

# Caracterización de la PEA. Ciudad de Buenos Aires. 4to. trimestre de 2021

Informe  
de resultados | **1650**



Abril de 2022



*Medalla de oro a la calidad  
en la Gestión Pública 2017/2021*

## Caracterización de la PEA. Ciudad de Buenos Aires. 4to. trimestre de 2021

La Encuesta Trimestral de Ocupación e Ingresos (ETOI) es un relevamiento continuo que tiene por objetivo la obtención de estimaciones permanentes de indicadores del mercado de trabajo y de ingresos de la población de la Ciudad de Buenos Aires, la caracterización del empleo por zona y para algunos grupos poblacionales específicos.

La población bajo estudio está constituida por los hogares particulares de la Ciudad de Buenos Aires, quedando excluida la población residente en hogares colectivos, los huéspedes en hoteles turísticos y las personas sin residencia fija. Se trata de un estudio por muestreo de viviendas en las que se encuesta a la totalidad de los hogares que habitan en ellas y a todos sus miembros.

La información de las páginas siguientes refiere a indicadores socioeconómicos del mercado de trabajo. Se presentan las principales tasas (generales y específicas) y las características educativas de la población económicamente activa, señalando la particular situación de las mujeres. Se expone un apartado referido a la población joven, que es una de las que encuentra mayores dificultades para su inserción laboral. Luego se realiza un análisis centrado en los jefes y jefas de hogar, en particular los que están en condición asalariada; para los que se encuentran en situación de precariedad se muestran distintas combinaciones en relación a la participación en el mercado de trabajo del resto de los componentes del hogar. Para cerrar la caracterización de la PEA, se ofrecen indicadores sobre el perfil de la población desocupada y subocupada horaria<sup>1</sup>.

Los datos aquí expuestos complementan los difundidos en el Informe de Resultados 1635 *Indicadores laborales de la Ciudad de Buenos Aires – ETOI – 4to. trimestre de 2021* publicado por la Dirección General de Estadística y Censos en marzo de 2022.

1 El presente informe está en consonancia con las normas internacionales más recientes que subyacen a los indicadores clave para el monitoreo del mercado de trabajo adoptadas en 2013 por la 19ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. En ese momento, se introdujeron una serie de revisiones importantes en respuesta a la crisis financiera de 2008 y la consiguiente crisis laboral, con el objetivo explícito de permitir que los indicadores principales del mercado laboral reflejaran mejor las condiciones cambiantes a lo largo del tiempo, en diferentes contextos y para diferentes grupos (en particular, mujeres, personas jóvenes y personas de edad avanzada). Estas mismas recomendaciones ahora son críticas para apoyar el monitoreo continuo de los mercados laborales en medio de la propagación del virus COVID-19 (OIT, abril de 2020: "Monitoreo de los mercados laborales en medio de los bloqueos para contener el virus COVID-19: Contenido esencial de la encuesta de fuerza de trabajo (EFT) y tratamiento de grupos especiales").

El instrumento de recolección de datos no sufrió modificaciones metodológicas ni conceptuales desde que se inició el ASPO. A partir de entonces, se han agregado indicadores a los fines de describir el funcionamiento de mercado de trabajo durante la emergencia sanitaria, que no afectan la comparabilidad con períodos anteriores.

### Resultados en el cuarto trimestre de 2021

El contexto anterior a la crisis del COVID-19 se presentaba complejo desde lo económico y lo laboral: los indicadores del mercado de trabajo se caracterizaban por el estancamiento a lo largo de la última década. Tanto el país como la Ciudad presentaban problemas estructurales con marcada heterogeneidad por sector económico, por tipo de inserción laboral y por agregados poblacionales.

Si bien todavía es prematuro medir los efectos de largo plazo y el impacto estructural que pudo haber tenido la crisis del COVID-19 sobre el mercado laboral, en el corto plazo y frente al gran desafío de reactivar la actividad y el empleo, se vuelve ineludible atender los problemas diversos que actúan sobre las distintas barreras a la inserción laboral, la formalización y el crecimiento.

En el cuarto trimestre de 2021 y en relación al mismo período del año anterior, se advierte una marcada recuperación del empleo, con escasa expansión en la actividad. La recuperación de la tasa de ocupación la convierte en la más alta de la serie histórica iniciada en 2014 para el cuarto trimestre. Al mismo tiempo, y como resultado de la dinámica anterior, la tasa de desocupación resulta tan baja como la del mismo período de 2018 y solo es mejorada por las de 2014 y 2015. Mientras tanto, la subocupación se mantiene en un nivel alto en relación a la serie, aunque por debajo del período pre pandémico.

Con el fin de profundizar el análisis, se presentan a continuación los principales resultados de la Encuesta Trimestral de Ocupación e Ingresos de la Ciudad de Buenos Aires (ETOI) para el cuarto trimestre de 2021. Se hará foco en la dinámica interanual, que corresponde a la comparación contra un trimestre en el que se flexibilizan las restricciones para la actividad económica y la circulación (período de DISPO) y se completa el análisis con relación al cuarto trimestre de 2019, que es el período comparable previo a la declaración de la pandemia.

**Cuadro 1** Poblaciones seleccionadas

Absolutos - Población	4to. trimestre 2019	4to. trimestre 2020	4to. trimestre 2021
Activa	1.746.500	1.658.500	1.737.500
Ocupada	1.586.000	1.491.500	1.603.500
Asalariada	1.187.500	1.102.000	1.210.500
Cuenta propia	321.000	321.000	335.500
Desocupada	160.500	167.000	134.000
Subocupada	210.000	207.000	190.500

Variación (abs.)	Variación 2019/2021	Variación 2020/2021
Activa	-9.000	79.000
Ocupada	17.500	112.000
Asalariada	23.000	108.500
Cuenta propia	14.500 <sup>b</sup>	---
Desocupada	-26.500	-33.000
Subocupada	-19.500 <sup>a</sup>	-16.500 <sup>a</sup>

<sup>a</sup> Valor de la celda con carácter indicativo (el coeficiente de variación estimado es mayor al 10% y menor o igual al 20%).

<sup>b</sup> Valor de la celda con carácter indicativo (el coeficiente de variación estimado es mayor al 20% y menor o igual al 30%).

--- No se presenta dato debido a que el coeficiente de variación estimado es mayor al 30%.

**Nota:** las poblaciones medidas en valores absolutos y su diferencia entre períodos puede tener alguna diferencia por los procedimientos de redondeo aplicados a datos de fuente muestral.

**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA).

### En el cuarto trimestre de 2021:

- La **población activa** es de 1.737.500 personas. En comparación con el mismo trimestre de 2020 –caracterizado por el relajamiento de las medidas de aislamiento social y las restricciones para la movilidad espacial (DISPO) - **se agregaron unas 79.000 personas a la población activa**, observándose una variación interanual positiva del 4,8%.
- La **tasa de actividad bruta** se coloca en 56,4%, prácticamente sin cambio con respecto a los guarismos anteriores a la pandemia.
- Se observa **recuperación interanual en los niveles de actividad de varones y mujeres** pero en forma desigual: es superior entre ellos (6,6%) que entre ellas (2,8%). Cuando la comparación es contra 2019, solo los varones tienen diferencias positivas (1,9% versus -3,0% en mujeres). Estos guarismos exponen la brecha persistente entre varones y mujeres en relación a la participación en el mercado de trabajo. Los estereotipos de género y la asignación histórica de tareas del trabajo productivo y reproductivo, sumado al mayor peso del empleo precario en las mujeres explican en buena medida el desempeño diferenciado de las tasas de participación.
- En el cuarto trimestre de 2021, la **tasa de actividad específica** de las personas de 10 años y más se coloca en 65,0%, con una expansión de 2,9 pp en relación al cuarto trimestre de 2020. En el mismo período de 2019, alcanzaba el 65,6%.
- El total de **población inactiva** mayor de 10 años representa el 35%, unas 937.000 personas<sup>2</sup>. Si bien en el último año hay un pasaje neto de población hacia la actividad, **la población inactiva es 2,2% superior a la que había antes de la pandemia (unas 20.000 personas)**.
- La **población ocupada** es de 1.603.500 personas, unas 112.000 más que un año atrás (7,5% más en términos relativos). **El empleo se**

**expande en todas las categorías ocupacionales, especialmente en la población asalariada (9,8%).**

- La **tasa de empleo específica de la población de 10 años y más**, se coloca en 59,9%, alcanzando los niveles anteriores a la pandemia y mostrando un incremento de 7,2% con respecto al mismo período del año pasado. **La recuperación del empleo en el último año es más intensa en los varones que en las mujeres**. En una mirada de mayor plazo, se destaca que mientras ellos tienen una tasa de empleo 3,8% superior a la que tenían antes de la pandemia, la de ellas está todavía 2,8% por debajo de la de entonces.
- Una manera alternativa de ver el diferente derrotero de varones y mujeres es a través del **índice de masculinidad** de diferentes indicadores (cantidad de varones por cada 100 mujeres). El correspondiente a la población activa registra menor paridad que la que había antes de la pandemia, al pasar de 104 en el cuarto trimestre de 2019 a 109,2 en igual período de 2021. Lo mismo ocurre en la población ocupada, en la que aumenta de 104,2 a 112,4 varones por cada 100 mujeres. En particular, en la recuperación del último año, se ampliaron los tres indicadores.
- Unas 134.000 personas se encuentran en condición de desocupadas, es decir que buscan una ocupación y están disponibles para empezar a trabajar pero no la consiguen. Esto implica una **tasa de desocupación** abierta de 7,7%. Como el empleo se expande más que la actividad en el período, unas **33.000 personas salieron del conjunto de desocupados** en el último año para estar ocupadas. Cuando la comparación se realiza contra el mismo período de 2019, la tasa de desocupación actual también resulta menor (-1,5 pp) y una de las más bajas junto con la registrada en el mismo trimestre del 2018, sin alcanzar todavía los guarismos del 2015 (6,8%).
- En el cuarto trimestre de 2021, el **índice de dependencia económica** (que expresa la relación existente entre perceptores y no perceptores

<sup>2</sup> 1.341.500 si se incluye a la población menor de 10 años.

de ingresos laborales y/o no laborales, independientemente de la edad de los mismos) es de 44,8. El guarismo presenta una mejora con respecto al registrado en el mismo período de 2020 (47,9), pero por encima del registrado dos años atrás (43,7).

- La **educación y la formación** son herramientas fundamentales para mejorar la empleabilidad de las personas y la productividad de las empresas, lo que a su vez redundará en un aumento tanto del empleo como de la inclusión social. La conformación del mercado educativo en nuestro país implica distintas instancias: la educación general - que desarrolla habilidades básicas hasta la escuela secundaria -, la educación técnico-profesional y la formación profesional, estas últimas

que operan en el ámbito de la generación de competencias de aplicación inmediata en el trabajo y se desarrollan en instituciones especializadas.

En la Ciudad de Buenos Aires, los signos estructurales muestran que terminar el nivel medio (secundario) modifica los guarismos de participación y de empleo de la población. La certificación de completitud de este nivel muestra un cambio significativo en la tasa de ocupación, que asciende al 61,8%, mientras que en ausencia de ese nivel de estudios, solo es del 20,7%. En el mismo sentido, la tasa de empleo del segmento con mayor acumulación de certificaciones educativas (superior completo y más) supera en 62 pp al registro del conjunto de la población con el nivel secundario incompleto.

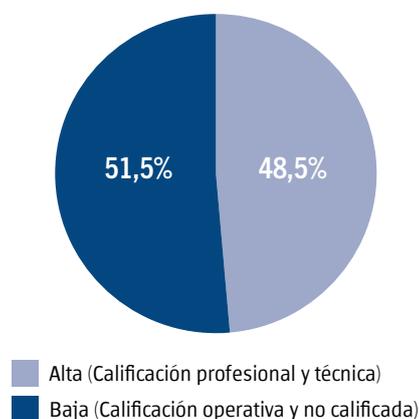
**Cuadro 2** Tasas brutas y específicas de mujeres, jefas/es de hogar y jóvenes

Tasas	Brutas	Específicas			
	 Población total (bruta)	 10 años y más	 Mujeres de 10 años y más	 Jefas/es de hogar	 Jóvenes
Actividad	56,4	65,0	58,0	74,3	74,2
Empleo	52,1	59,9	52,7	72,1	59,1
Asalarización	75,5		77,3	75,5	80,8

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). ETOI.

- Al tiempo que se produce una expansión en la población con ocupación, se registra una suba en la cantidad de horas semanales trabajadas, que alcanza las 46 horas semanales en promedio entre todas las ocupaciones. El 9,2% de la población ocupada trabaja menos de 16 horas, en muchos casos en changas, y otro 22,5%, entre 16 y 35 horas semanales. Por su parte, quienes trabajan entre 35 y 45 horas semanales representan el 43,0% del total y los que lo hacen por más de 45 horas, el 25,5%. **Se mantiene la tendencia al aumento de la concentración de ocupados en jornadas "normales"** (de 35 a 45 horas), y en el tramo de 45 horas y más que corresponde a sobreocupados. Un año antes, 35,5% trabajaba menos de 35 horas semanales.
- 253.500 personas se encuentran dentro de conjunto denominado población ocupada "pluriempleada o poliempleada" (registra laborar en dos o más ocupaciones). Esto equivale al 15,8% de la población ocupada porteña y asume un peso similar al que tenía antes de la pandemia. El promedio de horas trabajadas para estas ocupaciones secundarias asciende a 14,4 horas semanales con una mediana de 12 horas.
- La merma en la ocupación durante la pandemia afectó más fuertemente al sector privado, en el que predominan las micro y pequeñas empresas. Actualmente, el 77,9% de la población ocupada se desempeña en unidades económicas de carácter privado, guarismo 2 pp por debajo del registrado antes de la pandemia (79,9% en 2019).
- El desempeño favorable del empleo en el último año estuvo asociado al crecimiento del empleo informal, en el que los puestos de baja calificación son el segmento más característico. **El índice de masculinidad de los puestos de trabajo de baja calificación** para el trimestre que se informa es 117 varones por cada 100 mujeres (mientras que dos años atrás asumía un registro de 99) en íntima asociación con la mayor recuperación del empleo masculino y, en particular, la relativamente baja expansión de la población ocupada en servicio doméstico en el último año.

**Gráfico 1** Población ocupada. Distribución según calificación ocupacional



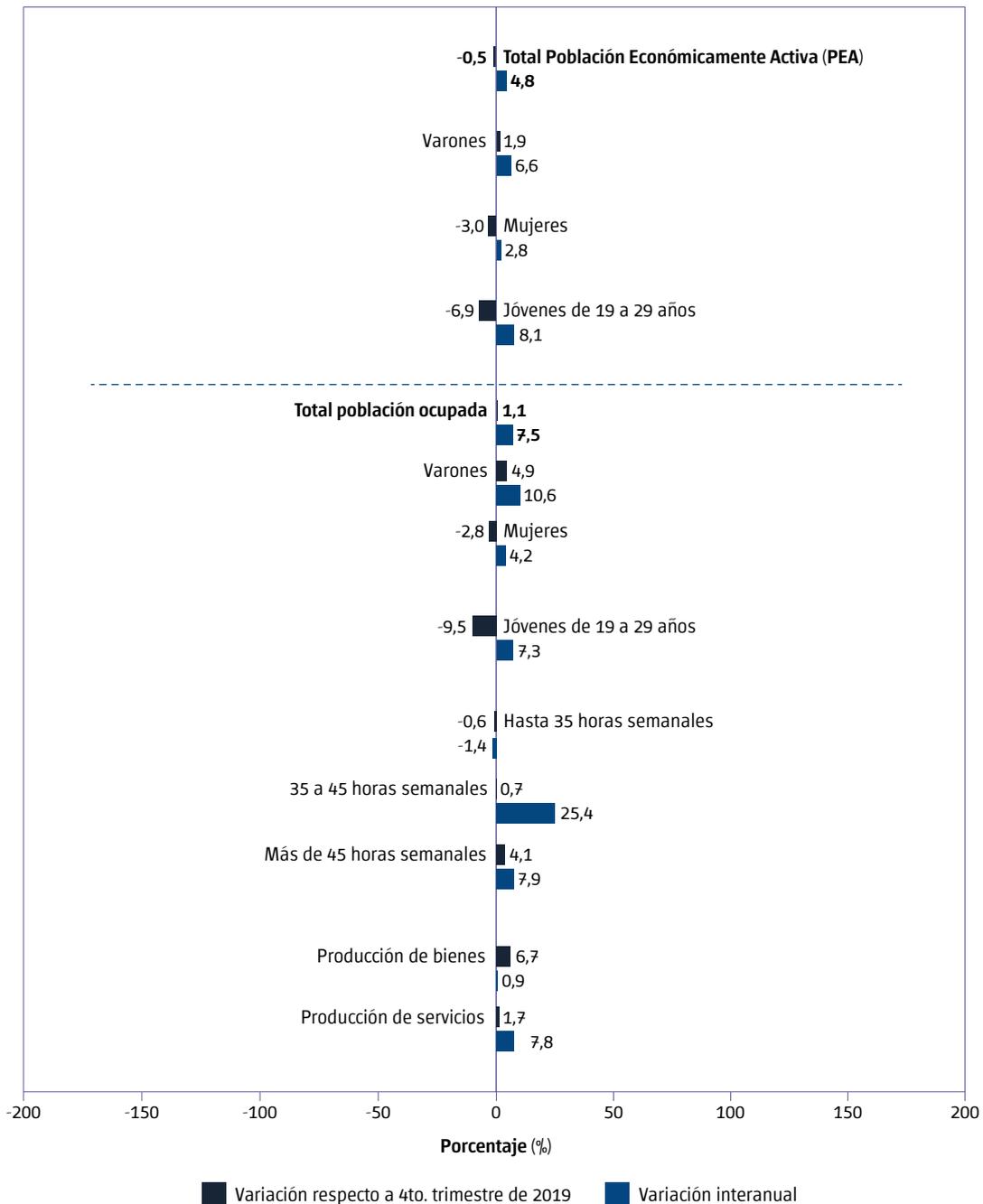
Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). ETOI.

- El heterogéneo comportamiento del empleo sectorial durante los últimos dos años se debió a un conjunto de factores, entre los cuales se destaca si el sector fue declarado esencial o no durante el aislamiento y la proximidad física que requiere la realización de tareas en la producción. En el extremo más afectado se ubicó el empleo en sectores relacionados con turismo y recreación, y con comercio, hoteles y restaurantes, que fueron duramente golpeados por la restricción a la movilidad física y las medidas necesarias para contener la expansión del virus. En este trimestre, **se recuperan 98.000 puestos de trabajo en el agrupamiento "Servicios" registrándose un incremento interanual del 7,8%** (incluye servicio

doméstico). Una buena parte de esta brecha se explica por *Comercio, hoteles y restaurantes* (crece 24%, equivalentes a 42.500 puestos de trabajo nuevos).

- En cambio, el **sector productor de Bienes**, conformado por la industria y la construcción, tuvo un magro crecimiento (0,9%), por lo que su participación se redujo de 12% a 11,3% en el último año (se registran 175.000 personas ocupadas en este trimestre). Cabe destacar que en relación al 2019, hay un incremento de 6,7% en la población ocupada en la producción de bienes.

**Gráfico 2** Población económicamente activa y población ocupada. Variación respecto a 2019 e interanual en grupos seleccionados (%). 4to. trimestre de 2021



Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). ETOI.

## Población asalariada

- La **población asalariada** es la categoría ocupacional más importante (1.210.500 personas, 180.500 más que en el mismo período de 2020) y tiene una porción del 75,5% en el período. La expansión de la población asalariada (9,8%) en el último año estuvo por encima del incremento de la población ocupada en general (7,5%), por lo que su participación en el total aumentó 1,6 pp más alta que un año atrás (73,9%). La tasa de asalarización incluso supera -aunque levemente- a la observada antes de la pandemia para el mismo período (74,9%), cuando la población asalariada era de 1.187.500 personas.

**Cuadro 2** Población asalariada

	4to. trimestre 2019	4to. trimestre 2020	4to. trimestre 2021
Tasa de asalarización	74,9	73,9	75,5
Descuento jubilatorio (%)	72,2	76,2	72,0

**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA).

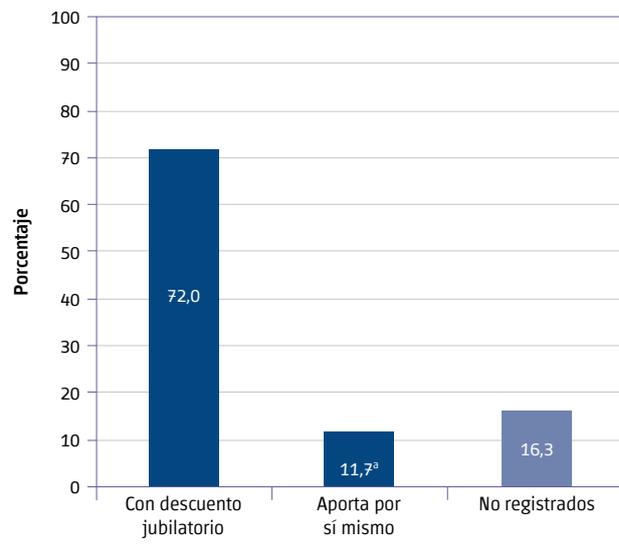
- El 83,7% de la población asalariada tiene **registro en la seguridad social**. Ese conjunto está compuesto por la población asalariada a la que le efectúan descuentos jubilatorios (72,0%, unas 871.000 personas) y por quienes se hacen cargo de efectuar aportes al sistema por su cuenta (11,7%, unas 141.500 personas).
- Lo anterior deja al 16,3% de la **población asalariada sin cobertura de la seguridad social**, lo que implica una vinculación frágil con el mercado de trabajo (198.000 personas) y la falta de acceso a derechos laborales.
- En suma, unas 339.500 personas comprenden el conjunto de la población asalariada en condición de precariedad, ya sea porque su empleador no efectúa los descuentos jubilatorios o porque aportan por sí mismos. Este conjunto poblacional alcanza los niveles anteriores a la crisis sanitaria y sufre un incremento del 29,4% con respecto al último trimestre del año 2020. Cabe recordar que la pandemia impactó más fuertemente sobre los puestos precarios, mejorando la participación de los que tenían descuento jubilatorio, a costa de un achicamiento del empleo. En el último año, la recuperación del empleo se focaliza en puestos de baja calidad,

lo que devuelve a una distribución más cercana a la anterior a la pandemia, aunque con mayor peso de los que efectúan aportes por sí mismos, mejorando la tasa de registro en 2,7 pp. En concordancia con los informes publicados por OIT, **la recuperación del empleo tanto en la región como en nuestra Ciudad, está siendo liderada por puestos de trabajo en condiciones de informalidad**<sup>3</sup>.

- El **índice de masculinidad** (cantidad de varones por cada 100 mujeres) de la población **asalariada registrada** pasa de 96,6 en el cuarto trimestre de 2020 a 114,4 en el mismo período de 2021, evidenciando una vez más la mayor intensidad de la recuperación de la población masculina. Este indicador es el más alto de la serie iniciada en el 2015 y marca la mayor brecha entre géneros.

<sup>3</sup> Organización Internacional del Trabajo (8 de abril). *Empleo e informalidad en América Latina y el Caribe: una recuperación insuficiente y desigual*. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-americas/-ro-lima/documents/publication/wcms\\_819022.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-americas/-ro-lima/documents/publication/wcms_819022.pdf).

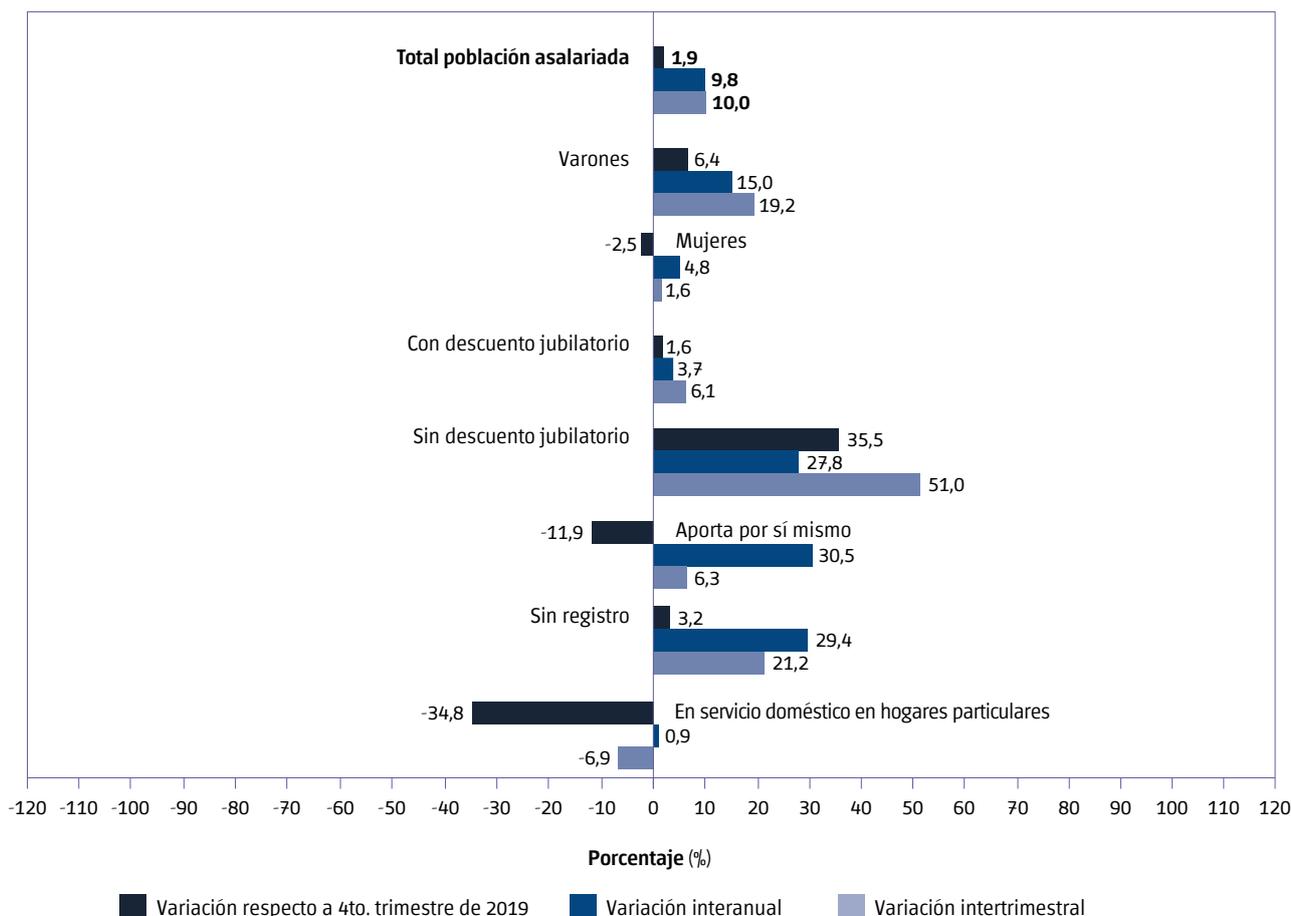
**Gráfico 3** Población asalariada. Distribución según registro en la seguridad social



<sup>a</sup> Valor con carácter indicativo (el coeficiente de variación estimado es mayor al 10% y menor o igual al 20%).

**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). ETOI.

**Gráfico 4** Población asalariada. Variación respecto a 2019, intertrimestral e interanual en grupos seleccionados (%). 4to. trimestre de 2021



Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). ETOL.

- El **servicio doméstico en hogares particulares** reviste un peso importante en la estructura laboral de la Ciudad. Unas 52.000 personas se encuentran dentro de este conjunto, en su mayoría mujeres, lo que representa el 3,2% de la población ocupada y el 8,9% de la población asalariada de mujeres residentes en nuestra Ciudad. En este trimestre, la población ocupada que trabaja en servicio doméstico no registra variación con respecto a un año atrás, lo que marca la **casí nula recuperación del conjunto ocupacional, tras la fuerte caída del empleo durante la pandemia**. Con respecto al año 2019, la merma es de 34,8%, lo que se traduce en la pérdida de 27.500 puestos de trabajo.
- En el servicio doméstico, la informalidad es tan alta como histórica. A pesar de los avances en la normativa, ya antes de la pandemia dos tercios de las trabajadoras domésticas se encontraban en condición de precariedad, es decir que su empleador o empleadora no le efectuaba descuentos jubilatorios. En la actualidad, para el 74,6% no se cumple ese derecho.
- En el año 2014, la Argentina fue el séptimo país de la región que ratificó el Convenio 189 (OIT, 2011) que tiene por objeto mejorar las condiciones laborales de las trabajadoras domésticas. Cabe señalar, no obstante, que para la mayoría de ellas, el “trabajo decente” sigue sin ser una realidad, agravado por la crisis sanitaria. Los puestos sin descuento jubilatorio prácticamente triplican a los

que tienen descuento, que apenas son el 25,4%. Un año atrás, el guarismo era de 48,3% y antes de la pandemia, cerca de un tercio, lo que marca que se está produciendo un ajuste por calidad, además de por cantidad<sup>4</sup>.

## Población por cuenta propia

- El cuentapropismo tiene un rol persistente en la generación de ingresos laborales, especialmente en contextos de bajo dinamismo del empleo asalariado. Sin embargo, al inicio de la pandemia no tuvo el mismo desempeño que en crisis económicas pasadas, ya que se contrajo más que el empleo asalariado<sup>5</sup>. En el cuarto trimestre de 2021, **la población ocupada por cuenta propia supera en 4,5% al volumen de dos años atrás** (335.500 personas, unas 14.500 personas más que en 2019) y representa el 20,9% de la población ocupada. Como su incremento está por debajo del conjunto de ocupados, la participación se reduce.

<sup>4</sup> Para más información sobre la población por cuenta propia, véase Informe de Resultados N°1495: “Apuntes de pandemia COVID-19. Grupos laborales vulnerables N°1: Población trabajadora en servicio doméstico de la Ciudad de Buenos Aires”. Octubre de 2020. DGEyC.

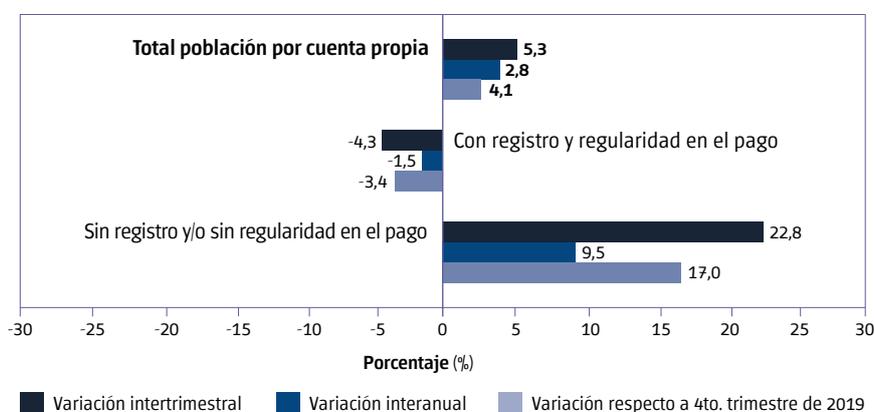
<sup>5</sup> Para más información sobre la población por cuenta propia, véase Informe de Resultados N°1510: “Apuntes de pandemia. Grupos laborales vulnerables N°2: Población trabajadora por cuenta propia de la Ciudad de Buenos Aires”. Diciembre de 2020. DGEyC.

- Dentro del conjunto de población por cuenta propia y en comparación con igual período de 2019, se observa un declive en los puestos de trabajo registrados con regularidad en el pago (3,4%), con simultáneo incremento en los que no tienen lo uno o lo otro (17%). Unos 19.500 puestos por cuenta propia se suman a los que no tienen registro o, a pesar de tenerlo, discontinuaron el pago. Este conjunto representa 41,3% de la población cuentapropista en el cuarto trimestre de 2021.
- El 25,4% de la población que trabaja por su cuenta, lo hace en unidades económicas no públicas que tienen una plantilla de hasta 5 trabajadores (se consideran todas las categorías ocupacionales).

Se observa una caída del 8,1% en el número de estos trabajadores con respecto al mismo período del año pasado.

- Un cálculo global de la **población ocupada en la informalidad** (en las categorías asalariada y cuenta propia) durante el cuarto trimestre de 2021 oscila entre el 32,9% y el 39,7%, según cuál sea la definición que se adopte para los trabajadores por cuenta propia (los que no tienen registro y/o regularidad en el pago para el ejercicio de la actividad o los profesionales que trabajan en establecimientos no públicos de no más de 5 personas, respectivamente). Dos años antes, el cálculo se ubicaba entre 31,3% y 39%.

**Gráfico 5** Población por cuenta propia por registro y regularidad en el pago para el ejercicio de la actividad. Variación respecto a 2019, intertrimestral e interanual (%). 4to. trimestre de 2021



Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). ETOI.

## Población desocupada y subocupada

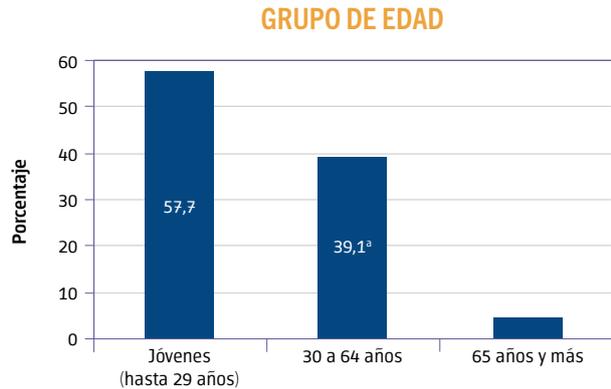
- La tasa de **desocupación** (7,7%) desciende 2,4 pp en relación al mismo trimestre de 2020 e incluso 1,5 pp en la comparación con el de 2019 (involucra en esta condición a 134.000 personas). Esto ocurre en un contexto en el que la participación laboral aún no se recuperó completamente de la fuerte contracción experimentada durante los trimestres centrales de 2020, mientras transcurría el aislamiento social preventivo obligatorio (ASPO).
- Más de la mitad de las personas que se encuentran sin ocupación pero en búsqueda activa y en disponibilidad son **mujeres** (56,6% del total, equivalente a 76.000 personas). Vale destacar que ellas están sobre representadas en la desocupación, dado que son el 47,8% de la población económicamente activa.
- En la **zona Sur de la Ciudad**, la tasa de desocupación trepa al 11,3%, lo que contrasta con los resultados de la zona Norte, donde es cercana a la mitad (5,7%). La dimensión geográfica combina

y potencia brechas de género y se ve reflejada en la tasa de desocupación por sexo y por zona: las residentes en el sur de la Ciudad registran una tasa que asciende al 13,8%, 2,5 pp por encima de la tasa general de la zona y menor a la de sus pares varones.

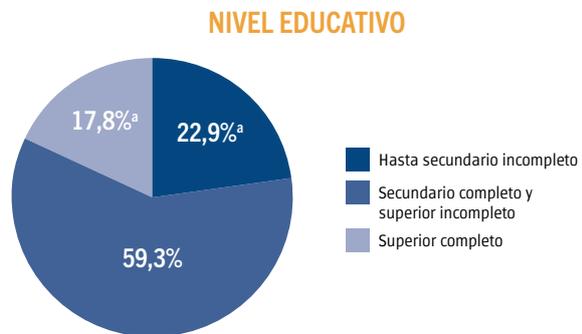
- El **57,7% de la población desocupada lleva una búsqueda activa inferior a un año**, en tanto que el resto tiene desempleo de larga duración (42,3%). Este último creció 14,4 pp en relación al cuarto trimestre de 2019. Se destaca que el 43% de la población desocupada perdió su trabajo en 2021.
- El **75,4%** de la población en condición de desocupación tiene experiencia laboral, unas 100.500 personas. El resto, nunca participó del mercado de trabajo. Esta distribución es singularmente distinta con respecto a lo sucedido en el 2020, pero también a los registros anteriores a la pandemia, con menor peso de los desocupados con alguna experiencia. **La población desocupada cesante** en el trimestre que se informa es 33,8% menor que en el 2020 y 23,9% que en el 2019.

## Análisis de la población desocupada

A continuación, se presenta una breve descripción del perfil de la población desocupada en el cuarto trimestre de 2021.



**Nota:** para la categoría 65 y más, no se presenta dato debido a que el coeficiente de variación estimado es mayor al 30%.



<sup>a</sup> Valor con carácter indicativo (el coeficiente de variación estimado es mayor al 10% y menor o igual al 20%).

<sup>b</sup> Valor de la celda con carácter indicativo (el coeficiente de variación estimado es mayor al 20% y menor o igual al 30%).

**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). ETOI.

- La insuficiencia en el volumen de trabajo se ve reflejada también en la **subocupación por horas**, que afecta a personas ocupadas. Según la definición que figura en la resolución de la 16ª CIET (1998), “el subempleo por insuficiencia de horas existe cuando las horas de trabajo de una persona ocupada son insuficientes en relación con una situación de empleo que esta persona desea desempeñar y está disponible para hacer”. En el trimestre informado, la tasa de subocupación horaria, que refiere al conjunto de población que trabaja involuntariamente menos de 35 horas a la semana en todas sus ocupaciones, desea trabajar más horas y está disponible para aumentar esa duración, asciende al 11%, **este guarismo muestra una mejora con respecto al mismo período de 2020 (12,5%) y queda 1 pp por debajo de 2019.**
- La descomposición de la población subocupada permite aproximar a la idea de presión sobre el mercado de trabajo. El 49,7% de las personas subocupadas son demandantes (94.500 personas), es

decir que **prácticamente la mitad de la población subocupada busca activamente una ocupación de más horas** (presiona en el mercado de trabajo). En el mismo trimestre de 2020, este conjunto poblacional era de solo el 39%, asociado directamente al aislamiento, pero dos años atrás, alcanzaba el 53,1%.

- La población que presiona en el mercado de trabajo, al menos en principio, se compone de **la población desocupada (7,7%) y de la subocupada demandante (5,5%)**, que suman 13,2% de la población económicamente activa (229.000 personas).
- Si se amplía la mirada y se agrega a la población ocupada que trabaja 35 horas o más y busca activamente otro trabajo (7,8%, 135.500 personas), el **15,5% de la población activa presiona en el mercado de trabajo (269.500 personas)**. Dos años atrás, este guarismo se encontraba 3,2 pp por encima.

## Situación de la población joven

Las mayores dificultades históricas que experimenta la población de jóvenes en el mercado de trabajo en la Ciudad la comparten con sus congéneres del país y de la región, enfrentando una mayor intermitencia laboral (empleabilidad) explicada solo en parte por las entradas y salidas a la fuerza de trabajo; la mayor inestabilidad ocupacional se encuentra asociada a la mayor prevalencia en actividades informales, precarias y de baja calificación.

La recuperación del empleo de este grupo poblacional en el último año está apenas por debajo del total (7,3%) pero el nivel está todavía lejos del que existía antes de la pandemia porque el descenso durante el ASPO había sido mucho más marcado.

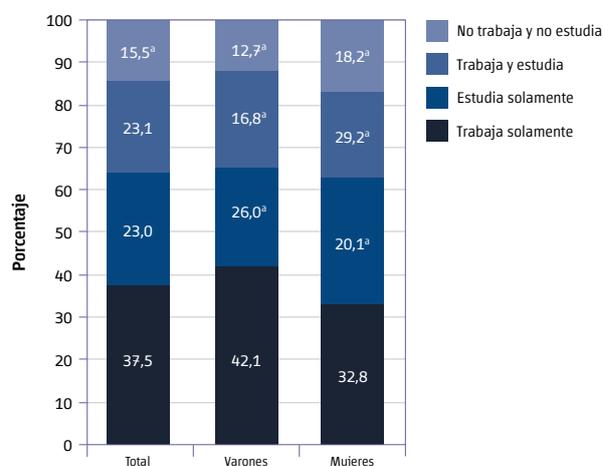
Se destaca:

- En el cuarto trimestre de 2021, **341.500 personas de entre 19 y 29 años se encuentran dentro de la población económicamente activa** de la Ciudad, o sea que tienen una ocupación o, sin tenerla, la están buscando activamente y se encuentran disponibles (25.000 personas menos que antes de la crisis sanitaria). De ellos 272.500 están con ocupación, la mayoría en condición asalariada (220.000 personas).
- La **tasa de actividad de la población joven** asciende a 74,2%, unos 3,4 pp menos con respecto al mismo período de 2019, con una lenta recuperación en el último año.
- La **tasa de empleo**, de 59,1%, también queda 4,6 pp por debajo de la correspondiente al mismo período de 2019, y sin modificaciones con respecto al de 2020. La tasa de asalarización (80,8%) acompaña la merma de las anteriores, de más de 6 pp en relación a 2019.
- La contracara de esta descripción se registra en el incremento del 12,2% con respecto al 2019 de la **población desocupada en la franja etaria de “hasta 29 años”**.
- En cambio, la tasa de precariedad para la población joven asalariada (48,6%) se expande más de 8,5 pp desde el período anterior a la pandemia. Si se adiciona la población joven que se desempeña por cuenta propia, el guarismo asciende al 51,5%. Estos indicadores muestran que la débil recuperación del empleo en este conjunto ha sido en base al nulo o débil acceso a la seguridad social.
- En el cuarto trimestre de 2021, el 59,2% de las personas jóvenes trabajan: 37,5% lo hacen de manera exclusiva y el otro 21,7% también asiste a establecimientos de educación formal. Otro 26,8% se dedica al estudio y no tiene ocupación (está en condición de desocupada o inactiva).
- El total de población joven se completa con el segmento al que suele prestarse mayor atención por presentar más dificultades para la inserción laboral: el de las **personas que no estudian y no trabajan**. En el trimestre que se informa el 14,1% se encuentran dentro del segmento que no se encuentra adquiriendo experiencia ni ingresos en el mercado de trabajo pero tampoco obteniendo certificaciones educativas.

La literatura especializada ha encontrado posibles respuestas a una parte de esta situación, a partir de la distinción por género y la cuantificación de la contribución de las mujeres jóvenes al trabajo no remunerado. El registro dentro del segmento de las que no estudian y no trabajan es 4,8 pp mayor que el de sus pares varones.

- Los varones jóvenes que trabajan (en forma exclusiva o también estudiando) prácticamente tienen el mismo peso que en el período previo a la pandemia. En cambio, las mujeres del mismo grupo de edad que trabajan tuvieron una disminución de 10 pp desde entonces. Las que no trabajan y no estudian expandieron su participación en los últimos dos años en 3,6 pp, mientras que no hay cambios significativos entre los varones.

**Gráfico 6** Población joven de 19 a 29 años. Situación en relación al trabajo y a la asistencia a establecimientos educativos



<sup>a</sup>Valor con carácter indicativo (el coeficiente de variación estimado es mayor al 10% y menor o igual al 20%).

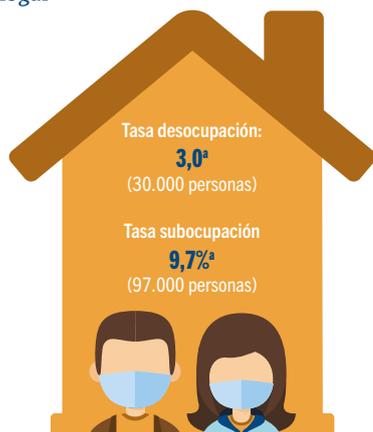
Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). ETOI.

## Situación de las jefas y jefes y de sus hogares

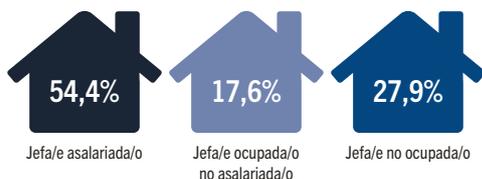
En las encuestas sociodemográficas de las cuales se obtienen datos sobre los hogares y sus miembros se parte de la definición de uno de sus integrantes como la persona que es “Jefe o Jefa” de la unidad doméstica. Este procedimiento proporciona un “principio de orden” en las relaciones de parentesco que asume varios supuestos: el primero de ellos es la existencia misma de un jefe o jefa en el hogar y el segundo es que estos atributos se concentren en un solo individuo, ignorando la posible participación de otros integrantes es ese rol.

A pesar de este cuestionamiento y otras válidas razones relacionadas con su connotación verticalista, jerárquica y frecuentemente patriarcal, su utilización en las encuestas de fuerza de trabajo es ineludible. Distintos trabajos muestran la importancia de la inserción laboral de los jefes y jefas de hogar como indicador revelador de los ingresos familiares y del acceso a derechos de todos los miembros del hogar.

## Jefa/e de hogar



## Hogares por condición de actividad de su jefa/e de hogar



<sup>a</sup> Valor con carácter indicativo (el coeficiente de variación estimado es mayor al 10% y menor o igual al 20%).

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). ETOI.

Las cuestiones a destacar en el cuarto trimestre son las siguientes:

- El 49,8% de los hogares informan que están encabezados por mujeres.
- Las tasas de actividad (74,3%) y de empleo (72,1%) de los jefes y jefas de hogar superan a las del conjunto de la población de 10 años y más. En relación al mismo período de 2020, la tasa de ocupación se expande 4,6 pp y, como ocurre en la población en general, se registra escasa dinámica en la tasa de actividad.
- En la comparación contra el mismo trimestre de 2019, la tasa de actividad se mantiene y la tasa de empleo es 1,5 pp mayor. En estos dos años, se incorporan a la ocupación 44.500 jefes y jefas de hogar.
- Cabe destacar que la **brecha de género** en la tasa participación es de 20,5 pp y en la de empleo, de 21,8 pp, siempre más altas en los varones.
- La **tasa de desocupación de la población de jefes y jefas** presenta una caída de 5,1 pp en comparación con el año 2020, ubicándose en 3%. Ahora bien, estos guarismos presentan también una marca de género. El desempleo de ellas en el trimestre que se informa es casi 2,5 veces más amplio que el de sus pares varones. Como se evidencia a través de diferentes indicadores, una de las consecuencias de la crisis sanitaria es la recuperación heterogénea de acceso al mercado de trabajo por parte de los distintos conjuntos poblacionales.
- La tasa de **subocupación horaria entre los jefes** (9,7%) asume valores por encima de los guarismos de 2019 (11,2%), con poco cambio en los trimestres de ASPO. Actualmente, unas 127.000 personas que encabezan su hogar están en condición de desocupación o de subocupación; de ellas, poco más del 64,5% son mujeres. La tasa de

subocupación horaria de ellas es 2,5 veces, más amplia que la de ellos (6% y 14,7% respectivamente).

- El tipo de inserción en el mercado laboral de los jefes y jefas de hogar constituye un reflejo de las condiciones materiales a las que acceden los hogares y sus miembros. La condición de precariedad para la población asalariada –que refiere a trabajadores a los que no les descuentan para jubilación y pueden o no aportar por su cuenta- se correlaciona en forma directa con situaciones de vulnerabilidad del hogar en su conjunto.

En 27,5% de los hogares con jefe asalariado como único miembro que trabaja, éste se encuentra en condición de precariedad. En aquellos hogares en los que trabajan el jefe asalariado y su cónyuge, el 14,7% tiene al jefe en condición de precariedad. Los guarismos son similares a los anteriores a la crisis sanitaria.

La unidad de análisis histórica en el estudio del mercado de trabajo ha sido el individuo. Sin embargo, en el marco de los cambios y transformaciones que la dinámica laboral ha sufrido a lo largo de las últimas tres décadas -sumado a las modificaciones en la unidad familiar- se considera significativo observar a las personas en el marco de sus relaciones familiares. Así, el hogar se convirtió en una unidad de análisis para el estudio de la participación económica de los distintos miembros.

- 964.500 hogares registran a su jefa o jefe con ocupación (72,1%), lo que involucra un aumento del 4,9% con respecto al mismo trimestre de 2019 y del doble (9,5%) en relación con el año 2020.
- De ellos, el 54,4% trabaja en forma asalariada y el 17,6% de manera independiente (como patrón o por cuenta propia). Como en el caso de la población en general, la participación asalariada creció durante la pandemia.
- El 27,9% de los hogares tiene a quien lo encabeza en condición de inactividad o de desocupación (374.000 hogares), menos que en el cuarto trimestre de 2019, acompañando la merma significativa de la tasa de desocupación del segmento compuesto por jefes y jefas. Se destaca que la porción de hogares con jefe o jefa sin ocupación, en búsqueda activa de trabajo y disponibles para el cuarto trimestre del 2020 ascendía al 8,1% (78.000 hogares), casi el doble de lo registrado en el trimestre que se informa.
- En el 55,6% de los hogares de la Ciudad de Buenos Aires con jefe o jefa en condición asalariada, no hay otro miembro ocupado. Además, en 32,4% están ocupadas las dos personas que lo encabezan.
- En la Ciudad, 24,3% de los hogares cuya cabeza trabaja en forma asalariada, lo hace en condición de precariedad (refiere a trabajadores a los que no les descuentan para la jubilación, por lo que pueden no tener registro, o bien tenerlo con aportes propios). Por otra parte, en 27,5% de los hogares en los que solo trabaja en forma asalariada su jefe o jefa, esa persona se encuentra en condición de precariedad. En aquellos hogares en los que trabajan jefe o jefa y cónyuge, el guarismo desciende al 14,7%.
- En 62,9% de los hogares en condición de precariedad laboral, solo trabaja el jefe o jefa, guarismo más de 7 pp superior al del conjunto total.

El trabajo protegido es un vehículo para el acceso a la salud. No obstante, con la observación detallada de los registros de los últimos tres años para el trimestre que se informa no se observan cambios significativos.

- En la Ciudad de Buenos Aires y en el cuarto trimestre, la cobertura en salud que se origina en el trabajo registrado actual o pasado -obra social, mutual o prepaga vía obra social- protege a casi 6 de cada diez hogares.
- Los hogares con miembros que no se encuentran cubiertos por el régimen contributivo proveniente del trabajo, ya sea porque tienen a todos sus miembros o a alguno con cobertura en el sistema público, ascienden a casi 2 de cada 10, proporción que se mantiene respecto del mismo trimestre del año 2020.
- Solo el 8,7% contrata voluntariamente medicina prepaga, manteniéndose los guarismos del año anterior.

Para ver cuadros completos y datos destacados sobre la caracterización de la PEA y análisis de ingresos por fuente ingreso a: [Cuadros y gráficos – Portal de ocupación e ingresos](#)