficina de Censos de los Estados Unidos son algunos de los participantes.

conocimiento de los planes de otros organismos. Se requieren mejores canales de comunicación para mantener un programa internacional continuo.

Con los auspicios del Comité de coordinación de las actividades en materia de estadística se han enunciado principios para los organismos internacionales de estadística, cuyo modelo son los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales. Esos principios brindan a los organismos orientación sobre buenas prácticas y normas profesionales en las siguientes esferas: a) confidencialidad, b) necesidad de consultas con los usuarios; c) necesidad de cooperación interinstitucional; d) mayor eficacia y eficiencia; e) necesidad de evitar la duplicación de esfuerzos; f) desarrollo de personal y normas profesionales; g) integridad de las estadísticas, y h) organización de las estadísticas.

Oportunidades para seguir avanzando en Hanoi

Tras la última mesa redonda internacional se han logrado grandes mejoras en cuanto a disponibilidad y uso de estadísticas y creación de la capacidad necesaria para dar carácter sostenido a esas mejoras. No obstante, se requiere mucho más.

A nivel nacional, el enfoque de la ENDE cuenta actualmente con amplia aceptación, y ha sido adoptado como buena práctica por los países y sus asociados para el desarrollo. Para seguir avanzando, ese proceso debe pasar del estadio de planificación al de ejecución. No obstante, tal como el Banco Mundial lo ha hecho saber a su Directorio, las mejoras en materia de capacidad estadística parecen recibir escasa prioridad en los programas nacionales, y son pocos los incentivos para que traten de subsanar las insuficiencias de capacidad estadística⁴. Hasta que los donantes, los organismos de desarrollo, los responsables de políticas de los gobiernos, los ministerios de línea y los organismos nacionales de estadísticas reconozcan su interés común en mejorar sus estadísticas —y sus responsabilidades al respecto— el ritmo de ejecución seguirá siendo lento.

No obstante, como la asistencia para el desarrollo se proporciona, cada vez en mayor medida, a través de respaldo presupuestario, va en aumento la demanda de datos para evaluar el desempeño global en materia de desarrollo. Al mismo tiempo, el hecho de disponer de un programa de armonización hace que los donantes deban basarse cada vez más en sistemas nacionales de estadística para generar los datos necesarios para asignar recursos y realizar el seguimiento de los resultados. Por lo tanto, ambas partes tienen razones poderosas para realizar inversiones en mejoramiento de las estadísticas. **Ahora es preciso lograr que esa demanda se refleje en acciones concretas y que la asistencia se proporcione a un nivel y con un grado de sostenibilidad que permitan realizar las inversiones necesarias y obtener los correspondientes beneficios.**

La aplicación de estrategias nacionales de elaboración de estadísticas —si su diseño es adecuado, si reflejan las opiniones de los interesados y si son realistas y suficientemente flexibles como para adaptarse a nuevas circunstancias— dará lugar, al cabo de cierto tiempo, a mejoras en cuanto a capacidad estadística y a calidad y cobertura de las estadísticas. Es preciso que en esas estrategias se incluyan medidas encaminadas a una mayor y mejor disponibilidad de datos a corto plazo y a la creación de capacidad sostenible a largo plazo para producir y utilizar eficazmente las estadísticas. La atención de las necesidades de datos no puede supeditarse a la culminación de la reforma y reestructura de las instituciones y los organismos.

⁴ *Statistical Capacity Improvement in IDA Countries*, Informe de situación, mayo de 2006.

Existen considerables posibilidades de mejor utilización de los datos ya recogidos pero procesados y analizados tan sólo en parte. Herramientas tales como el Instrumental de Microdatos y el Catálogo Central de Encuestas ayudan a impedir la pérdida de datos estadísticos, y es posible seguir analizándolas para respaldar la formulación de políticas y un seguimiento y una evaluación más eficaces. Lo que ahora se necesita es una amplia divulgación de esos instrumentos, y que los sistemas nacionales de estadística estén facultados para utilizarlos. También pueden requerirse cambios en cuanto a los mecanismos de trabajo de los donantes, haciendo menos hincapié en el financiamiento de nuevas encuestas y actividades de recopilación de datos y procurando utilizar mejor los datos existentes, lo que requerirá un mayor y mejor intercambio de información. La Red Internacional de Encuestas de Hogares puede cumplir un papel decisivo a este respecto, en especial a través del Sistema de Información sobre Encuestas Planificadas.

En la esfera internacional ya se han obtenido beneficios en cuanto a mayor coordinación de la labor de seguimiento y de los métodos estadísticos de los ODM. No obstante, subsiste la preocupación en cuanto a armonización, ajuste y coordinación, no sólo en materia de estadística, sino en muchas otras esferas de la asistencia para el desarrollo. Para toda futura labor sobre estadística será importante mantener bajos los costos de transacción, para no imponer a los sistemas nacionales de estadística una carga innecesaria y para hacer coincidir las estrategias y programas de los donantes para los países con el proceso de las ENDE. Sigue siendo necesario reforzar la coordinación dentro de los sistemas nacionales de estadística, entre distintas iniciativas nacionales e internacionales y entre las diversas iniciativas internacionales. El aumento de los recursos, combinado con sistemas estadísticos nacionales y programas internacionales mejor diseñados y coordinados, producirá los datos necesarios para que los países puedan realizar una gestión orientada a los resultados en términos de desarrollo.